

**Аналіз регуляторного впливу
до проекту рішення виконавчого комітету Конотопської міської ради
«Про затвердження норм водоспоживання»**

1.Визначення проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання

Опис проблеми:

Водопостачання населення та об'єктів соціально-побутового призначення, які користуються водою із системи водопостачання Конотопського будівельно-монтажного управління №5 (далі - БМЕУ №5) здійснюється відповідно до Закону України «Про питну воду та питне водопостачання». Цей закон визначає правові, економічні та організаційні засади функціонування системи питного водопостачання, спрямовані на гарантоване забезпечення населення якісною та безпечною для здоров'я людини питною водою.

Відповідно до п.2 Порядку розроблення та затвердження нормативів питного водопостачання (далі - Порядок), Постанови Кабінету Міністрів України від 25.08.2004 №1107 «Про затвердження Порядку розроблення та затвердження нормативів питного водопостачання», норматив (норма) питного водопостачання це розрахункова кількість питної води, яка необхідна для забезпечення питних, фізіологічних, санітарно-гігієнічних та побутових потреб однієї людини протягом доби у конкретному населеному пункті, на окремому об'єкті або транспортному засобі. Нормативи питного водопостачання використовуються для визначення обсягів постачання питної води у разі відсутності або тимчасової несправності засобів обліку споживання питної води.

Відповідно до п.3 Порядку перегляд нормативів питного водопостачання здійснюється один раз на три роки, а у разі необхідності допускається їх достроковий перегляд.

Діючі норми водопостачання для населення та об'єктів соціально-побутового призначення, які користуються водою із системи водопостачання Конотопського БМЕУ №5 були затверджені рішенням виконавчого комітету міської ради 24.09.2012 №254 «Про затвердження норм водоспоживання» та потребують перегляду, розширення та доповнення, як цього вимагає вищезазначений законодавчий документ.

Обґрунтування необхідності державного регулювання та неможливості розв'язання проблеми за допомогою чинного регулювання

Перегляд, розширення та доповнення переліку норм водоспоживання та середньомісячних норм водоспоживання для населення та об'єктів соціально-побутового призначення, які користуються водою із системи водопостачання Конотопського БМЕУ №5, необхідне для виконання законодавчо встановлених вимог та вирішення питань встановлення обґрунтованого розміру оплати послуг з водопостачання для цих категорій споживачів.

Отже, існує потреба врегулювання цього питання шляхом перегляду діючих норм водоспоживання.

Можливість внесення змін до діючих регуляторних актів з метою врегулювання даного питання розглянуто як альтернативний варіант вирішення проблеми у розділі 3 цього АРВ.

2.Цілі державного регулювання

Проект рішення виконкому міської ради «Про затвердження норм водоспоживання» спрямований на розв'язання проблеми, визначеної у попередньому розділі АРВ, в цілому. Основними цілями його прийняття є:

– перегляд розширення та доповнення норм водоспоживання та середньомісячних норми водоспоживання для населення та об'єктів соціально-побутового призначення, які користуються водою із системи водопостачання Конотопського БМЕУ №5, при відсутності у них приладів обліку відпущеної води;

– вдосконалити відносини між органами міської влади та суб'єктами господарювання, пов'язані з оплатою послуг за водопостачання при відсутності у споживачів приладів обліку відпущеної води.

3.Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення встановлених цілей

Під час розробки проекту рішення виконкому міської ради «Про затвердження норм водоспоживання» було розглянуто такі альтернативні способи досягнення визначених цілей:

а) Внесення змін до існуючих регуляторних актів

Внесенням змін щодо норм водопостачання в існуючі регуляторні акти можна забезпечити досягнення поставлених цілей. Проте, діючі регуляторні акти виконкому міської ради є спеціальними рішеннями, що регулюють правові відносини у визначених сферах. У них можна передбачити вимоги до регулювання режиму роботи об'єктів торгівлі, але дані вимоги матимуть виключно частковий характер, оскільки не можуть йти у розрізі з загальною специфікою регуляторного акта, в який вноситимуться зміни.

Крім того, суб'єкти господарювання будуть змушені самотійно систематизувати вимоги щодо норм водоспоживання. Це приведе до хаосу та безсистемності, що не відповідає принципам державної регуляторної політики.

Отже, з цього випливає, що запровадження такої альтернативи є недоцільним.

б) Внесення окремих змін до діючих норм водоспоживання для населення та об'єктів соціально-побутового призначення м.Конотоп при відсутності у них приладів обліку відпущеної води

Можна не переглядати діючі норм водоспоживання та середньомісячних норми водоспоживання для населення та об'єктів соціально-побутового призначення, які користуються водою із системи водопостачання Конотопського БМЕУ №5, при відсутності у них приладів обліку відпущеної води, а внести тільки окремі зміни. Проте даний спосіб неповністю відповідає потребам у вирішенні проблеми, а також можливе виникнення непорозумінь та

неоднозначного трактування змін споживачами питної води (якщо вносити зміни у регуляторні акти, які стосуються затвердження тарифів на водопостачання).

Від такої альтернативи відмовилися, оскільки вона не в повній мірі відповідає принципам державної регуляторної політики, проблема розв'язується частково.

в) Прийняття даного регуляторного акта

Прийняття норм водоспоживання та середньомісячних норми водоспоживання для населення та об'єктів соціально-побутового призначення, які користуються водою із системи водопостачання Конотопського БМЕУ №5, при відсутності у них приладів обліку відпущеної води відповідає потребам у вирішенні проблеми.

Затвердження даного регуляторного акта забезпечить досягнення встановлених цілей, починаючи з дня його прийняття, та допоможе вдосконалити відносини між органами влади та суб'єктами підприємницької діяльності, що пов'язані з оплатою послуг за водопостачання при відсутності у споживачів приладів обліку відпущеної води.

4.Механізми та заходи, що пропонуються для розв'язання проблеми

Для досягнення цілей, визначених у другому розділі АРВ, проектом цього регуляторного акта передбачено затвердження поданих Конотопським БМЕУ №5 норм водоспоживання та середньомісячних норм водоспоживання для населення та об'єктів соціально-побутового призначення, які користуються водою із системи водопостачання Конотопського БМЕУ №5 при відсутності у них приладів обліку відпущеної води.

Норми водоспоживання визначені у літрах відповідно до різних категорій споживачів: житлових будинків, адміністративних закладів, магазинів, закладів громадського харчування тощо.

Середньомісячні норми водоспоживання визначені в м³/міс. відповідно до різних категорій споживачів: житлові будинки квартирного типу, житлові будинки приватного сектору та гуртожитки.

Організаційні заходи для впровадження регуляторного акта

Для впровадження цього регуляторного акта необхідно здійснити такі організаційні заходи:

а) забезпечити інформування громадськості про положення регуляторного акта шляхом його оприлюднення у офіційному друкованому засобі інформації міської ради та у мережі Інтернет – на офіційному веб-сайті Конотопської міської ради;

б) провести нараду з Конотопським БМЕУ №5.

5.Можливість досягнення визначених цілей у разі прийняття регуляторного акта

Вплив зовнішніх факторів на дію регуляторного акта

На дію регуляторного акта можуть вплинути зміни в чинному законодавстві. Вплив може мати як позитивний, так і негативний характер (зміни у Порядку розроблення та затвердження нормативів питного водопостачання; затвердження нових методик розрахунку норм водоспоживання тощо).

Позитивно на дію регуляторного акта може вплинути розвиток добросовісної конкуренції серед суб'єктів підприємництва, що здійснюють торговельну діяльність та надання послуг. А саме створення ними, в рамках «конкурентного суперництва», максимально комфортних умов для обслуговування клієнтів.

У разі встановлення усім населенням та усіма об'єктами соціально-побутового призначення міста приладів обліку відпущеної води подальша дія даного регуляторного акта стане не доцільною.

Оцінка можливості впровадження та виконання вимог регуляторного акта

Впровадження вимог такого регуляторного акта міською радою не потребує додаткових витрат з міського бюджету, оскільки здійснюватиметься в межах повноважень управління житлово-комунального господарства міської ради.

Суб'єкти господарської діяльності не нестимуть додаткових витрат від впровадження даного регулювання.

Нагляд та контроль за додержанням вимог акта

Нагляд та контроль за додержанням вимог рішення виконкому міської ради «Про затвердження норм водоспоживання» здійснюватиметься виконавчим органом міської ради, на який покладаються обов'язки щодо реалізації засад державної політики у сфері водопостачання та водовідведення, та виконавчим комітетом міської ради.

Періодичність здійснення державного контролю та нагляду за додержанням вимог цього регуляторного акта визначатиметься планом діяльності управління житлово-комунального господарства Конотопської міської ради.

6.Очікувані результати від прийняття регуляторного акта. Аналіз вигід та витрат

Вигоди	Витрати
Сфера інтересів органу місцевого самоврядування	
Забезпечення реалізації державної політики у сфері водопостачання та водовідведення. Чітке визначення розрахунку середньомісячної кількості спожитої води населенням та об'єктами соціально-побутового призначення при відсутності	Не передбачено

у них приладів обліку відпущеної води. Розвиток сфери водопостачання (забезпечення діяльності БМЕУ №5, спрямування коштів надавача послуг з водопостачання на ремонт чи реконструкцію водопровідних мереж). Вдосконалення відносин між органами міської влади та суб'єктами господарювання, пов'язані з сферою водопостачання у місті.	
Сфера інтересів суб'єктів господарювання	
Забезпечення питною водою. Встановлення чіткого розрахунку середньомісячної кількості спожитої води	Витрати на оплату послуг з водопостачання
Сфера інтересів населення	
Забезпечення питною водою. Встановлення чіткого розрахунку середньомісячної кількості спожитої води	Витрати на оплату послуг з водопостачання

Розрахунок прогнозних вигод та витрат від регулювання, яке запроваджується

Припущення та вихідні дані для розрахунків:

Показник	9 місяців 2015 року (фактичні дані)	9 місяців 2016 року (прогнозовані дані)
Кількість суб'єктів господарської діяльності, які користуються послугами з водопостачання, що надаються БМЕУ №5, та у яких відсутні прилади обліку відпущеної води, одиниць	234	210
Сума надходжень до місцевого бюджету від діяльності БМЕУ №5, тис.грн.	23,46	23,46
Сума коштів, що сплачують суб'єкти господарювання у яких відсутні прилади обліку відпущеної води за послуги з водопостачання, що надаються БМЕУ №5, тис.грн.	108,0	105,7

Витрати суб'єктів господарювання у яких відсутні прилади обліку відпущеної води на оплату послуг з водопостачання, що надаються БМЕУ №5, в розрахунку вигод та витрат не враховуємо, оскільки вони є трансфертними платежами (витрати суб'єктів господарювання = надходженням у розвиток міської сфери водопостачання: забезпечення діяльності підприємства, спрямування коштів надавача послуг з водопостачання на ремонт чи реконструкцію водопровідних мереж).

Розрахунок прогнозних вигод та витрат:

Вид вигод/витрат	Сума вигод/ витрат, тис.грн.	Коментар щодо розрахунку
Вигоди органу місцевого самоврядування		
Сума надходжень до місцевого бюджету від діяльності БМЕУ №5, тис.грн.	23,46	Розраховано на підставі інформації про надходження до місцевого бюджету від діяльності Конотопського БМЕУ №5
<i>Всього вигод:</i>	23,46	

Враховуючи розрахунок вигод і витрат, та немонетарні (соціальні) вигоди отримуємо загальний позитивний ефект від запровадження такого регуляторного акта.

7.Обґрунтування строку дії регуляторного акта

Строк дії регуляторного акта встановлюється на необмежений термін, оскільки відносини щодо надання послуг з водопостачання населенню та суб'єктам господарювання мають перманентний (постійний) характер.

В разі внесення змін у чинному законодавстві, що впливатимуть на дію даного регуляторного акта, до нього будуть вноситись відповідні коригування.

8.Показники результативності регуляторного акта

Виходячи з цілей державного регулювання, визначених у другому розділі АРВ, для відстеження результативності регуляторного акта обрано такі показники:

1) статистичні показники:

– кількість суб'єктів господарської діяльності, які користуються послугами з водопостачання, що надаються БМЕУ №5, та у яких відсутні прилади обліку відпущеної води, одиниць;

– Сума надходжень до місцевого бюджету від діяльності БМЕУ №5, тис.грн.

– сума коштів, що сплачують суб'єкти господарювання у яких відсутні прилади обліку відпущеної води за послуги з водопостачання, що надаються БМЕУ №5, тис.грн.

2) показники соціологічних досліджень:

Рівень поінформованості суб'єктів господарської діяльності щодо норм водоспоживання для об'єктів соціально-побутового призначення при відсутності у них приладів обліку відпущеної води, %.

Такий соціологічний показник як «час, що витрачається суб'єктами господарювання на виконання вимог акта» не розглядаються, оскільки даним регуляторним актом встановлюються тільки норми водоспоживання для населення та об'єктів соціально-побутового призначення при відсутності у них приладів обліку відпущеної води.

Прогнозні значення статистичних показників:

Назва показника	9 місяців 2015 року	9 місяців 2016 року	9 місяців 2017 року
Кількість суб'єктів господарської діяльності, які користуються послугами з водопостачання, що надаються БМЕУ №5, та у яких відсутні прилади обліку відпущеної води, одиниць	234	210	186
Сума надходжень до місцевого бюджету від діяльності БМЕУ №5, тис.грн.	23,46	23,46	23,46
Сума коштів, що сплачують суб'єкти господарювання у яких відсутні прилади обліку відпущеної води за послуги з водопостачання, що надаються БМЕУ №5, тис.грн.	108,0	105,7	103,1

9.Заходи за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акта

Базове відстеження результативності здійснюватиметься до дати набрання чинності цього регуляторного акта. Повторне відстеження результативності буде проведено не пізніше 2-х років після набуття чинності регуляторним актом.

З огляду на показники результативності, визначені у попередньому розділі АРВ, відстеження результативності цього регуляторного акта буде здійснюватися двома методами: статистичним та соціологічним.

У рамках статистичного методу відстеження буде проведено аналіз статистичної інформації управління житлово-комунального господарства міської ради та БМЕУ №5 щодо кількості суб'єктів господарської діяльності, які користуються послугами з водопостачання, та у яких відсутні прилади обліку відпущеної води; суми надходжень до місцевого бюджету від діяльності БМЕУ №5, тис.грн.; суми коштів, що сплачують суб'єкти господарювання у яких відсутні прилади обліку відпущеної води за послуги з водопостачання.

Також буде проведено опитування серед суб'єктів господарської діяльності, які користуються послугами з водопостачання, та у яких відсутні прилади обліку відпущеної води за визначеними у попередньому розділі АРВ показниками результативності.

Цільова група для проведення опитування: суб'єкти господарювання (незалежно від їх організаційно-правової форми та форми власності), що здійснюють діяльність на території м.Конотоп, які користуються послугами з водопостачання, та у яких відсутні прилади обліку відпущеної води.

Соціологічне опитування буде проведено фахівцями управління житлово-комунального господарства міської ради та БМЕУ №5.