



КОНОТОПСЬКА МІСЬКА РАДА

ШОСТЕ СКЛИКАННЯ

ТРИДЦЯТЬ П'ЯТА СЕСІЯ

РІШЕННЯ

від 24 липня 2013 року

Про затвердження міської програми запобігання та протидії корупції на 2013-2015 роки

Відповідно до п.22 ч.1 ст.26 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні", на виконання обласної Програми запобігання та протидії корупції на 2013-2015 роки, з метою реалізації в м.Конотоп механізмів зменшення рівня корупції

міська рада в и р і ш и л а:

1. Затвердити міську програму запобігання та протидії корупції на 2013-2015 роки (далі Програма), що додається.

2. Призначити головним відповідальним виконавцем Програми відділ з питань надзвичайних ситуацій, цивільного захисту населення та взаємодії з правоохоронними органами Конотопської міської ради (начальник Мусієнко С.В.).

3. Контроль за виконанням даного рішення покласти на постійну комісію з питань депутатської діяльності, етики, законності, правопорядку, демократичного цивільного контролю над Воєнною організацією та правоохоронними органами, взаємодії з органами самоорганізації населення (голова Куліков С.В.).

4. Відділу з питань надзвичайних ситуацій, цивільного захисту населення та взаємодії з правоохоронними органами Конотопської міської ради (начальник Мусієнко С.В.) щорічно, у термін до 20 лютого року наступного за звітнім, надавати постійній комісії з питань депутатської діяльності, етики, законності, правопорядку, демократичного цивільного контролю над Воєнною організацією та правоохоронними органами, взаємодії з органами самоорганізації населення, та прокурору Конотопської міжрайонної прокуратури звіт про виконання Програми.

Міський голова

В.І.Дзед

Додаток
до рішення міської ради
6 скликання (35 сесія)
від 24 липня 2013 року

**МІСЬКА ПРОГРАМА
ЗАПОБІГАННЯ ТА ПРОТИДІЇ КОРУПЦІЇ
НА 2013-2015 РОКИ**

Конотоп-2013

**ПАСПОРТ
міської програми
запобігання та протидії корупції
на 2013-2015 роки**

1.	Ініціатор розроблення програми	Відділ з питань НС, ЦЗН та взаємодії з правоохоронними органами Конотопської міської ради
2.	Дата, номер і назва розпорядчого документа органу виконавчої влади про розроблення програми	Доручення міського голови від 21.05.2013 №12 "Про розробку проекту Програми запобігання та протидії корупції на 2013-2015 роки"
3.	Розробник програми	Відділ з питань НС, ЦЗН та взаємодії з правоохоронними органами Конотопської міської ради
4.	Співрозробники програми	МВ УМВС України в Сумській області
5.	Відповідальний виконавець програми	Відділ з питань НС, ЦЗН та взаємодії з правоохоронними органами Конотопської міської ради
6.	Учасники програми	МВ УМВС України в Сумській області; МВ СБУ України в Сумській області; Конотопська міжрайонна прокуратура; Митний пост "Конотоп"; Відділ освіти Конотопської міської ради; Управління економіки Конотопської міської ради; Фінансове управління Конотопської міської ради; Відділ організаційної та кадрової роботи міської ради; Конотопська ЦРЛ; Конотопська об'єднана державна податкова інспекція; Відділ містобудування та архітектури Конотопської міської ради; Сектор міської ради з питань внутрішньої політики; Загальний відділ міської ради
7.	Термін реалізації програми	2013-2015 роки

2. Визначення проблем, на розв'язання яких спрямована Програма

Корупція в суспільстві набула значного поширення, стала небезпекою як для держави, так і для громадян, чинником, що реально загрожує національній безпеці та конституційному ладу України. Крім того, це явище негативно

впливає на економіку, політику, право, соціальні відносини, суспільну свідомість, у тому числі вражає сферу взаємовідносин громадян з органами державної влади та органами місцевого самоврядування, з якими найчастіше стикаються громадяни при реалізації своїх конституційних прав.

Незважаючи на те, що добір і розстановка кадрів в органах державної влади та органах місцевого самоврядування здійснюється на засадах неупередженого конкурентного відбору, вчинення корупційних правопорушень в цих органах практично не зменшується. Це, у свою чергу, свідчить проте, що заходи які вживаються, виявилися недостатніми для ефективного впливу на стан справ.

3. Визначення мети Програми

Метою цієї програми є впровадження на території м.Конотоп механізмів зменшення рівня корупції, передбачених Національною антикорупційною стратегією на 2011-2015 роки, схваленою Указом Президента України від 21 жовтня 2011 року №1001/2011, та Державною програмою щодо запобігання і протидії корупції на 2011-2015 роки, затвердженою постановою Кабінету Міністрів України від 28 листопада 2011 року №1240.

4. Обґрунтування шляхів і засобів розв'язання проблеми, обсяг та джерела фінансування; строки виконання Програми

Шляхами і засобами розв'язання проблеми корупції є спільна та цілеспрямована робота міської ради, правоохоронних органів і громадськості з виконання державної антикорупційної політики, яка повинна бути спрямована на:

наступальну протидію корупційним проявам шляхом ефективного застосування антикорупційного законодавства;

обмін інформацією про методи запобігання і протидії корупції, виявлені корупційні схеми, забезпечення відкритості та поінформованості громадськості про здійснення заходів щодо запобігання і протидії корупції;

зниження рівня корумпованості в міській раді та правоохоронних органах;

зменшення обсягу тіньової економіки;

створення атмосфери суспільної нетерпимості та негативного ставлення до вчинення корупційних правопорушень, як суспільно-небезпечного діяння;

участь громадськості у заходах із реалізації антикорупційних заходів;

забезпечення прозорості в роботі міської ради;

підвищення якості надання адміністративних послуг;

впровадження механізмів зворотного зв'язку між громадськістю та міською радою і правоохоронними органами;

Завдання і заходи Програми планується реалізувати протягом 2013-2015 років.

5. Перелік завдань і заходів Програми та результативні показники

Завданнями і заходами Програми та результативними показниками є:

1) забезпечення доброчесності на публічній службі, службі в органах місцевого самоврядування та забезпечення періодичного звітування посадових осіб органів місцевого самоврядування, відповідальних за реалізацію державної антикорупційної політики, спеціально уповноважених суб'єктів у сфері протидії корупції про ситуацію у сфері запобігання і протидії корупції на території м.Конотоп.

У результаті планується вдосконалити антикорупційну діяльність на території м.Конотоп, підвищити рівень правових знань осіб, які претендують чи які працюють на посадах, пов'язаних із виконанням функцій органів місцевого самоврядування, забезпечити розстановку кадрів на засадах конкурентного та неупередженого добору у сферах, де існує високий ризик вчинення корупційних правопорушень, звільнення із займаних посад осіб, які вчинили корупційні правопорушення, зниження корупційних ризиків під час виконання функцій органів місцевого самоврядування;

2) поліпшення умов доступу фізичних, юридичних осіб та об'єднань громадян без статусу юридичної особи до інформації про діяльність органів місцевого самоврядування за рахунок продовження формування ефективного механізму доступу їх до відповідної інформації, удосконалення інформаційного обміну між об'єднаннями громадян, громадянами, засобами масової інформації та органами місцевого самоврядування з антикорупційної тематики.

Як наслідок, планується забезпечити прозорість у роботі органів місцевого самоврядування шляхом ознайомлення громадськості з проектами нормативно-правових актів, що готуються ними, участь представників громадськості під час прийняття рішень органами місцевого самоврядування, інтегрування існуючих систем обліку публічної інформації до єдиної системи обліку (реєстру публічної інформації);

3) удосконалення системи використання бюджетних коштів шляхом недопущення фактів одержання неправомірної вигоди особами, уповноваженими на виконання функцій органів місцевого самоврядування, або за їх сприяння іншими особами, забезпечення громадського контролю за діяльністю органів місцевого самоврядування.

За результатами планується підвищити інформованість громадськості у сфері використання бюджетних коштів, державного та комунального майна;

4) удосконалення антикорупційної експертизи за рахунок запровадження оцінки можливої наявності корупційних ризиків у проектах нормативно-правових актів на рівні громадської експертизи, проведення якої забезпечується, утому числі і завдяки прозорій процедурі нормо проектування та доступності інформації до громадськості.

У результаті планується зменшити кількість корупціогенних чинників у проектах нормативно-правових документів органів місцевого самоврядування;

5) вжиття профілактичних та просвітницьких заходів, формування громадської підтримки дій влади у запобіганні і протидії корупції, зниження рівня корупції у приватному секторі шляхом формування антикорупційної правосвідомості громадян, підтримки дій влади у запобіганні і протидії корупції, проведення соціологічного опитування мешканців м.Конотоп з питань

поширення в місті корупції, з'ясування причин та умов, що їй сприяють.

Як наслідок, планується підвищити рівень правової освіти населення, залучити громадськість до участі в заходах із запобігання і протидії корупції, постійно інформувати громадян про вжиті антикорупційні заходи, формувати негативне ставлення громадян до проявів корупції, отримати оцінку громадян щодо ефективності здійснення заходів із запобігання і протидії корупції.

6. Напрямки діяльності та заходи Програми

Напрямки діяльності та заходи Програми наведено у Додатку 1.

9. Координація та контроль за ходом виконання Програми

Координацію та контроль за ходом виконання Програми здійснюється Конотопською міською радою.

Виконавцям цієї Програми необхідно щопівроку до 1 числа місяця, що настає за звітним періодом, інформувати про виконання відповідних пунктів відділ з питань надзвичайних ситуацій, цивільного захисту населення та взаємодії з правоохоронними органами Конотопської міської ради.

Відділ з питань НС, ЦЗН та взаємодії з правоохоронними органами міської ради щопівроку 10 числа місяця, що настає за звітним періодом, узагальнює подану інформацію та інформує Сумську обласну державну адміністрацію про виконання відповідних пунктів Програми.

Напрямки діяльності та заходи Програми

№ з/ч	Назва напрямку діяльності (пріоритетні завдання)	Перелік заходів Програми	Строк виконання заходу	Виконавці	Джерела фінансування	Орієнтовні обсяги фінансування (вартість), тис.грн.				Очікуваний результат
						Всього	у тому числі			
							2013	2014	2015	
1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.	8.	9.	10.	11.
I. Забезпечення доброчесності на публічній службі в органах місцевого самоврядування										
1.	Системне вдосконалення служби в органах місцевого самоврядування	Забезпечення розроблення внутрішніх планів щодо запобігання і протидії корупції в міській раді	2013- 2015 роки	Відділ з питань НС, ЦЗН та ВПО міської ради						Удосконалення антикорупційної діяльності в місті
		Забезпечення ознайомлення осіб, які претендують на зайняття посад, пов'язаних із виконанням функцій органів місцевого самоврядування, із обмеженнями установленими Законом України "Про засади запобігання і протидії корупції"	2013- 2015 роки	Відділ організаційної та кадрової роботи міської ради						Підвищення рівня правових знань осіб, які претендують на зайняття посад, пов'язаних із виконанням функцій органів місцевого самоврядування

		<p>Забезпечення неухильного дотримання вимог статті 22 Закону України "Про засади запобігання і протидії корупції" в частині припинення перебування на службі осіб, уповноважених на виконання функцій органів місцевого самоврядування, яких притягнуто до відповідальності за вчинення корупційних правопорушень.</p> <p>Проведення щорічного аналізу стану виконання вимог статті 22 вищезазначеного Закону</p>	2013-2015 роки	Відділ організаційної та кадрової роботи міської ради; відділ з питань НС, ЦЗН та ВПО міської ради					Звільнення із займаних посад осіб, які вчинили корупційні правопорушення
		<p>Здійснення детального аналізу професійного добору кадрів для роботи у сферах підвищеного корупційного ризику, зокрема правоохоронній, медичній, земельній, освітній, податковій, митній сферах та органах місцевого самоврядування</p>	2013-2015 роки	<p>МВ УМВС України в Сумській області; Міський відділ СБУ; Конотопська об'єднана державна податкова інспекція; митний пост "Конотоп"; Конотопська ЦРЛ; відділ освіти Конотопської</p>					Розстановка кадрів на засадах конкурентного та неупередженого добору у сферах, де існує високий ризик вчинення корупційних правопорушень

				міської ради; відділ організаційної та кадрової роботи міської ради						
		Своєчасне інформування правоохоронних органів про можливе вчинення посадовими особами органу місцевого самоврядування корупційних правопорушень	2013-2015 роки	Відділ з питань НС, ЦЗН та ВПО міської ради						Участь органів місцевого самоврядування в заходах щодо запобігання і протидії корупції
		Вивчення стану справ із запобігання і протидії корупції в міській раді	2013-2015 роки	Відділ організаційної та кадрової роботи міської ради; відділ з питань НС, ЦЗН та ВПО міської ради						Удосконалення антикорупційної діяльності в міській раді
		Проведення комплексу спільних заходів, спрямованих на виявлення, припинення та розслідування корупційних правопорушень та їх організованим проявам з боку осіб уповноважених на	2013- 2015 роки	Конотопська міжрайонна прокуратура; МВ УМВС України в Сумській області; міський						Зниження корупційних ризиків під час виконання функцій держави або органів місцевого

		виконання функцій держави або органів місцевого самоврядування.		відділ СБУ; Конотопська об'єднана державна податкова інспекція; митний пост "Конотоп"; відділ з питань НС, ЦЗН та взаємодії з правоохоронними органами міської ради.						самоврядування
2.	Визначення порядку періодичного звітування відповідальних за реалізацію протидії корупції про ситуацію у сфері запобігання корупції	Оприлюднення на офіційному веб-сайті міської ради у рубриці "Запобігання проявам корупції", у друкованих засобах масової інформації відомостей про вжиті заходи щодо запобігання і протидії корупції, інших новин з антикорупційної тематики	2013-2015 роки	Відділ з питань НС, ЦЗН та ВПО міської ради						Покращення інформованості громадян про антикорупційні заходи, що проводяться в місті
		Розгляд на засіданнях колегій, сесіях міської ради, нарадах, засіданнях у форматі "круглих столів" питань про стан виконання Закону України "про засади запобігання і протидії корупції" та ефективності реалізації заходів, спрямованих на протидію корупції в основних	2013-2015 роки	Відділ з питань НС, ЦЗН та ВПО міської ради						Зниження рівня корупції в місті

		сферах суспільного життя, у тому числі заслуховування під час проведення вищевказаних заходів інформації керівників правоохоронних органів про вжиті заходи із реалізації державної антикорупційної політики								
II. Поліпшення умов доступу фізичних, юридичних осіб та об'єднань громадян без статусу юридичної особи до інформації про діяльність органів місцевого самоврядування										
1.	Продовження формування ефективного механізму доступу фізичних, юридичних осіб та об'єднань громадян без статусу юридичної особи до інформації про діяльність органів місцевого самоврядування	Проведення аналізу та дієвого контролю за практичною реалізацією Закону України "Про доступ до публічної інформації"	2013-2015 роки	Загальний відділ міської ради						Забезпечення прозорості в роботі органів місцевого самоврядування

2.	Активізація інформаційного обміну між об'єднаннями громадян, засобами масової інформації та органами місцевого самоврядування	Забезпечення функціонування існуючих та надання пропозицій зі створення нових дієвих механізмів зворотного зв'язку з громадськістю щодо повідомлень про факти корупційних правопорушень	2013-2015 роки	Сектор міської ради з питань внутрішньої політики						Активізація інформаційного обміну між громадськістю, засобами масової інформації та органами місцевого самоврядування
III. Удосконалення системи використання бюджетних коштів										
1	Забезпечення громадського контролю за діяльністю органів місцевого самоврядування	Розгляд на сесіях міської ради питань раціонального планування, використання та охорони земель в місті, забезпечення прав громадян на землю, запобігання корупційним проявам при використанні земель оздоровчого, рекреаційного, історико-культурного, природно-заповідного, водного та земель сільськогосподарського призначення	2013-2015 роки	Відділ земельних ресурсів управління економіки міської ради, відділ містобудування та архітектури Конотопської міської ради						Зниження рівня корупційних проявів в місті
		Забезпечення громадського контролю за: державними закупівлями;	2013-2015 роки	Управління економіки Конотопської						Забезпечення прозорості в діяльності

		орендою та надання у користування (у власність) земельних ділянок; використання бюджетних коштів; розподілом та використанням гуманітарної допомоги		міської ради; фінансове управління Конотопської міської ради; відділ містобудування та архітектури Конотопської міської ради; відділ земельних ресурсів управління економіки Конотопської міської ради; розпорядники бюджетних коштів						органів місцевого самоврядування
IV. Удосконалення антикорупційної експертизи										
1.	Запровадження оцінки можливої наявності корупційних ризиків у	Забезпечення постійного доступу громадськості до проектів нормативно-правових актів шляхом розміщення їх на офіційному веб-сайті міської ради з метою проведення	2013-2015 роки	Сектор міської ради з питань внутрішньої політики, виконавчі						Забезпечення доступу громадськості до проектів нормативно-правових актів

	<p>проектах нормативно-правових актів на рівні громадської експертизи, проведення якої забезпечується, у тому числі і завдяки прозорій процедурі нормопроекування та доступності інформації для громадян</p>	<p>громадської антикорупційної експертизи.</p>		<p>органи міської ради</p>						<p>органів місцевого самоврядування.</p>
<p>V. Профілактичні та просвітницькі заходи, формування громадської підтримки дій влади в запобіганні і протидії корупції, зниження рівня корупції в приватному секторі</p>										
1.	<p>Формування антикорупційної правосвідомості громадян</p>	<p>Запровадження проведення для посадових осіб міської ради із залученням працівників правоохоронних органів спеціальних занять, спрямованих на формування знань в антикорупційному законодавстві</p>	<p>2013-2015 роки</p>	<p>Відділ організаційної та кадрової роботи міської ради</p>						<p>Підвищення правової освіти</p>

		Розміщення на дошках оголошень, офіційному веб-сайті міської ради, у громадських місцях інформації з номерами телефонів та адресами спеціально уповноважених суб'єктів у сфері протидії корупції.	До 01.09.2013	Сектор міської ради з питань внутрішньої політики						Підвищення рівня інформованості громадян
--	--	---	------------------	---	--	--	--	--	--	---

Секретар міської ради

М.О.Башкиров

