

**Аналіз регуляторного впливу
до проекту рішення виконавчого комітету міської ради «Про
затвердження Положення про порядок провадження торговельної
діяльності та надання послуг в сфері побуту і ресторанного господарства
на території м.Конотоп»**

1.Визначення проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання

Опис проблеми:

На сьогодні в місті Конотоп нараховується 497 підприємств торгівлі, у тому числі 7 супермаркетів, 5 будівельних центрів, 6 торговельних комплексів, 130 підприємств побуту та 53 закладів ресторанного господарства.

Рішенням виконавчого комітету міської ради від 24.03.2014 №84 було затверджено Порядок провадження торговельної діяльності та надання послуг в сфері побуту і ресторанного господарства на території м.Конотоп, який встановив загальні правила щодо провадження торговельної діяльності визначивши обов'язки суб'єктів підприємницької діяльності; порядок організації роздрібної торгівлі алкогольними напоями, пивом та тютюновими виробами; порядок погодження цілодобового режиму роботи об'єктів торгівлі, закладів ресторанного господарства та послуг.

Проте, діючий Порядок не в повній мірі врегульовує аспекти цілодобового режиму роботи закладів торгівлі, побуту та ресторанного господарств, що зумовлює виникнення спірних ситуацій та заважає органам влади реагувати на звернення (скарги) споживачів. Наприклад, внаслідок цілодобового режиму роботи окремих закладів торгівлі, ресторанного господарства виникають порушення громадського порядку та спокою в приміщеннях та на прилеглий до закладів території, в тому числі тиші в нічний час. Це викликає невдоволення серед мешканців прилеглих до закладів території.

Тому необхідно здійснити перегляд Порядку провадження торговельної діяльності та надання послуг в сфері побуту і ресторанного господарства на території м.Конотоп, визначивши чіткі вимоги до суб'єктів господарювання, яким може погоджуватися режим роботи відмінний від звичайного.

Обґрунтування необхідності державного регулювання та неможливості розв'язання проблеми за допомогою чинного регулювання:

Наявність чітких, узгоджених з вимогами діючого законодавства правил торгівлі та надання послуг в сфері побуту і ресторанного господарства є сферою загальних інтересів, як суб'єктів господарювання, так і органів влади та населення міста.

Як вже зазначалося вище, недосконалість правил торговельної діяльності, у частині врегулювання іншого режиму роботи, не дає можливості відповідним чином захистити права споживачів та створити належні умови для здійснення підприємцями господарської діяльності.

Отже, існує потреба врегулювання цього питання шляхом перегляду Порядку провадження торговельної діяльності та надання послуг в сфері

побуту і ресторанного господарства на території м.Конотоп: встановлення чітких вимог щодо функціонування та утримання підприємств торгівлі (здійснення торговельної діяльності в нічний час), закладів ресторанного господарства та побуту; додержання ними ветеринарних, санітарних, протипожежних вимог і правил безпеки праці.

Можливість внесення змін до діючих регуляторних актів з метою упорядкування розмірів орендних ставок за користування комунальним майном розглянуто як альтернативний варіант вирішення проблеми у розділі 3 цього АРВ.

2.Цілі державного регулювання

Проект регуляторного акта «Про затвердження Положення про порядок провадження торговельної діяльності та надання послуг в сфері побуту і ресторанного господарства на території м.Конотоп» спрямований на розв'язання проблеми, визначеної у попередньому розділі АРВ, в цілому.

Основними цілями його прийняття є:

– вдосконалити Порядок провадження торговельної діяльності та надання послуг в сфері побуту і ресторанного господарства на території м.Конотоп шляхом: встановлення чітких вимог щодо функціонування та утримання підприємств торгівлі (здійснення торговельної діяльності в нічний час), закладів ресторанного господарства та побуту; додержання ними ветеринарних, санітарних, протипожежних вимог і правил безпеки праці;

– сприяти створенню максимально комфортних умов для населення (громадський порядок, тиша у нічний час), яке мешкає поряд з закладами, що працюють у цілодобовому режимі роботи;

– вдосконалити відносини між органами влади та суб'єктами підприємницької діяльності, які пов'язані з організацією діяльності у сфері торгівлі, ресторанного господарства та надання послуг.

3.Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення встановлених цілей

Під час розробки проекту рішення виконавчого комітету міської ради «Про затвердження Положення про порядок провадження торговельної діяльності та надання послуг в сфері побуту і ресторанного господарства на території м.Конотоп» було розглянуто такі альтернативні способи досягнення визначених цілей:

а).Внесення змін до існуючих регуляторних актів

Внесенням змін щодо Порядку провадження торговельної діяльності та надання послуг в сфері побуту і ресторанного господарства на території м.Конотоп, в існуючі регуляторні акти можна забезпечити досягнення поставлених цілей. Проте проведення такої роботи потребує значних часових та трудових витрат з боку міської ради.

Діючі регуляторні акти міської ради є спеціальними рішеннями, що регулюють правові відносини у визначених сферах (наприклад рішення про правила торгівлі на ринках міста, про правила благоустрою, санітарного

утримання територій, забезпечення чистоти і порядку тощо). У них можна передбачити вимоги до регулювання режиму роботи об'єктів торгівлі, але дані вимоги матимуть виключно частковий характер, оскільки не можуть йти у розрізі з загальною специфікою регуляторного акта, в який вноситимуться зміни.

Крім того, встановлення правових норм щодо регулювання режиму роботи, тобто отримання погодження здійснювати діяльність в нічний час, в різних регуляторних актах створить певні перешкоди для впровадження їх суб'єктами господарювання. Вони будуть змушені самотійно систематизувати вимоги щодо режиму роботи. Це приведе до хаосу та безсистемності, що не відповідає принципам державної регуляторної політики.

Отже, з цього випливає, що запровадження такої альтернативи є недоцільним.

б).Внесення окремих змін у діючий Порядок провадження торговельної діяльності та надання послуг в сфері побуту і ресторанного господарства на території м.Конотоп.

Можна не переглядати увесь діючий Порядок провадження торговельної діяльності та надання послуг в сфері побуту і ресторанного господарства на території м.Конотоп, а внести тільки окремі зміни, що стосуватимуться узгодження цілодобового режиму роботи. Проте, знову ж таки, виникне вище зазначена ситуація, коли суб'єкти господарювання самотійно систематизуватимуть правові норми щодо провадження торговельної діяльності та надання послуг в сфері побуту і ресторанного господарства на території м.Конотоп.

Від такої альтернативи відмовилися, оскільки вона не в повній мірі відповідає принципам державної регуляторної політики.

в).Прийняття даного регуляторного акта

Прийняття Положення про порядок провадження торговельної діяльності та надання послуг в сфері побуту і ресторанного господарства на території м.Конотоп дозволить розв'язати визначену проблему в цілому. В проєкті визначені основні вимоги (права та обов'язки) до суб'єктів господарської діяльності, які здійснюють діяльність у сфері торгівлі, побуту та ресторанного господарства; визначено чіткі умови при отриманні погодження здійснювати діяльність в режимі цілодобово; встановлено вичерпний перелік документів, що необхідні для отримання погодження на цілодобову діяльність та визначені чіткі строки розгляду документів і прийняття відповідного рішення.

Порівняно з існуючою ситуацією цей регуляторний акт дасть змогу впорядкувати процес погодження цілодобового режиму роботи закладів, забезпечить належний рівень об'єктивності при прийнятті відповідного рішення.

Затвердження такого регуляторного акта забезпечить досягнення встановлених цілей, починаючи з дня його прийняття, відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики.

4.Механізми та заходи, що пропонуються для розв'язання проблеми

Для досягнення цілей, визначених у другому розділі АРВ, проектом цього регуляторного акта передбачено затвердження переглянутого Положення про порядок провадження торговельної діяльності та надання послуг у сфері побуту і ресторанного господарства на території м.Конотоп.

Положення визначає: однозначне трактування загальних понять; порядок провадження торговельної діяльності; порядок провадження діяльності з надання послуг; обов'язки суб'єктів підприємницької діяльності; порядок організації роздрібної торгівлі алкогольними напоями, пивом та тютюновими виробами; порядок погодження режиму роботи об'єктів торгівлі, закладів ресторанного господарства та послуг. Містить вимоги/умови до суб'єктів господарювання, які можуть проваджувати торговельну діяльність та надавати послуги у сфері побуту і ресторанного господарства на території міста Конотоп з іншим режимом роботи.

Реалізація такого регуляторного акта забезпечить дотримання прозорого механізму здійснення торговельної діяльності та надання послуг населенню, а також сприятиме зменшенню кількості порушень під час проведення такого виду діяльності.

Організаційні заходи для впровадження регулювання

Для впровадження цього регуляторного акта необхідно здійснити такі організаційні заходи:

а)забезпечити інформування громадськості про положення регуляторного акта шляхом оприлюднення у офіційному друкованому засобі інформації міської ради та у мережі Інтернет – на офіційному веб-сайті Конотопської міської ради;

б)провести нараду з контролюючими службами міста з питань положень Порядку провадження торговельної діяльності та надання послуг в сфері побуту і ресторанного господарства на території м.Конотоп.

5.Можливість досягнення визначених цілей у разі прийняття регуляторного акта

Вплив зовнішніх факторів на дію регуляторного акта

На дію регуляторного акта можуть вплинути зміни в чинному законодавстві. Вплив може мати як позитивний, так і негативний характер (розширення чи звуження повноважень органів влади на місцевому рівні у сфері регулювання торговельного обслуговування та надання послуг; встановлення обмежень/розширення певних видів торговельної діяльності чи послуг).

Позитивно на дію регуляторного акта може вплинути розвиток добросовісної конкуренції серед суб'єктів підприємництва, що здійснюють торговельну діяльність та надання послуг. А саме створення ними, в рамках «конкурентного суперництва», максимально комфортних умов для обслуговування клієнтів.

Оцінка можливості впровадження та виконання вимог регуляторного акта

Впровадження вимог такого регуляторного акта міською радою не потребує додаткових витрат з міського бюджету. Адміністрування даного регуляторного акта здійснюватиметься виконавчими органами міської ради з питань захисту прав споживачів, торгівлі та побутового обслуговування населення міста в межах наданих діючим законодавством повноважень.

Суб'єкти господарської діяльності нестимуть витрати в вигляді штрафних санкцій тільки у разі порушення діючого Порядку провадження торговельної діяльності та надання послуг в сфері побуту і ресторанного господарства на території м.Конотоп.

Нагляд та контроль за додержанням вимог акта

Нагляд та контроль за додержанням вимог рішення виконавчого комітету міської ради «Про затвердження Положення про порядок провадження торговельної діяльності та надання послуг в сфері побуту і ресторанного господарства на території м.Конотоп» здійснюватиметься виконавчим органом міської ради, на який покладаються функції щодо захисту прав споживачів, торгівлі та побутового обслуговування населення міста.

Періодичність здійснення державного контролю та нагляду за додержанням вимог цього регуляторного акта визначатиметься планом діяльності сектору торгівлі та побутового обслуговування населення відділу розвитку підприємництва та інвестиційної політики управління економіки Конотопської міської ради.

6.Очікувані результати від прийняття регуляторного акта. Аналіз вигід та витрат

Вигоди	Витрати
Сфера інтересів органу місцевого самоврядування	
Реалізація державної політики у сфері захисту прав споживачів, торговельного обслуговування та надання послуг. Сприяння створенню максимально комфортних умов для населення (громадський порядок, тиша у нічний час), яке мешкає поряд з закладами, що працюють у цілодобовому режимі роботи. Вдосконалення Порядку провадження торговельної діяльності та надання послуг в сфері побуту і ресторанного господарства на території м.Конотоп. Вдосконалення відносин між органами влади та суб'єктами підприємницької діяльності, які пов'язані з організацію діяльності у сфері торгівлі, ресторанного	Витрати не передбачені.

господарства та надання послуг. Стимулювання розвитку чесної та професійної конкуренції між суб'єктами господарської діяльності. Підвищення іміджу місцевої влади. Зменшення звернень (скарг) громадян на роботу закладів торгівлі, ресторанного господарства та побуту.	
Сфера інтересів суб'єктів господарювання	
Прозорість порядку провадження торговельної діяльності в місті та встановлення єдиних вимог до обов'язків у сфері торговельної діяльності (узгодження цілодобового режиму роботи). Зменшення порушень правил торгівлі, прав споживачів, санітарних норм та вимог інших нормативно-правових актів. Вдосконалення відносин між органами з питань захисту прав споживачів, органами з питань торгівлі та суб'єктами господарювання, пов'язаних з торговельною діяльністю та наданням послуг.	Штрафні санкції за порушення вимог Порядку провадження торговельної діяльності та надання послуг в сфері побуту і ресторанного господарства на території м.Конотоп.
Сфера інтересів населення	
Покращення рівня обслуговування, санітарного стану підприємств торгівлі, закладів ресторанного господарства та побуту. Комфортність умов для населення (громадський порядок, тиша у нічний час), яке мешкає поряд з закладами, що працюють у цілодобовому режимі роботи. Забезпечення захисту прав споживачів у разі їх порушень.	Витрати не передбачені.

Розрахунок прогностичних вигод та витрат від регулювання, яке запроваджується:

Припущення та вихідні дані для розрахунків:

Показник	2015 рік (прогноз)
Максимальний розмір штрафу, грн.	170
Кількість складених адміністративних протоколів щодо порушення правил торгівлі та надання послуг, од.	10

Вид вигод/витрат	Сума вигод/	Коментар щодо розрахунку
------------------	-------------	--------------------------

	витрат, тис.грн.	
Вигоди органу місцевого самоврядування		
Надходження до міського бюджету у вигляді сплати штрафів суб'єктами господарювання	1,7	Кількість протоколів × сума штрафу 10 × 170
<i>Всього вигод:</i>	1,7	
Витрати суб'єктів господарювання		
Сплата штрафів за порушення вимог Порядку провадження торговельної діяльності (адміністративне порушення)	1,7	Кількість протоколів × сума штрафу 10 × 170
<i>Всього витрат:</i>	1,7	
Сумарні вигоди:	0	вигоди - затрати

«Надходження до міського бюджету у вигляді штрафних санкцій» та «Витрати суб'єктів господарювання на сплату штрафів» виступають трансфертними платежами (витрати суб'єктів господарювання = надходженням до міського бюджету = вигодам населення від реалізації відповідних програм, фінансування яких здійснюватиметься за рахунок бюджетних коштів).

Враховуючи розрахунок вигод і витрат, та немонетарні (соціальні) вигоди отримуємо загальний позитивний ефект від запровадження такого регуляторного акта.

7.Обґрунтування строку дії регуляторного акта

Строк дії запропонованого регуляторного акта необмежений, оскільки відносини щодо провадження торговельної діяльності та надання послуг в сфері побуту і ресторанного господарства перманентний (постійний) характер.

В разі внесення змін у чинному законодавстві, що впливатимуть на дію даного регуляторного акта, до нього будуть вноситись відповідні коригування.

8.Показники результативності регуляторного акта

Виходячи з цілей державного регулювання, визначених у другому розділі АРВ, для відстеження результативності регуляторного акта обрано такі показники:

1) статистичні показники:

– сума надходжень до міського бюджету у вигляді сплати штрафів суб'єктами господарювання (адміністративні порушення правил торгівлі), тис.грн.;

- кількість суб'єктів господарювання, яким встановлено цілодобовий режим роботи об'єктів торгівлі та підприємств ресторанного господарства, од.;
- кількість відмов у встановленні цілодобових режимів роботи об'єктів підприємницької діяльності сфери торгівлі та послуг, од.;
- кількість складених адміністративних протоколів щодо порушення правил торгівлі та надання послуг, од.;
- кількість звернень та скарг мешканців міста на роботу закладів сфери торгівлі, ресторанного господарства та послуг, од.

2) показники соціологічних досліджень:

- рівень поінформованості суб'єктів господарювання щодо вимог Положення про порядок провадження торговельної діяльності та надання послуг в сфері побуту і ресторанного господарства на території м.Конотоп, %;
- час, що витрачається суб'єктами господарювання на погодження цілодобового режиму роботи об'єктів торгівлі та послуг, днів;
- розмір коштів, що витрачаються суб'єктами господарювання на сплату штрафів, тис.грн.

Прогнозні значення статистичних показників:

Назва показника	2015 рік	2016 рік	2017 рік
Сума надходжень до міського бюджету у вигляді сплати штрафів суб'єктами господарювання (адміністративні порушення правил торгівлі), тис.грн.	1,7	1,5	1,2
Кількість суб'єктів господарювання, яким встановлено цілодобовий режим роботи об'єктів торгівлі та підприємств ресторанного господарства, од.	28	30	32
Кількість відмов у встановленні цілодобових режимів роботи об'єктів підприємницької діяльності сфери торгівлі та послуг, од.	0	0	0
Кількість складених адміністративних протоколів щодо порушення правил торгівлі та надання послуг, од.	10	9	7
Кількість звернень та скарг мешканців міста на роботу закладів сфери торгівлі, ресторанного господарства та послуг, од.	12	8	4

9.Заходи за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акта

Базове відстеження результативності здійснюватиметься до дати набрання чинності цього регуляторного акта. Повторне відстеження результативності буде проведено не пізніше 2-х років з дня набрання чинності регуляторним актом.

З огляду на показники результативності, визначені у попередньому розділі АРВ, відстеження результативності цього регуляторного акта буде здійснюватися двома методами: статистичним та соціологічним.

У рамках статистичного методу відстеження буде проведено аналіз статистичної інформації щодо надходжень до міського бюджету у вигляді сплати штрафів суб'єктами господарювання (адміністративні порушення правил торгівлі); кількості суб'єктів господарювання, яким встановлено цілодобовий режим роботи об'єктів торгівлі та підприємств ресторанного господарства; кількості відмов у встановленні цілодобових режимів роботи об'єктів підприємницької діяльності сфери торгівлі та послуг; кількості складених адміністративних протоколів щодо порушення правил торгівлі та надання послуг; кількості звернень та скарг мешканців міста на роботу закладів сфери торгівлі, ресторанного господарства та послуг.

Також буде проведено опитування серед суб'єктів господарювання, що здійснюють торговельну діяльність, надають послуг у сфері побуту та ресторанного господарства, за визначеними у попередньому розділі АРВ показниками результативності.

Цільова група для проведення опитування: суб'єкти господарювання (незалежно від їх організаційно-правової форми та форми власності), що здійснюють торговельну діяльність, надають послуг у сфері побуту та ресторанного господарства у м.Конотоп.

Соціологічне дослідження буде проведено фахівцями сектору торгівлі та побутового обслуговування населення відділу розвитку підприємництва та інвестиційної політики управління економіки Конотопської міської ради.

Начальник управління економіки

Л.А.Гапєєва