

Аналіз регуляторного впливу до проекту рішення міської ради «Про встановлення ставки земельного податку»

1.Визначення проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання

Опис проблеми:

Податковий кодекс України регулює відносини, що виникають у процесі встановлення та скасування податків і зборів в Україні, визначає вичерпний перелік податків і зборів, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів. Згідно норм статті 9 Податкового кодексу України визначено перелік загальнодержавних податків і зборів, до яких відноситься земельний податок.

На сьогодні на території міської ради відсутнє рішення, яке б регламентувало питання справляння земельного податку на наступні роки: порядок встановлення, здійснення контролю за додержанням правил розрахунку та сплати земельного податку.

Виходячи з вищевикладеного, з метою безумовного виконання вимог Податкового кодексу України, недопущення суперечливих ситуацій, забезпечення наповнення дохідної частини міського бюджету міська рада має прийняти рішення про встановлення ставки земельного податку.

Обґрунтування необхідності державного регулювання та неможливості розв'язання проблеми за допомогою чинного регулювання:

Мотивацією для прийняття даного рішення є те, що згідно з нормами Податкового кодексу України, не встановлення відповідних місцевих податків і зборів спричинить значні втрати до міського бюджету, оскільки справляння таких податків буде здійснюватися із застосуванням їх мінімальних ставок.

Суб'єктами, на яких неврегульованість зазначеної проблеми справлятиме негативний вплив, є: платники місцевих податків і зборів; органи державної податкової служби, на які покладені функції зі справляння місцевих податків і зборів; міська рада, яка повинна чітко дотримуватися принципу верховенства закону.

Можливість внесення змін до діючих регуляторних актів розглянуто як альтернативний варіант вирішення проблеми у розділі 3 цього АРВ.

2.Цілі державного регулювання

Проект регуляторного акта «Про встановлення ставки земельного податку» спрямований на розв'язання проблеми, визначеної у попередньому розділі АРВ, в цілому. Основними цілями його прийняття є:

- забезпечення дотримання вимог Податкового кодексу України, реалізація наданих органам місцевого самоврядування повноважень;
- забезпечення відповідних надходжень до міського бюджету від сплати земельного податку;
- відкритість процедури, прозорість дій органу місцевого самоврядування при вирішенні питань, пов'язаних зі справлянням земельного податку;

– вдосконалення відносин між міською радою, органами державної податкової інспекції та суб'єктами господарювання, пов'язаних зі справлянням земельного податку.

3.Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення встановлених цілей

Під час розробки проекту рішення міської ради «Про встановлення ставки земельного податку» було розглянуто такі альтернативні способи досягнення визначених цілей:

а).Внесення змін до існуючих регуляторних актів

Внесенням змін щодо встановлення ставки земельного податку, в існуючі регуляторні акти можна забезпечити досягнення поставлених цілей. Проте проведення такої роботи потребує значних часових та трудових витрат з боку міської ради. Крім того, діючі регуляторні акти міської ради є спеціальними рішеннями, що регулюють правові відносини у визначених сферах, тому можливе виникнення складнощів для суб'єктів господарювання, які змушені будуть систематизувати правові норми щодо земельного податку з різних рішень.

Від такої альтернативи відмовилися, оскільки вона не в повній мірі відповідає принципам державної регуляторної політики.

б).Здійснення регулювання нормативним актом іншого органу.

Здійснення регулювання нормативним актом іншого органу не є можливим у зв'язку з тим, що право самостійно встановлювати і визначати порядок сплати місцевих податків і зборів відповідно до чинного законодавства належить Конотопській міській раді шляхом прийняття відповідного рішення.

в).Прийняття даного регуляторного акта.

Встановлення рішенням міської ради ставки земельного податку, затвердження Положення про земельний податок дозволить розв'язати визначену проблему в цілому. Положення розроблено із врахуванням загальних засад встановлення і відповідає нормам Податкового кодексу України.

Положення встановлює ставку податку за земельні ділянки по м.Конотоп, нормативну грошову оцінку яких проведено; ставку податку за земельні ділянки сільськогосподарських угідь у розмірі; пільги щодо сплати земельного податку за земельні ділянки.

Затвердження такого регуляторного акта забезпечить досягнення встановлених цілей, відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики.

4.Механізми та заходи, що пропонуються для розв'язання проблеми

Для досягнення цілей, визначених у другому розділі АРВ, проектом цього регуляторного акта передбачено:

- затвердження положення про земельний податок;
- встановлення ставки податку за земельні ділянки по м.Конотоп, нормативну грошову оцінку яких проведено, у розмірі 1,25% від їх нормативної грошової оцінки, за винятком: земельних ділянок, зайнятих

житловим фондом, гаражно-будівельними, дачно-будівельними та садівницькими товариствами – 0,075% від їх нормативної грошової оцінки; земельних ділянок, що перебувають у постійному користуванні суб'єктів господарювання (крім державної та комунальної форми власності) - 3% від їх нормативної грошової оцінки; земель водного фонду - 1,35% від їх нормативної грошової оцінки; для власників окремо розташованих нежитлових приміщень, власників нежитлових приміщень (його частин) у багатоквартирних житлових будинках сплачувати податок до бюджету за площі під такими приміщеннями (їх частинами) з урахуванням пропорційної частки прибудинкової території з дати державної реєстрації права власності на нерухоме майно в розмірі 3%;

– встановлення ставки податку за земельні ділянки сільськогосподарських угідь у розмірі 0,2% від їх нормативної грошової оцінки;
– встановлення пільги щодо сплати земельного податку за земельні ділянки.

Положення визначає: однозначне трактування загальних понять, платників податку, об'єкти оподаткування, базу оподаткування, ставки податку, податковий період, порядок обчислення плати за землю, строки сплати податку, відповідальність та контроль.

Реалізація такого регуляторного акта забезпечить дотримання прозорого механізму справляння земельного податку м.Конотоп та відповідне наповнення доходної частини міського бюджету міста.

Організаційні заходи для впровадження регулювання

Для впровадження цього регуляторного акта необхідно здійснити такі організаційні заходи:

а) проведення наради з представниками Конотопської ОДПІ щодо впровадження ставки земельного податку;

б)забезпечити інформування громадськості про положення регуляторного акта шляхом часткового оприлюднення у офіційному друкованому засобі інформації міської ради та у мережі Інтернет – на офіційному веб-сайті Конотопської міської ради.

5.Можливість досягнення визначених цілей у разі прийняття регуляторного акта.

Вплив зовнішніх факторів на дію регуляторного акта

На дію регуляторного акта можуть вплинути зміни в чинному законодавстві. Вплив може мати як позитивний, так і негативний характер (розширення чи звуження повноважень органів влади на місцевому рівні у сфері адміністрування земельного податку; встановлення обмежень чи розширення переліку пільг; встановлення граничних розмірів ставки; зміни у правилах розрахунку плати за землю, накладання обмежень).

Оцінка можливості впровадження та виконання вимог регуляторного акта

Реалізація запропонованого регуляторного акта не потребує додаткових матеріальних та фінансових витрат з міського бюджету.

Адміністрування даного регуляторного акта здійснюватиметься Конотопською об'єднаною державною податковою інспекцією.

Суб'єкти господарської діяльності – здійснюватимуть сплату земельного податку відповідно до законодавчо встановлених вимог.

Нагляд та контроль за додержанням вимог акта

Нагляд та контроль за додержанням вимог рішення міської ради «Про встановлення ставки земельного податку» здійснюватиметься Конотопською об'єднаною державною податковою інспекцією, на яку покладені функції контролю справляння надходжень акцизного податку.

Періодичність здійснення державного контролю та нагляду за додержанням вимог цього регуляторного акта визначатиметься планом діяльності Конотопської об'єднаної державної податкової інспекції.

6.Очікувані результати від прийняття регуляторного акта. Аналіз вигід та витрат

Вигоди	Витрати
Сфера інтересів органу місцевого самоврядування	
Реалізація державної політики у сфері податкових відносин. Забезпечення дотримання вимог Податкового кодексу України, реалізація наданих органам місцевого самоврядування повноважень. Забезпечення відповідних надходжень до міського бюджету від сплати земельного податку. Відкритість процедури, прозорість дій органу місцевого самоврядування при вирішенні питань, пов'язаних зі справлянням земельного податку. Вдосконалення відносин між міською радою, органами державної податкової інспекції та суб'єктами господарювання, пов'язаних зі справлянням земельного податку.	Витрати не передбачені.
Сфера інтересів суб'єктів господарювання	
Чітке визначення ставки податку, об'єктів оподаткування, порядку слати земельного податку на території міста. Відкритість процедури, прозорість дій органу місцевого самоврядування при вирішенні питань, пов'язаних зі справлянням земельного податку. Вдосконалення відносин суб'єктів господарювання з міською радою, органами державної податкової інспекції, пов'язаних зі справлянням земельного податку.	Витрати суб'єктів господарювання на сплату земельного податку
Сфера інтересів населення	
Збільшення видатків з міського бюджету на розбудову соціальної та інженерно-транспортної інфраструктури міста.	Мешканці, які підпадають під дію Податкового кодексу України

Розрахунок прогнозних вигод та витрат від регулювання, яке запроваджується:

Припущення та вихідні дані для розрахунків:

Показник	2015 рік (прогноз)
Кількість платників земельного податку, од.	16561
Сума надходжень до міського бюджету від сплати земельного податку, тис.грн.	4765,0

Вид вигод/витрат	Сума вигод/ витрат, тис.грн.	Коментар щодо розрахунку
Вигоди органу місцевого самоврядування		
Надходження до міського бюджету у вигляді сплати земельного податку	4765,0	% від нормативної грошової оцінки земельної ділянки
Витрати суб'єктів господарювання		
Сплата земельного податку	4765,0	% від нормативної грошової оцінки земельної ділянки

«Надходження до міського бюджету у вигляді сплати земельного податку» та «Витрати суб'єктів господарювання на сплату земельного податку» виступають трансфертними платежами (витрати суб'єктів господарювання = надходженням до міського бюджету = вигодам населення від реалізації відповідних соціальних програм, утримання бюджетних закладів, благоустрою тощо, фінансування яких здійснюватиметься за рахунок бюджетних коштів).

Враховуючи розрахунок вигод і витрат, та немонетарні (соціальні) вигоди отримуємо загальний позитивний ефект від запровадження такого регуляторного акта.

7. Обґрунтування строку дії регуляторного акта

Строк дії запропонованого регуляторного акта необмежений, оскільки відносини у сфері землекористування та землеволодіння мають перманентний (постійний) характер.

В разі внесення змін у чинному законодавстві, що впливатимуть на дію даного регуляторного акта, до нього будуть вноситись відповідні коригування.

8. Показники результативності регуляторного акта

Виходячи з цілей державного регулювання, визначених у другому розділі АРВ, для відстеження результативності регуляторного акта обрано такі показники:

1) статистичні показники:

- сума надходжень до міського бюджету у вигляді сплати земельного податку суб'єктами господарювання, тис.грн.;
- кількість платників земельного податку, осіб;

2) показники соціологічних досліджень:

- рівень проінформованості суб'єктів господарювання щодо положень регуляторного акта, %;
- розмір коштів, що витрачаються суб'єктами господарювання на сплату земельного податку, тис.грн.;
- час, що витрачається суб'єктами господарювання на підготовку та подання контролюючому органу податкової декларації, днів.

Прогнозні значення статистичних показників:

Назва показника	2016 рік	2017 рік	2018 рік
Сума надходжень до міського бюджету у вигляді сплати земельного податку, тис.грн.	6194,5	6194,5	6194,5
Кількість платників земельного податку, осіб	16561	16561	16561

9.Заходи за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акта

Базове відстеження результативності здійснюватиметься до дати набрання чинності цього регуляторного акта. Повторне відстеження результативності буде проведено не пізніше 2-х років з дня набрання чинності регуляторним актом.

З огляду на показники результативності, визначені у попередньому розділі АРВ, відстеження результативності цього регуляторного акта буде здійснюватися двома методами: статистичним та соціологічним.

У рамках статистичного методу відстеження буде проведено аналіз статистичної інформації щодо надходжень до міського бюджету, у вигляді сплати земельного податку, та кількості суб'єктів господарювання, які є платниками земельного податку.

Також, буде проведено опитування серед суб'єктів господарювання, що є платниками земельного податку за визначеними у попередньому розділі АРВ показниками результативності.

Цільова група для проведення опитування: суб'єкти господарювання (незалежно від їх організаційно-правової форми та форми власності), які є платниками земельного податку.

Соціологічне дослідження буде проведено фахівцями земельного відділу управління економіки Конотопської міської ради.