

## **Аналіз регуляторного впливу до проекту рішення міської ради «Про встановлення окремих місцевих податків та зборів»**

### **1.Визначення проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання**

#### **Опис проблеми:**

Податковий кодекс України є законодавчим актом вищої юридичної сили, який регулює відносини, що виникають у процесі встановлення та скасування податків та зборів в Україні, визначає вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки, компетенцію контролюючих органів, повноваження і обов'язки їх посадових осіб під час здійснення податкового контролю, а також відповідальність за порушення податкового законодавства.

Відповідно до норм Кодексу міські ради, в межах своїх повноважень, приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів.

Рішенням міської ради від 26.01.2011 (6 скликання 4 сесія) «Про встановлення місцевих податків і зборів» (зі змінами) було встановлено на території міста Конотоп відповідні місцеві податки і збори.

В зв'язку з внесенням змін до Податкового кодексу України у відповідності до Закону України №71-VI «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких законодавчих актів України щодо податкової реформи», яким внесено суттєві корективи в систему оподаткування, зокрема у відповідності до статті 10 Кодексу визначено новий перелік місцевих податків і зборів, а саме: до місцевих податків належать єдиний податок та податок на майно, який включає в себе податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, плату за землю та транспортний податок. До місцевих зборів належить збір за місця для паркування транспортних засобів та туристичний збір.

Встановлення місцевих податків і зборів, не передбачених Кодексом, забороняється.

Виходячи з вищевикладеного, з метою безумовного виконання вимог Податкового кодексу України та недопущення суперечливих ситуацій органи місцевого самоврядування зобов'язані переглянути рішення про встановлення місцевих податків та зборів.

#### **Обґрунтування необхідності державного регулювання та неможливості розв'язання проблеми за допомогою чинного регулювання:**

Проблема, яку пропонується вирішити шляхом прийняття відповідного регуляторного акта, дуже важлива для всіх членів територіальної громади. Зміни в податковому законодавстві на державному рівні викликають необхідність, на підставі таких змін, відкоригувати на місцевому рівні ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки та визначити пільги для оподаткування даним податком, запровадити транспортний податок, як нове додаткове джерело наповнення міського бюджету, привести у відповідність до норм діючого законодавства положення по єдиному податку та туристичному збору.

Крім того, мотивацією для прийняття даного рішення є те, що згідно з нормами цього Кодексу, не встановлення відповідних місцевих податків і зборів спричинить значні втрати до міського бюджету, оскільки справляння таких податків буде здійснюватись із застосуванням їх мінімальних ставок.

Визначені місцеві податки і збори, відповідно до діючого законодавства, є джерелом формування загального фонду міського бюджету і кошти від їх надходження спрямовуються на забезпечення діяльності функціонування бюджетних установ та благоустрій міста.

Суб'єктами, на яких неврегульованість зазначеної проблеми справлятиме негативний вплив, є: платники місцевих податків і зборів; органи державної податкової служби, на які покладені функції зі справляння місцевих податків і зборів; міська рада, яка повинна чітко дотримуватися принципу верховенства закону.

Таким чином, вказана проблема потребує розв'язання шляхом прийняття рішення Конотопської міської ради «Про встановлення окремих місцевих податків і зборів». Можливість внесення змін до діючих регуляторних актів розглянуто як альтернативний варіант вирішення проблеми у розділі 3 цього АРВ.

## **2.Цілі державного регулювання**

Проект регуляторного акта «Про встановлення окремих місцевих податків і зборів» розроблено на виконання вимог Податкового кодексу України та спрямований на розв'язання проблеми, визначеної у попередньому розділі АРВ, в цілому. Основними цілями його прийняття є:

- приведення чинного регулювання у відповідність до норм Податкового кодексу України;
- збільшення надходжень до міського бюджету у вигляді окремих місцевих податків і зборів, зокрема: єдиному податку, податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, туристичному збору;
- підвищення мотивації громадян до зайняття окремими видами підприємницької діяльності шляхом ранжування ставок єдиного податку;
- вдосконалення відносин між міською радою, Конотопською ОДПІ та суб'єктами господарювання, пов'язаними з оподаткуванням окремими місцевими податками і зборами.

## **3.Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення встановлених цілей**

Під час розробки проекту рішення міської ради «Про встановлення окремих місцевих податків і зборів» було розглянуто такі альтернативні способи досягнення визначених цілей:

### **а).Відмова від введення в дію запропонованого акта.**

Відмова від введення в дію запропонованого регуляторного акта призведе до виникнення непорозумінь між платниками податків та органами державної податкової служби щодо порядку справляння місцевих податків і зборів у місті

Конотоп. Одночасно з цим не буде забезпечено виконання вимог чинного законодавства.

#### **б).Здійснення регулювання нормативним актом іншого органу.**

Здійснення регулювання нормативним актом іншого органу не є можливим у зв'язку з тим, що право самостійно встановлювати і визначати порядок сплати місцевих податків і зборів відповідно до чинного законодавства належить Конотопській міській раді шляхом прийняття відповідного рішення.

#### **в).Прийняття даного регуляторного акта.**

Прийняття окремих місцевих податків і зборів дозволить розв'язати визначену проблему в цілому. Положення про окремі місцеві податки і збори розроблено із врахуванням загальних засад встановлення і відповідають нормам Податкового кодексу України.

Порівняно з існуючою ситуацією цей регуляторний акт дасть змогу привести у відповідність ставки та вдосконалити відносини, що виникають у процесі оподаткування.

Затвердження такого регуляторного акта забезпечить досягнення встановлених цілей, відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики.

### **4.Механізми та заходи, що пропонуються для розв'язання проблеми**

Після набрання чинності рішення міської ради «Про встановлення окремих місцевих податків і зборів» на території м.Конотоп будуть затверджені ставки єдиного податку, податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, транспортного податку та туристичного збору і діятимуть відповідно до норм чинного законодавства.

Механізм сплати окремих місцевих податків і зборів визначений і буде застосовуватись на території міста відповідно до Податкового кодексу України.

Прийняття рішення Конотопської міської ради «Про встановлення окремих місцевих податків і зборів» є єдиним і безумовним шляхом вирішення проблеми і ґрунтується на загальнообов'язковості виконання всіма учасниками правовідносин у системі оподаткування норм зазначеного рішення.

Після прийняття зазначеного рішення акти законодавства Конотопської міської ради з питань оподаткування відповідатимуть вимогам чинного законодавства.

#### **Організаційні заходи для впровадження регулювання**

Для впровадження цього регуляторного акта необхідно здійснити такі організаційні заходи:

а) проведення наради з представниками Конотопської ОДПІ та Асоціації підприємців і підприємств малого та середнього бізнесу м.Конотоп щодо впровадження ставок місцевих податків і зборів;

б)забезпечити інформування громадськості про положення регуляторного акта шляхом часткового оприлюднення у офіційному друкованому засобі інформації міської ради та у мережі Інтернет – на офіційному веб-сайті Конотопської міської ради.

## **5.Можливість досягнення визначених цілей у разі прийняття регуляторного акта.**

### **Вплив зовнішніх факторів на дію регуляторного акта**

На дію регуляторного акта можуть вплинути зміни в чинному законодавстві. Вплив може мати як позитивний, так і негативний характер (зменшення або збільшення відсоткового співвідношення ставок до мінімальної заробітної плати; розширення або звуження кола платників; внесення змін або відміна на державному рівні порядку сплати місцевих податків і зборів тощо).

Для досягнення цілей, визначених у другому розділі цього Аналізу, проектом даного регуляторного акта передбачається встановити ставки у відсотковому відношенні до мінімальної заробітної плати, яка встановлена законодавством, тому знижена ймовірність впливу інфляційних процесів у країні на реальний розмір окремих місцевих податків і зборів.

### **Оцінка можливості впровадження та виконання вимог регуляторного акта**

Реалізація запропонованого регуляторного акта не потребує додаткових матеріальних та фінансових витрат органів місцевого самоврядування з міського бюджету.

Адміністрування даного регуляторного акта буде проводитись на рівні податкової служби.

Суб'єкти господарської діяльності – платники окремих місцевих податків і зборів сплачуватимуть вищезазначені податки у межах встановлених на законодавчому рівні.

### **Нагляд та контроль за додержанням вимог акта**

Нагляд та контроль за додержанням вимог рішення міської ради «Про встановлення окремих місцевих податків і зборів» здійснюватиметься Конотопською об'єднаною державною податковою інспекцією, на яку покладені обов'язки контролю справляння надходжень по єдиному податку, податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, туристичному збору та транспортному податку.

Періодичність здійснення державного контролю та нагляду за додержанням вимог цього регуляторного акта визначатиметься планом діяльності Конотопської об'єднаної державної податкової інспекції.

## **6.Очікувані результати від прийняття регуляторного акта. Аналіз вигід та витрат**

<b>Вигоди</b>	<b>Витрати</b>
<b>Сфера інтересів органу місцевого самоврядування</b>	
Реалізація державної політики у сфері відносин щодо оподаткування. Забезпечення виконання законодавчо встановлених вимог Збільшення надходжень до міського бюджету завдяки регулярним та стабільним надходженням від сплати	Не передбачено

місцевих податків та зборів Вдосконалення відносин між міською радою, Конотопською ОДПІ та суб'єктами господарювання, пов'язаними з оподаткуванням окремими місцевими податками і зборами	
<b>Сфера інтересів суб'єктів господарювання</b>	
Підвищення мотивації громадян до зайняття окремими видами підприємницької діяльності Забезпечення прозорості ставок місцевих податків та зборів Вдосконалення відносин між міською радою, Конотопською ОДПІ та суб'єктами господарювання, пов'язаними з оподаткуванням окремими місцевими податками і зборами	Витрати на сплату окремих місцевих податків та зборів (єдиний податок, податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, туристичний збір) відбуватимуться у зв'язку з підвищенням рівня мінімальної заробітної плати
<b>Сфера інтересів населення</b>	
Збільшення дохідної частини міського бюджету і, як наслідок, надійне функціонування бюджетної сфери міста	Мешканці, які підпадають під дію Податкового кодексу України

**Розрахунок прогнозних вигод та витрат від регулювання, яке запроваджується:**

Припущення та вихідні дані для розрахунків:

Показник	2014 рік
Надходження до міського бюджету у вигляді від сплати місцевих податків та зборів, тис.грн.	8607,8
Витрати суб'єктів господарювання на сплату окремих місцевих податків та зборів, тис.грн.	8607,8

Вид вигод/витрат	Сума вигод/ витрат, тис.грн.	Коментар щодо розрахунку
<b>Вигоди органу місцевого самоврядування</b>		
Збільшення надходжень до міського бюджету від сплати окремих місцевих податків і зборів (єдиний податок з фізичних осіб - підприємців, податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, туристичний збір)	2209,9	Очікувані надходження 2015 року – надходження 2014 року (10817,7 – 8607,8) = 2209,9
<i>Всього вигод:</i>	2209,9	
<b>Витрати суб'єктів господарювання</b>		
Додаткові витрати на сплату окремих місцевих податків та зборів (єдиний податок, податок на нерухоме майно,	2209,9	Очікувані витрати 2015 року – витрати 2014 року (10817,7 – 8607,8) = 2209,9

відмінне від земельної ділянки, туристичний збір)		
<i>Всього витрат:</i>	2209,9	

Витрати суб'єктів господарювання на сплату окремих місцевих податків та зборів (єдиний податок, податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, туристичний збір) через підвищення рівня мінімальної заробітної плати є трансфертними платежами (витрати суб'єктів господарювання = надходженням до міського бюджету = вигодам громади).

Здійснивши аналіз монетарних та немонетарних вигод/витрат, отримуємо загальний позитивний ефект від запровадження такого регуляторного акта.

### **7. Обґрунтування строку дії регуляторного акта**

Строк дії запропонованого регуляторного акта встановлюється на необмежений термін, оскільки відносини у сфері оподаткування мають перманентний (постійний) характер.

Проте, в разі внесення змін до чинного податкового законодавства на державному рівні, що впливатимуть на дію даного регуляторного акта, до нього будуть вноситись відповідні коригування.

### **8. Показники результативності регуляторного акта**

Виходячи з цілей державного регулювання, визначених у другому розділі АРВ, для відстеження результативності регуляторного акта обрано такі показники:

#### **1) статистичні показники:**

– сума надходжень до міського бюджету від сплати окремих місцевих податків і зборів (єдиний податок з фізичних осіб - підприємців, податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, туристичний збір), тис.грн.;

– питома вага надходжень від сплати окремих місцевих податків і зборів (єдиний податок з фізичних осіб - підприємців, податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, туристичний збір), %;

– кількість суб'єктів господарської діяльності – платників окремих місцевих податків і зборів (єдиний податок з фізичних осіб - підприємців, податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, туристичний збір), осіб;

#### **2) показники соціологічних досліджень:**

– рівень поінформованості суб'єктів господарювання щодо встановлення окремих місцевих податків і зборів та розміру їх ставок, %.

Такі соціологічні показники як «час, що витрачається суб'єктами господарювання на виконання вимог акта» та «розмір коштів, що витрачаються суб'єктами господарювання, пов'язаними з виконанням вимог акта» не розглядаються, оскільки цим регуляторним актом встановлюються тільки ставки окремих місцевих податків і зборів (єдиний податок, податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, туристичний збір, транспортний податок) та не передбачається проходження суб'єктами

господарювання додаткових процедур, не передбачених діючим законодавством.

Прогнозні значення статистичних показників:

Назва показника	2015 рік	2016 рік	2017 рік
Сума надходжень до міського бюджету від сплати окремих місцевих податків і зборів (єдиний податок з фізичних осіб - підприємців, податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, туристичний збір), тис.грн.	10817,7	11244,7	11739,5
Питома вага надходжень від сплати окремих місцевих податків і зборів (єдиний податок з фізичних осіб - підприємців, податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, туристичний збір), %	10,3	10,5	10,5
Кількість суб'єктів господарської діяльності – платників окремих місцевих податків і зборів (єдиний податок з фізичних осіб - підприємців, податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, туристичний збір), осіб	2175	2593	2645

**9.Заходи за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акта**

Базове відстеження результативності здійснюватиметься до дати набрання чинності цього регуляторного акта. Повторне відстеження результативності буде проведено не пізніше 2-х років з дня набрання чинності регуляторним актом.

З огляду на показники результативності, визначені у попередньому розділі АРВ, відстеження результативності цього регуляторного акта буде здійснюватися двома методами: статистичним та соціологічним.

У рамках статистичного методу відстеження буде проведено на підставі даних податкової інспекції про надходження коштів до міського бюджету в частині окремих місцевих податків і зборів (єдиного податку з фізичних осіб – підприємців, податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, туристичного збору) та кількості платників.

Також буде проведено опитування серед суб'єктів господарювання – платників окремих місцевих податків і зборів.

Цільова група для проведення опитування: суб'єкти господарювання – платники окремих місцевих податків і зборів.

Соціологічне дослідження буде проведено фахівцями фінансового управління Конотопської міської ради спільно з Конотопською ОДПІ.

Начальник фінансового управління  
Конотопської міської ради

О.П.Кармалига