

**Аналіз регуляторного впливу до проекту рішення міської ради
«Про затвердження порядку розміщення телекомунікаційних мереж,
мереж зв'язку та іншого слабкострумowego обладнання в житлових
будинках, будівлях та спорудах комунальної власності територіальної
громади м.Конотоп»**

1.Визначення проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання

Опис проблеми:

Масове використання комп'ютерних технологій та Інтернет-зв'язку в побуті, бажання отримувати якісні телевізійні сигнали, використання систем внутрішньобудинкового зв'язку та охорони житла, встановлення пожежно-сигналізаційних систем призвело до хаотичного, неконтрольованого процесу прокладання внутрішньобудинкових кабельних мереж, які забезпечують надання зазначених послуг, а також несанкціоноване спільне використання опор вуличного електроосвітлення та опор контактної мережі міського електротранспорту.

Загальна кількість багатоповерхових житлових будинків комунальної власності в м.Конотоп станом на 01.01.2014 складає 492 одиниць загальною площею понад 967 тис.м².

У сфері надання телекомунікаційних послуг в місті працюють підприємства різної форми власності, серед яких: ПАТ «Укртелеком», ПП ТВФ «Зурбаган», ДП ТРК «ВелКом», «Пан-Телеком». Послуги Інтернету надають ПАТ «Укртелеком», ТВФ «Зурбаган», «Інтертелеком» та оператор «Пан-Телеком».

На сьогодні кожне з вищеперерахованих підприємств має свої мережі як в житлових будинках, так і на опорах вуличного освітлення та контактної мережі міського електротранспорту, але не має жодних погоджувальних документів на їх розміщення та, відповідно, експлуатацію від власника (балансоутримувача) будівель та опор.

Не маючи відповідних документальних узгоджених схем прокладання та розташування мереж суб'єкти на свій власний розсуд прокладають кабелі, пробивають отвори в несучих елементах будинків, від'єднуються до внутрішньо будинкових електричних мереж та, як наслідок, споживають електричну енергію не відшкодовуючи її вартість.

Обґрунтування необхідності державного регулювання та неможливості розв'язання проблеми за допомогою чинного регулювання

Суб'єктами підприємницької діяльності, що працюють на ринку надання телекомунікаційних послуг, охоронних і протипожежних послуг, послуг голосової телефонії створено ситуацію, коли місця загального користування, комунікаційні шахти, підвальні приміщення, технічні поверхи і дахи житлових будинків заплетені кабелями, прокладання яких ведеться на власний розсуд без дотримання будь-яких правил та узгоджень. Наслідками такої дій стають понівечені покрівлі, зруйновані стіни та вентиляційні системи, захарашені технологічні проходи та отвори, пошкоджені панелі перекриття. Крім того,

кабель також прокладається по каналах існуючих інженерних мереж, що ускладнює їх обслуговування та ремонт.

2.Цілі державного регулювання

Проект регуляторного акта «Про затвердження порядку розміщення телекомунікаційних мереж, мереж зв'язку та іншого слабкострумowego обладнання в житлових будинках, будівлях та спорудах комунальної власності територіальної громади м.Конотоп» спрямований на розв'язання проблеми, визначеної у попередньому розділі АРВ, в цілому. Основними цілями його прийняття є:

– затвердження єдиного Порядку розміщення телекомунікаційних мереж, мереж зв'язку та іншого слабкострумowego обладнання в житлових будинках, будівлях і спорудах громадського призначення в м.Конотоп;

– збільшення надходжень до міського бюджету за рахунок коштів, отриманих за користування частиною будинків та за користування опорами вуличного електроосвітлення;

– матеріальна підтримка балансоутримувачів об'єктів використовуваних для прокладання мереж, шляхом спрямування надходжень отриманих за користування частиною будинків та за користування опорами контактної мережі міського електротранспорту на виконання додаткових робіт в цих сферах;

– вдосконалення відносин між балансоутримувачами та суб'єктами господарювання, пов'язаних з наданням платних послуг за користування частиною будинків і за користування опорами вуличного електроосвітлення та контактної мережі міського електротранспорту;

– організація належного використання місць загального користування, технологічних приміщень, комунікацій, дотримання відповідних норм та правил при прокладанні телекомунікаційних кабельних мереж в житлових будинках, громадських будівлях, спорудах м. Конотоп;

– посилення матеріальної відповідальності виконавців робіт, які прокладають телекомунікаційні і кабельні мережі, за пошкодження, що можуть бути нанесені майну при виконанні робіт та експлуатації відповідного обладнання.

3.Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення встановлених цілей

Під час розробки проекту рішення міської ради «Про затвердження порядку розміщення телекомунікаційних мереж, мереж зв'язку та іншого слабкострумowego обладнання в житлових будинках, будівлях та спорудах комунальної власності територіальної громади м.Конотоп» було розглянуто такі альтернативні способи досягнення визначених цілей:

Можливі способи досягнення	Оцінка способу	Причини відмови від альтернативних способів/ аргументи щодо переваги
----------------------------	----------------	--

цілей		обраного способу
Залишити існуючий стан	не сприятиме вирішенню існуючої проблеми, оскільки неврегульованість відносин потягне за собою негативні наслідки	– недотримання законності в сфері містобудування, – утворення пошкоджень, що можуть бути нанесені майну при виконанні робіт та експлуатації відповідного обладнання
Внесення змін у діючі регуляторні акти	– неповністю відповідає потребам у вирішенні проблеми (зміни мають бути часткового характеру); – можливе виникнення проблеми щодо суперечності у повноваженнях (якщо вносити зміни у регуляторні акти інших структурних підрозділів міської ради).	– не повна відповідність принципам державної регуляторної політики; – проблема розв'язується частково.
Обраний спосіб (прийняття даного регуляторного акта)	– забезпечує досягнення цілей державного регулювання; – повністю відповідає потребам у вирішенні проблеми; – забезпечує збільшення надходження до міського бюджету; – врегульовує питання покриття збитків суб'єктами підприємницької діяльності, які займаються розміщенням телекомунікаційних кабельних мереж.	– забезпечує реалізацію принципів державної регуляторної політики; – підтримує балансоутримувачів об'єктів комунальної власності; – вдосконалює відносини між замовниками (підприємствами, установами, організаціями) та балансоутримувачами.

4.Механізми та заходи, що пропонуються для розв'язання проблеми

Для досягнення цілей, визначених у другому розділі АРВ, проектом цього регуляторного акта затверджується методика розрахунку щомісячної плати за користування в будівлях; формула визначення разового платежу за прокладання мереж голосової телефонії та інших мереж, власники яких не отримують щомісячної плати з користувачів своїх послуг; формула визначення щомісячної плати за користування опорами вуличного електроосвітлення та контактної мережі міського електротранспорту.

Справляння плати за користування частиною будинків та за користування опорами вуличного електроосвітлення і контактної мережі міського електротранспорту, що надаються балансоутримувачами, буде здійснюватись у відповідності до затвердженого порядку за такими об'єктами:

- за користування частиною будівлі для прокладання мереж;
- за спільне використання опор вуличного електроосвітлення;

– за спільне використання опор контактної мережі міського електротранспорту.

Таким чином, дія цього регуляторного акта дасть можливість матеріально підтримати балансоутримувачів об'єктів використовуваних для прокладання мереж, шляхом спрямування надходжень отриманих за користування частиною будинків та за користування опорами контактної мережі міського електротранспорту на виконання додаткових робіт пов'язаних з утриманням, ремонтом та реконструкцією вищезазначених об'єктів.

Організаційні заходи для впровадження регуляторного акта

Для впровадження цього регуляторного акта необхідно здійснити такі організаційні заходи: забезпечити інформування громадськості про положення регуляторного акта шляхом його оприлюднення у офіційному друкованому засобі інформації міської ради – газеті «Конотопський край» та у мережі Інтернет – на офіційному веб-сайті Конотопської міської ради.

5. Можливість досягнення визначених цілей у разі прийняття регуляторного акта

Вплив зовнішніх факторів на дію регуляторного акта

На дію регуляторного акта можуть вплинути зміни в чинному законодавстві. Вплив може мати як позитивний, так і негативний характер (розширення чи звуження повноважень органів влади на місцевому рівні; встановлення вимог до здійснення вартісних розрахунків; зміна неоподаткованого мінімуму доходів громадян).

Позитивно на дію регуляторного акта може вплинути розвиток мережі кабельного телебачення, особливо в приватному секторі, збільшення користувачів Інтернет та фабернет – послуг, розширення мережі користувачів охоронних та протипожежних систем та послуг голосової телефонії, що дасть можливість збільшити надходження до бюджету та доходів балансоутримувачів об'єктів.

Оцінка можливості впровадження та виконання вимог регуляторного акта

Впровадження вимог такого регуляторного акта міською радою не потребує додаткових витрат з міського бюджету, оскільки здійснюватиметься в межах повноважень управління економіки Конотопської міської ради та управління житлово-комунального господарства Конотопської міської ради.

Суб'єкти господарської діяльності нестимуть витрати у разі прокладання мереж на об'єктах комунальної власності територіальної громади м.Конотоп на платній основі.

Нагляд та контроль за додержанням вимог акта

Нагляд та контроль за додержанням вимог рішення міської ради «Про затвердження порядку розміщення телекомунікаційних мереж, мереж зв'язку та іншого слабкострумове обладнання в житлових будинках, будівлях та спорудах комунальної власності територіальної громади м.Конотоп» здійснюватиметься управлінням міської ради, на який покладаються обов'язки щодо управління житлово-комунальним господарством.

З метою врахування інтересів як СПД (користування елементами житлових будинків, споруд), так і балансоутримувачів (забезпечення збереження технічного стану об'єктів), даним рішенням здійснюватиметься державне регулювання шляхом затвердження єдиного Порядку розгляду питань розміщення телекомунікаційних мереж в житлових будинках, будівлях і спорудах громадського призначення в м. Конотоп.

6.Очікувані результати від прийняття регуляторного акта. Аналіз вигід та витрат.

Вигоди	Витрати
Сфера інтересів органу місцевого самоврядування	
<p>Забезпечення реалізації державної політики у сфері розміщення телекомунікаційних мереж, мереж зв'язку та іншого слабкострумового обладнання в житлових будинках, будівлях та спорудах комунальної власності територіальної громади м.Конотоп.</p> <p>Збільшення надходжень до міського бюджету за рахунок коштів, отриманих від СПД за користування частиною будинків, опорами вуличного електроосвітлення та контактної мережі.</p> <p>Матеріальна підтримка балансоутримувачів об'єктів використовуваних для прокладання мереж, шляхом спрямування надходжень отриманих за користування частиною будинків та за користування опорами контактної мережі міського електротранспорту на виконання додаткових робіт в цих сферах.</p> <p>Вдосконалення відносин між балансоутримувачами та суб'єктами господарювання, пов'язаних з наданням платних послуг за користування частиною будинків і за користування опорами вуличного електроосвітлення та контактної мережі міського електротранспорту.</p>	<p>Збільшення видатків та обсягів робіт на розвиток інженерно-транспортної та соціальної інфраструктури м.Конотоп</p>
Сфера інтересів суб'єктів господарювання	
<p>Упорядкування процедури розміщення телекомунікаційних мереж, мереж зв'язку та іншого слабкострумового обладнання в житлових будинках,</p>	<p>Витрати на оплату послуг за користування частиною будинку та опорами на договірних засадах</p>

будівлях та спорудах комунальної власності територіальної громади м.Конотоп, чітке визначення послідовних етапів погодження.	
Сфера інтересів населення	
Недопущення руйнування елементів при розміщенні телекомунікаційних мереж в житлових будинках, будівлях і спорудах громадського призначення в м.Конотоп	Можливе незначне збільшення витрат на оплату телекомунікаційних послуг, послуг Інтернету, фабернету, охоронних та протипожежних послуг, послуг голосової телефонії.

«Надходження до міського бюджету у вигляді оплати СПД за користування частиною будинків, опорами вуличного електроосвітлення та контактної мережі» та «Витрати суб'єктів господарювання на сплату» виступають трансфертними платежами (витрати суб'єктів господарювання = надходженням до міського бюджету = вигодам населення від реалізації відповідних програм, фінансування яких здійснюватиметься за рахунок бюджетних коштів).

Здійснивши аналіз немонетарних вигод та витрат, отримуємо загальний позитивний ефект від запровадження такого регуляторного акта.

7.Обґрунтування строку дії регуляторного акта

Строк дії запропонованого регуляторного акту необмежений, оскільки відносини щодо розміщення телекомунікаційних мереж, мереж зв'язку та іншого слабкострумове обладнання несуть перманентний характер.

В разі внесення змін у чинному законодавстві, які впливатимуть на дію даного регуляторного акта, до нього будуть вноситись відповідні коригування.

8.Показники результативності регуляторного акта

Виходячи з цілей державного регулювання, визначених у другому розділі АРВ, для відстеження результативності регуляторного акта обрано такі показники:

1) статистичні показники:

- сума надходжень до міського бюджету від суб'єктів господарювання за користування частиною будинків та опорами вуличного освітлення, тис.грн.;
- кількість суб'єктів господарської діяльності, з якими укладено договори, одиниць;
- кількість будинків, що під'єднані до мереж, обладнані домофонами, підключені до охоронної та протипожежної системи, шт.;
- кількість опор вуличного електроосвітлення та контактної мережі міського електротранспорту, що використовуються спільно з надавачами телекомунікаційних послуг;
- сума коштів, одержаних балансоутримувачами будинків та опор контактної мережі від суб'єктів господарювання за користування частиною будинків та опорами контактної мережі міського електротранспорту, тис.грн.

2) показники соціологічних досліджень:

– розмір коштів, що витрачаються суб'єктами господарювання на оплату послуг, за користування частиною будинків та опорами вуличного освітлення і контактної мережі міського електротранспорту, тис.грн.;

– час, що витрачається суб'єктами господарювання на підготовку необхідного пакету документів, днів;

– рівень поінформованості суб'єктів господарської діяльності щодо положень порядку розміщення телекомунікаційних мереж, мереж зв'язку та іншого слабкострумове обладнання в житлових будинках, будівлях та спорудах комунальної власності територіальної громади м.Конотоп, %.

База для розрахунку прогнозних показників відсутня.

9.Заходи за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акта

Базове відстеження результативності здійснюватиметься до дати набрання чинності цього регуляторного акта. Повторне відстеження результативності буде проведено не пізніше 2-х років з дня набрання чинності регуляторним актом.

З огляду на показники результативності, визначені у попередньому розділі АРВ, відстеження результативності цього регуляторного акта буде здійснюватися двома методами: статистичним та соціологічним.

У рамках статистичного методу відстеження буде проведено аналіз статистичної інформації щодо суми надходжень до міського бюджету від суб'єктів господарювання за користування частиною будинків та опорами вуличного освітлення; кількості суб'єктів господарської діяльності, з якими укладено договори; кількості будинків, що під'єднані до мереж, обладнані домофонами, підключені до охоронної та протипожежної системи; кількості опор вуличного електроосвітлення та контактної мережі міського електротранспорту, що використовуються спільно з надавачами телекомунікаційних послуг; суми коштів, одержаних балансоутримувачами будинків та опор контактної мережі від суб'єктів господарювання за користування частиною будинків та опорами контактної мережі міського електротранспорту.

Також буде проведено опитування серед суб'єктів господарської діяльності, що здійснюють діяльність на території м.Конотоп, в сфері телекомунікаційних послуг, послуг охоронних та протипожежних систем, голосової телефонії та інших аналогічних послуг, за визначеними у попередньому розділі АРВ показниками результативності.

Цільова група для проведення опитування: суб'єкти господарювання (незалежно від їх організаційно-правової форми та форми власності), що здійснюють діяльність на території м.Конотоп, в сфері телекомунікаційних послуг, послуг охоронних та протипожежних систем, голосової телефонії та інших аналогічних послуг.

Соціологічне дослідження буде проведено фахівцями управління житлово-комунального господарства, спільно з фахівцями управління економіки Конотопської міської ради.

Начальник управління економіки

Л.А. Гапєєва