

**Аналіз регуляторного впливу до  
проекту рішення Конотопської міської ради  
«Про внесення змін до рішення міської ради від 26.01.2011  
«Про встановлення місцевих податків і зборів»**

**1.Визначення проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання**

**Опис проблеми:**

Рішенням міської ради від 26.01.2011 «Про встановлення місцевих податків і зборів» (6 скликання 4 сесія) було затверджене «Положення про податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки», яким визначалися ставки податку на території м.Конотоп в розмірах за 1 кв. метр житлової площі об'єкта житлової нерухомості.

В зв'язку з внесенням змін до Податкового кодексу України у відповідності до Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України та інших законів України щодо об'єктів нерухомості» від 04.07.2013 року № 403-VII, є необхідність затвердити/відкоригувати ставки податку на нерухоме майно відмінне від земельної ділянки, як одного з альтернативних джерел наповнення місцевого бюджету, що у відповідності до пункту 10.3. статті 10 Податкового кодексу України і є обов'язковим до введення.

Тобто, виникла необхідність розмежування на місцевому рівні ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки окремо для фізичних та юридичних осіб, відповідно до бази оподаткування.

**Обґрунтування необхідності державного регулювання та неможливості розв'язання проблеми за допомогою чинного регулювання.**

Проблема, яку пропонується вирішити шляхом прийняття відповідного регуляторного акта, дуже важлива для всіх членів територіальної громади. Зміни в податковому законодавстві на державному рівні викликають необхідність на підставі таких змін відкоригувати на місцевому рівні ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, внести зміни до нормативно-правових актів міської ради, в межах наданих повноважень.

Мотивацією для прийняття ставки податку на нерухоме майно відмінне від земельної ділянки для фізичних осіб у максимальному розмірі, передбаченому Податковим кодексом України є те, що даний податок є джерелом формування бюджету розвитку міського бюджету і кошти від його надходження спрямовуються на будівництво та реконструкцію об'єктів соціальної інфраструктури населеного пункту.

**2.Цілі державного регулювання**

Проект даного регуляторного акта розроблено на виконання вимог Податкового кодексу України. Проект спрямований на розв'язання проблем, визначених в попередньому розділі АРВ в цілому, основними цілями прийняття регуляторного акта є:

– приведення положень нормативно-правового документу з питань оподаткування на території міста у відповідність до норм чинного

законодавства, шляхом розмежування ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки окремо для фізичних та юридичних осіб, залежно від бази оподаткування;

– забезпечення надходжень до міського бюджету податку на нерухоме майно в розмірі, який передбачає законодавство;

– вдосконалення відносин між міською радою, Конотопською ОДПІ та суб'єктами господарювання, пов'язані з оподаткуванням нерухомого майна, при дотриманні норм чинного законодавства.

### **3.Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення визначених цілей**

Під час розробки проекту рішення «Про внесення змін до рішення міської ради від 26.01.2011 «Про встановлення місцевих податків і зборів» було розглянуто такі альтернативні способи досягнення визначених цілей:

<b>Можливі способи досягнення цілей</b>	<b>Оцінка способу</b>	<b>Причина відмови від альтернативного способу/ аргументи щодо переваг обраного способу</b>
Збереження чинного регулювання	- забезпечує часткове досягнення цілей державного регулювання; - не повна відповідність вимогам діючого законодавства; виникнення підоснови для недоотримання надходжень до міського бюджету від сплати податку на нерухоме майно.	- проблема не розв'язується; - неповна відповідність принципам регуляторної політики.
Прийняття регуляторного акта (внесення змін у базове рішення)	- відповідає принципам державної регуляторної політики. - розв'язується проблема та досягаються поставлені цілі.	- забезпечує реалізацію принципів державної регуляторної політики; - відповідає вимогам чинного законодавства.

### **4. Механізми та заходи, що пропонуються для розв'язання проблем**

Після набрання чинності рішенням міської ради «Про внесення змін до рішення міської ради від 26.01.2011 «Про встановлення місцевих податків і зборів» на території м.Конотоп будуть розмежовані ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, окремо для фізичних та юридичних осіб (залежно від бази оподаткування), які діятимуть на території міста відповідно до норм чинного законодавства.

Механізм сплати податку на нерухоме майно визначений і буде застосовуватись на території міста відповідно до Податкового кодексу України.

#### **Організаційні заходи для впровадження регуляторного акта**

Для впровадження цього регуляторного акта необхідно здійснити такі організаційні заходи:

– сповістити Конотопську ОДПІ про ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, з метою їх впровадження та контролю за їх сплатою;

– забезпечити інформування громадськості та суб'єктів господарювання про вимоги регуляторного акта шляхом його оприлюднення в офіційному друкованому засобі масової інформації міської ради – газеті «Конотопський край» та у мережі Інтернет – на офіційному веб-сайті Конотопської міської ради.

## **5.Можливість досягнення визначених цілей у разі прийняття регуляторного акта**

### **Вплив зовнішніх факторів на дію регуляторного акта**

На дію регуляторного акта можуть вплинути зовнішні фактори, такі, як зміни в чинному законодавстві. Вплив може мати як позитивний, так і негативний характер (наприклад зменшення/збільшення відсоткового співвідношення ставок до мінімальної заробітної плати; обмеження/розширення бази для оподаткування; внесення змін або відміна на державному рівні порядку сплати податку на нерухоме майно тощо).

Для досягнення цілей, визначених у другому розділі АРВ, проектом даного регуляторного акта передбачається встановити ставки у відсотковому відношенні до мінімальної заробітної плати, яка встановлена законодавством, тому знижена ймовірність впливу інфляційних процесів в країні на реальний розмір податку на нерухоме майно.

### **Оцінка можливості впровадження та виконання вимог регуляторного акта**

Реалізація запропонованого регуляторного акта не потребує додаткових матеріальних та фінансових витрат органів місцевого самоврядування з міського бюджету. Адміністрування податку на нерухоме майно буде проводитись на рівні податкової служби.

Суб'єкти господарювання міста – платники податку на нерухоме майно сплачуватимуть податок у межах встановлених на законодавчому рівні.

### **Нагляд та контроль за додержанням вимог акта**

Нагляд та контроль за додержанням вимог рішення міської ради «Про внесення змін до рішення міської ради від 26.01.2011 «Про встановлення місцевих податків і зборів» здійснюватиметься Конотопською об'єднаною державною податковою інспекцією, на яку покладені обов'язки контролю справляння надходжень податку на нерухоме майно до бюджету, та міською радою.

## **6.Очікувані результати від прийняття регуляторного акта. Аналіз вигід та витрат**

<b>Сфери впливу</b>	<b>Вигоди</b>	<b>Витрати</b>
<b>Міська рада</b>	Реалізація державної політики у сфері оподаткування. Забезпечення виконання законодавчо встановлених вимог. Надходження до бюджету розвитку податку на нерухоме майно.	Не передбачено
<b>Суб'єкти підприємницької діяльності</b>	Забезпечення прозорості ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки (розмежування між фізичними особами та юридичними особами залежно від бази оподаткування).	Додаткові витрати на сплату податку на нерухоме майно суб'єктами господарювання відбуватимуться у зв'язку з підвищенням рівня мінімальної заробітної плати
<b>Мешканці міста</b>	Надходження до бюджету розвитку міста податку на нерухоме майно, які будуть направлені на виконання міських програм, спрямованих на забезпечення соціально-економічного розвитку міста	Мешканці, які підпадають під дію Податкового кодексу України.

Додаткові витрати суб'єктів господарювання на сплату податку на нерухоме майно через підвищення рівня мінімальної заробітної плати є трансфертними платежами (витрати суб'єктів господарювання = надходженням у бюджет розвитку = вигодам громади).

Здійснивши аналіз монетарних та немонетарних вигод/витрат, отримуємо загальний позитивний ефект від запровадження такого регуляторного акта.

### **7. Обґрунтування строку дії регуляторного акта**

Строк дії регуляторного акта встановлюється на необмежений термін, оскільки відносини у сфері оподаткування мають перманентний характер.

Проте до регуляторного акта можуть бути внесені зміни у разі внесення відповідних змін до податкового законодавства на державному рівні.

### **8. Показники результативності регуляторного акта**

Виходячи з цілей регулювання, визначених у другому розділі АРВ, для відстеження результативності регуляторного акта обрано такі показники:

#### **1) статистичні показники:**

– сума надходжень до міського бюджету від сплати податку на нерухоме майно, тис.грн;

– кількість суб'єктів господарювання платників податку на нерухоме майно, осіб;

**2)показник соціологічних досліджень:** рівень поінформованості суб'єктів господарювання щодо розміру ставок податку на нерухоме майно, %.

Такі соціологічні показники як «час, що витрачається суб'єктами господарювання на виконання вимог акта» та «розмір коштів, що витрачаються суб'єктами господарювання пов'язаними з виконанням вимог акта» не розглядаються, оскільки цим регуляторним актом встановлюються тільки ставки податку на нерухоме майно та не передбачається проходження суб'єктами господарювання додаткових процедур не передбачених діючим законодавством.

Прогнозні значення статистичних показників результативності:

Показник	на 2014 рік	на 2015 рік	на 2016 рік
Сума надходжень до міського бюджету від сплати податку на нерухоме майно, тис.грн.	7,4	7,8	8,3
Кількість суб'єктів господарювання платників податку на нерухоме майно, осіб.	12	12	12

**9.Заходи, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акта**

Базове відстеження результативності здійснюватиметься до дати набрання чинності цього регуляторного акта. Повторне відстеження результативності буде проведено через рік після набуття чинності регуляторним актом.

З огляду на показники результативності, визначені у попередньому розділі АРВ, відстеження результативності цього регуляторного акта буде здійснюватися двома методами: статистичним та соціологічним.

У рамках статистичного методу відстеження буде проведено на підставі даних про надходження коштів до міського бюджету в частині податку на нерухоме майно.

Також буде проведено опитування серед суб'єктів господарської діяльності – платників податку на нерухоме майно.

Цільова група для проведення опитування: суб'єкти господарювання діяльності – платники податку на нерухоме майно.

Соціологічне опитування буде проведено фахівцями фінансового управління Конотопської міської ради та Конотопської об'єднаної державної податкової інспекції.

Начальник фінансового управління  
Конотопської міської ради

О.П.Кармалига