

## АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

### до проекту рішення Конотопської міської ради «Про затвердження Правил утримання і поведження з тваринами на території міста Конотоп»

#### **I.Визначення проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом регулювання.**

Головне завдання міської програми поведження з тваринами та регулювання чисельності безпритульних тварин у місті Конотопі на 2019-2021 роки, затвердженої рішенням міської ради від 21 грудня 2018 року (32 сесія 7 скликання), створення умов для забезпечення належного санітарно-епідемічного стану території міста, підтримки і розвитку комфортного співіснування людини та тварин, захисту тварин від жорстокого поводження, укріплення принципів гуманності громади міста Конотоп.

На сьогодні в м.Конотоп відсутній нормативно-правовий акт, спрямований на врегулювання правових відносин між органами місцевого самоврядування та мешканцями міста, суб'єктами господарювання, у сфері поведження з домашніми тваринами та регулювання чисельності безпритульних тварин.

Безпритульні тварини – одна з найбільших проблем у містах України. У більшості випадках винуватцями появи на вулицях бездоглядних тварин є саме безвідповідальні власники. Ускладнює проблеми відсутність системи реєстрації та ідентифікації тварин, моніторингу та контролю за їх розмноженням, утриманням та подальшим переміщенням. На сьогодні на державному рівні відсутні нормативні документи, що регламентують питання ідентифікації та обліку тварин.

Загальна кількість населення в місті Конотоп становить 90,4 тис.осіб, з них за останні 3 роки 31 мешканець міста звертався з приводу нападів безпритульних тварин, 194 мешканців – з приводу нападів домашніх тварин.

Показник	Кількість звернень мешканців		
	2016 рік	2017 рік	2018 рік
Напади безпритульних тварин	14	12	5
Напади домашніх тварин	64	72	58

За даними ветеринарних лікарень, на сьогодні у місті налічується 4003 домашні тварини. Орієнтовна чисельність безпритульних тварин на території міста, що потребують стерилізації та вакцинації, становить близько 300. Оскільки одна нестерилізована самка здатна приносити, у середньому, 10 цуценят на рік, із кожним роком на вулицях міста з'являються десятки нових безпритульних тварин. Недостатній рівень відповідальності власників тварин, відсутність обліку домашніх тварин та недостатня робота з власниками домашніх тварин, у тому числі в адміністративно-правовому полі, є серед ключових передумовою ситуацій, коли тварина опиняється на вулиці. Значна кількість безпритульних тварин призводить до погіршення санітарно-епідемічного стану міста, якості життя мешканців і гостей міста, загибелі

тварин та жорстокого поводження з ними.

Комплексне вирішення питання регулювання чисельності безпритульних тварин неможливе без впровадження таких складових, як: ідентифікація та реєстрація домашніх тварин; стерилізація; виховання відповідального власника домашньої тварини. Тільки затвердивши чіткі Правила утримання і поводження з тваринами на території міста Конотоп, що передбачатимуть запровадження реєстрації та ідентифікації тварин у місті, забезпечення моніторингу та облік їх кількості, контролю за здійсненням вакцинації тварин та регулювання чисельності безпритульних тварин гуманними методами, можливо покращити санітарно-епідемічну ситуацію та створити умови для комфортного та безпечного співіснування тварин та людей у місті Конотоп.

#### Основні групи, на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	-
Держава	+	-
Суб'єкти господарювання, у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	-

Для обліку та контролю за популяцією тварин у 2018 році між міською радою та громадською організацією «Міжнародні системи реєстрації» укладено меморандум про співпрацю. Представниками громадської організації за допомогою веб-порталу [Animal-id.info](http://Animal-id.info) буде проведено підрахунок безпритульних тварин (собак).

Прийняття даного регуляторного акта дасть можливість створити умови для належної життєдіяльності мешканців міста, забезпечить поліпшення санітарного та епізоотичного стану міста, змінить громадську думку на користь цивілізованого, гуманного та етичного ставлення до тварин, що вплине на виховання зростаючого покоління й мешканців міста та підвищення моральної відповідальності в суспільстві, сприятиме врегулюванню питань нападів безпритульних тварин (собак), посиленню контролю за дотриманням вимог нормативно-правових актів щодо утримання домашніх тварин у місті.

Зазначена проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів.

## II. Цілі державного регулювання

– здійснення нормативного врегулювання питань утримання і поводження з тваринами, запровадження здійснення обліку, реєстрації та ідентифікації тварин на території міста (індикатор – 1 затверджені Правила утримання і поводження з тваринами на території міста Конотоп);

– забезпечення санітарно-епізоотичного благополуччя у місті, підвищення безпеки життя та здоров'я мешканців (індикатор – зменшення кількості нападів тварин у місті);

– посилення контролю та відповідальності власників домашніх тварин за їх утримання (індикатор – мінімізація кількості адміністративних порушень);

– удосконалення відносин, що виникають між власниками тварин та органами, що мають повноваження у сфері поводження з тваринами (індикатор

– відсутність конфліктних ситуацій, пов'язаних з утриманням тварин, відсутність скарг).

### III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

#### 1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
<b>Альтернатива 1</b> Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Урегулювання правових відносин між органами місцевого самоврядування та мешканцями, організаціями, установами й підприємствами, які утримують тварин, не відбудеться.
<b>Альтернатива 2</b> Прийняття проекту регуляторного акта	Запропонована альтернатива дозволить у повній мірі розв'язати проблемні питання, зазначені у першому розділі АРВ. Перевагами даного регулювання є: здійснення нормативного врегулювання питань утримання і поведінки з тваринами, запровадження здійснення обліку, реєстрації та ідентифікації тварин на території міста; буде забезпечене санітарно-епізоотичне благополуччя у місті, підвищення безпеки життя та здоров'я мешканців, і зв'язку зі зменшенням кількості нападів тварин у місті; посилення контролю та відповідальності власників домашніх тварин за їх утримання; удосконаляться відносини, що виникають між власниками тварин та органами, що мають повноваження у сфері поведінки з тваринами, зменшаться конфліктні ситуації, пов'язані з утриманням тварин.

#### 2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей:

##### 1) оцінка впливу на сферу інтересів органу місцевого самоврядування:

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
<b>Альтернатива 1</b> Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Виконання вимог чинного законодавства без змін. Відсутні.	На виконання заходів «Програми поведінки з тваринами та регулювання чисельності безпритульних тварин у місті Конотопі на 2019-2021 роки» на 2019 рік у міському бюджеті передбачено 100 тис.грн. (проведення стерилізації)
<b>Альтернатива 2</b> Прийняття проекту регуляторного акта	Формування гуманного та етичного ставлення до тварин; посилення виконання вимог Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження» та інших нормативно-правових актів з питань поведінки з тваринами; підвищення відповідальності	Витрати на забезпечення жетонами для реєстрації тварин: 30 грн. (вартість жетону) × 4003 (кількість тварин) = 120,09 тис.грн. Витрати робочого часу адміністраторів для проведення реєстрації: (25,13 грн. × 30% реєстрація 1

	<p>власників домашніх тварин за їх утримання. Здійснення нормативного врегулювання питань утримання і поводження з тваринами, запровадження здійснення обліку, реєстрації та ідентифікації тварин на території міста. Забезпечення санітарно-епізоотичного благополуччя у місті, підвищення безпеки життя та здоров'я мешканців, і зв'язку зі зменшенням кількості нападів тварин у місті. Посилення контролю та відповідальності власників домашніх тварин за їх утримання. Надходження до бюджету від проведення реєстрації: 65 грн. (орієнтовна вартість послуги з реєстрації) × 4003 = 260,2 тис.грн.</p>	<p>тварини) × 4003 = 30,18 тис.грн. На виконання заходів «Програми поводження з тваринами та регулювання чисельності безпритульних тварин у місті Конотопі на 2019-2021 роки» на 2019 рік у міському бюджеті передбачено 100 тис.грн. (проведення стерилізації). Разом: 250,27 тис.грн.</p>
--	---	---

У розрахунку вартості 1 години роботи використано розмір мінімальної заробітної плати за 2019 рік у погодинному розмірі (з 1 січня – 25,13 гривні) згідно з Законом України «Про Державний бюджет України на 2019 рік».

## 2) оцінка впливу на сферу інтересів громадян:

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
<p><b>Альтернатива 1</b> Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін</p>	<p>Виконання вимог чинного законодавства без змін. Відсутні.</p>	<p>Відсутні.</p>
<p><b>Альтернатива 2</b> Прийняття проекту регуляторного акта</p>	<p>Підвищенням рівня дотримання ветеринарно-санітарних вимог власниками домашніх тварин до їх утримання. Підвищенням безпеки життя та здоров'я мешканців міста шляхом зменшення кількості нападів безпритульних тварин на вулицях міста.</p>	<p>Витрати мешканців на здійснення реєстрації тварин: 65 грн. (орієнтовна вартість послуги з реєстрації) × 4003 = 260,2 тис.грн.</p>

	<p>За оперативно-розрахунковою інформацією ветеринарних закладів міста кількість облікованих домашніх тварин становить 4003 з розрахунку 1 тварина в 1 сім'ї (розрахунково вважається, що 4003 домашніх тварин утримуються в сім'ях). У разі ухвалення регуляторного акта, він впливатиме на 4003 сімей. Надходження до бюджету від проведення реєстрації та як наслідок фінансування програм розвитку міста: 260,2 тис.грн.</p>	
--	--	--

### 3) оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання:

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість зареєстрованих суб'єктів господарювання, одиниць	-	18	237	201	456
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць (розрахунковий показник, 10% від загальної кількості)	-	2	24	20	46
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	-	4,3%	52,2%	43,5%	100,0%

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Залишення існуючої на	Виконання вимог чинного законодавства без змін.	Відсутні.

даний момент ситуації без змін	Відсутні.	
<b>Альтернатива 2</b> Прийняття проекту регуляторного акта	Здійснення нормативного врегулювання питань утримання і поводження з тваринами, запровадження здійснення обліку, реєстрації та ідентифікації тварин на території міста. Забезпечення санітарно-епізоотичного благополуччя у місті, підвищення безпеки життя та здоров'я мешканців, і зв'язку зі зменшенням кількості нападів тварин у місті. Надходження до бюджету від проведення реєстрації та як наслідок фінансування програм розвитку міста: 2,99 тис.грн.	Витрати суб'єктів на здійснення реєстрації тварин: 65 грн. (орієнтовна вартість послуги з реєстрації) × 46 = 2,99 тис.грн. 25,13 грн. × 1 годину × 46 = 1,16 тис.грн.

**ВИТРАТИ**  
**на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта за Альтернативою 1**

№ з/п	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	×	×
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	×	×
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	×	×
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), гривень	×	×

5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	×	×
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	×	×
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	×	×
8	Інше (уточнити), гривень	×	×
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень	×	×
10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємства, на яких буде поширено регулювання, одиниць	2	2
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємства, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень	×	×

**ВИТРАТИ**  
**на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємства, які виникають внаслідок дії регуляторного акта за Альтернативою 2**

№ з/п	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	×	×
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	×	×
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	×	×
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), гривень	×	×
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	×	×
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	×	×

7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	×	×
8	Інше (уточнити), гривень Витрати, пов'язані з ознайомленням з регуляторним актом (5,0 грн. вартість газети з оприлюдненим повідомленням). + Витрати, пов'язані з ознайомленням з регуляторним актом, грн. (25,13 грн. (вартість години) × 0,5 години) + Витрати, пов'язані з реєстрацією тварини, грн. 65 грн. (орієнтовна вартість послуги з реєстрації) + 25,13грн.	5,0 12,57 90,13	5,0 12,57 90,13
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень	107,70	107,70
10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємства, на яких буде поширено регулювання, одиниць	2	2
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємства, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень	215,40	215,40

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
<b>Альтернатива 1.</b> Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємства, згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємства, які виникають внаслідок дії регуляторного акта»)	×
<b>Альтернатива 2.</b> Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємства, згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємства, які виникають внаслідок дії регуляторного акта»)	215,40

Розрахунок витрат на виконання вимог регуляторного акта для органів місцевого самоврядування згідно з додатком 3 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта не здійснювався, оскільки здійснено розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємства згідно з додатком 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (Тест малого підприємства).

#### **IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей**

Здійснено вибір оптимального альтернативного способу з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей.



Оцінка ступеня досягнення визначених цілей визначається за чотирибальною системою, де:

4 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде);

3 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);

2 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаються невирішеними);

1 - цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)*	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	1	Не вирішує проблемні питання (проблема залишається) та не сприяє досягненню цілей державного регулювання.
Альтернатива 2	4	Забезпечує вирішення проблеми і досягнення цілей державного регулювання в повному обсязі.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи в рейтингу
Альтернатива 1	Виконання вимог чинного Законодавства без змін. Відсутні.	На виконання заходів «Програми поводження з тваринами та регулювання чисельності безпритульних тварин у місті Конотопі на 2019-2021 роки» на 2019 рік у міському бюджеті передбачено 100 тис.грн. (проведення стерилізації)	Дана альтернатива є останньою, оскільки вигоди відсутні, при наявних значних витратах
Альтернатива 2	Формування гуманного	Витрати на	Альтернатива є

<p>та етичного ставлення до тварин; посилення виконання вимог Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження» та інших нормативно-правових актів з питань поводження з тваринами; підвищення відповідальності власників домашніх тварин за їх утримання. Здійснення нормативного врегулювання питань утримання і поводження з тваринами, запровадження здійснення обліку, реєстрації та ідентифікації тварин на території міста. Забезпечення санітарно-епізоотичного благополуччя у місті, підвищення безпеки життя та здоров'я мешканців, і зв'язку зі зменшенням кількості нападів тварин у місті. Посилення контролю та відповідальності власників домашніх тварин за їх утримання. Надходження до бюджету від проведення реєстрації: 65 грн. (орієнтовна вартість послуги з реєстрації) × 4003 = 260,2 тис.грн.</p>	<p>забезпечення жетонами для реєстрації тварин: 30 грн. (вартість жетону) × 4003 (кількість тварин) = 120,09 тис.грн. Витрати робочого часу адміністраторів для проведення реєстрації: (25,13 грн. × 30% реєстрація 1 тварини) × 4003 = 30,18 тис.грн. На виконання заходів «Програми поводження з тваринами та регулювання чисельності безпритульних тварин у місті Конотопі на 2019-2021 роки» на 2019 рік у міському бюджеті передбачено 100 тис.грн. (проведення стерилізації). Разом: 250,27 тис.грн.</p>	<p>першою в списку, оскільки: має багато вигід для суспільства, держави, а також суб'єктів господарювання, які є більшими за витрати; забезпечує збалансованість інтересів суб'єктів господарювання, громадян та органів місцевого самоврядування</p>
---	--	---

<p>Підвищенням рівня дотримання ветеринарно-санітарних вимог власниками домашніх тварин до їх утримання. Підвищенням безпеки</p>	<p>Витрати мешканців на здійснення реєстрації тварин: 65 грн. (орієнтовна вартість послуги з реєстрації) × 4003 = 260,2 тис.грн.</p>
--	--

життя та здоров'я  
мешканців міста  
шляхом зменшення  
кількості нападів  
безпритульних тварин  
на вулицях міста.  
За оперативно-  
розрахунковою  
інформацією  
ветеринарних закладів  
міста кількість  
облікованих домашніх  
тварин становить 4003 з  
розрахунку 1 тварина в  
1 сім'ї (розрахунково  
вважається, що 4003  
домашніх тварин  
утримуються в сім'ях).  
У разі ухвалення  
регуляторного акта, він  
вливатиме на 4003  
сімей.  
Надходження до  
бюджету від проведення  
реєстрації та як наслідок  
фінансування програм  
розвитку міста: 260,2  
тис.грн.

Здійснення  
нормативного  
врегулювання питань  
утримання і поводження  
з тваринами,  
запровадження  
здійснення обліку,  
реєстрації та  
ідентифікації тварин на  
території міста.  
Забезпечення санітарно-  
епізоотичного  
благополуччя у місті,  
підвищення безпеки  
життя та здоров'я  
мешканців, і зв'язку зі  
зменшенням кількості  
нападів тварин у місті.  
Надходження до  
бюджету від проведення  
реєстрації та як наслідок

Витрати суб'єктів на  
здійснення  
реєстрації тварин:  
65 грн. (орієнтовна  
вартість послуги з  
реєстрації)  $\times$  46 =  
2,99 тис.грн.  
25,13 грн.  $\times$  1 годину  
 $\times$  46 = 1,16 тис.грн.

фінансування програм  
розвитку міста: 2,99  
тис.грн.

Разом: 523,39  
тис.грн.

Разом: 514,62  
тис.грн.

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1	Альтернатива є неприйнятною, оскільки питання утримання і поводження з тваринами на території міста залишається нормативно нерегульованим. Вигоди відсутні, при цьому наявні значні витрати. Проблема залишається невирішеною, а цілі державного регулювання не можуть бути досягнуті.	Ризик впливу зовнішніх чинників (можливі зміни в чинному законодавстві України) низький.
Альтернатива 2	Відповідність чинному законодавству. Має ряд факторів позитивного впливу на сферу інтересів держави, громадян та суб'єктів господарювання, зокрема, нормативно врегульовується питання утримання і поводження з тваринами, запровадження здійснення обліку, реєстрації та ідентифікації тварин на території міста; забезпечується санітарно-епізоотичного благополуччя у місті, підвищення безпеки життя та здоров'я мешканців; посилюється контроль та відповідальності власників домашніх тварин за їх утримання; удосконалюються відносини, що виникають між власниками тварин та органами, що мають повноваження у сфері поводження з тваринами; усуваються конфліктні ситуації, пов'язаних з утриманням тварин. Вигоди перевищують витрати. У повній мірі вирішує порушену проблему і забезпечує досягнення цілей державного регулювання за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів	Ризик впливу зовнішніх чинників (можливі зміни у чинному законодавстві України, небажання власників реєструвати тварин) вище середнього.

## V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Розв'язання визначеної в розділі I аналізу регуляторного впливу проблеми буде здійснюватися за допомогою наступних механізмів:

Механізм нормотворчої діяльності органів місцевого самоврядування (забезпечить виконання вимог чинного законодавства шляхом прийняття і введення в дію локального регуляторного акта).

Механізм взаємодії із територіальною громадою міста Конотопа (забезпечить належний доступ до інформації про регуляторний акт; розв'язання процедурних питань, що передбачені регуляторним актом).

Механізм контролю (забезпечить належне виконання вимог регуляторного акта).

Розв'язання визначеної проблеми здійснюватиметься за допомогою ряду заходів.

Адміністративно-правові заходи, які полягають у розробленні проекту рішення із застосуванням визначених Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» процедур, прийнятті рішення міською радою та його оприлюдненні (набрання чинності) у встановленому порядку, що забезпечить розв'язання визначеної проблеми і сприятиме досягненню цілей державного регулювання.

Організаційні заходи, які полягають у впровадженні на території міста Правил утримання і поводження з тваринами, що передбачатимуть запровадження здійснення обліку, реєстрації та ідентифікації тварин на території міста, посилення контролю та відповідальності власників домашніх тварин за їх утримання. Упровадження Правил має забезпечити:

- застосування їх усіма суб'єктами господарювання та мешканцями міста;

- дотримання суб'єктами господарювання та мешканцями міста вимог Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження»;

- свідоме ставлення мешканців до проблеми у сфері утримання домашніх тварин; відповідальне ставлення до тварин;

- покращення санітарно-епізоотичного стану міста; підвищенням безпеки життя та здоров'я мешканців міста шляхом зменшення кількості нападів безпритульних тварин на вулицях міста.

- урегулювання, вирішення проблемних питань і конфліктних ситуацій, пов'язаних з утриманням домашніх тварин.

Ці заходи займають значне місце в досягненні цілей регулювання та завдань регуляторного акта стосовно реалізації вимог чинного законодавства.

Інформаційні заходи, які полягають у проведенні роз'яснювальної роботи серед населення, організації публічних зустрічей з суб'єктами господарювання та громадськістю з метою обговорення положень регуляторного акта та норм чинного законодавства на виконання яких він розроблений, проведення письмових консультацій з даного приводу, розміщення інформації про регуляторний акт, в місцевих друкованих засобах масової інформації, на офіційному веб-сайті міської ради. Ці заходи сприяють забезпеченню можливості одержання суб'єктами господарювання та громадянами інформації про регуляторний акт, процедуру його реалізації, наслідки виконання.

Заходи контролю, які полягають у здійсненні органами місцевого самоврядування, уповноваженими органами контролю за дотриманням вимог регуляторного акта в порядку та межах, установлених чинними нормативними

актами, що надасть можливість реалізувати мету регуляторного акта та відстежити його результативність.

Запропонований механізм дії даного проекту регуляторного акта відповідає принципам державної регуляторної політики, а саме: доцільності, адекватності, ефективності, збалансованості, передбачуваності, прозорості та врахування громадської думки.

Ступінь ефективності зазначених заходів є високим, адже виконавши їх належним чином, поставленої мети буде досягнуто.

## **VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Розрахунок витрат на виконання вимог регуляторного акта для органів місцевого самоврядування згідно з додатком 3 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта не здійснювався, оскільки здійснено розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва згідно з додатком 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (Тест малого підприємництва).

M-Тест у додатку до аналізу регуляторного впливу.

## **VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Строк дії запропонованого регуляторного акта необмежений, оскільки відносини у сфері поводження та утримання тварин мають постійний характер, проте можливий вплив зовнішніх чинників (внесення змін до законодавчих і нормативно-правових актів). У такому разі регуляторний акт буде переглянуто.

## **VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Виходячи з цілей державного регулювання, визначених у другому розділі АРВ, для відстеження результативності регуляторного акта обрано такі показники:

### **1) статистичні показники:**

– сума надходжень до міського бюджету у вигляді плати за здійснення реєстрації домашніх тварин, надходження від сплати за адміністративні порушення, грн.;

– кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюється дія регуляторного акта, осіб;

– кількість звернень від суб'єктів господарювання, населення міста з приводу нападів безпритульних/домашніх тварин, одиниць;

– кількість складених адміністративних протоколів з приводу порушення Правил утримання і поводження з тваринами на території міста Конотоп, одиниць.

### **2) показники соціологічних досліджень:**

– рівень поінформованості суб'єктів господарювання щодо положень регуляторного акта, %;

– час, що витрачається суб'єктами господарювання на виконання вимог акта, год.;

– розмір коштів, що витрачаються суб'єктами господарювання, пов'язаними з виконанням вимог акта, грн.

З приводу такого показника, як сума надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта, зазначаємо, що з метою зменшення фінансового навантаження на суб'єктів господарювання за здійснення реєстрації тварин встановлюватиметься мінімальна плата.

Прогнозні значення показників:

Назва показника	2017 рік	2018 рік	2019 рік (прогноз)
Сума надходжень до міського бюджету у вигляді плати за здійснення реєстрації домашніх тварин, надходження від сплати за адміністративні порушення, грн.	–	–	133,58
Кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюється дія регуляторного акта, осіб	46	46	46
Кількість звернень від суб'єктів господарювання, населення міста з приводу нападів безпритульних/домашніх тварин, од.	84	63	31
Кількість складених адміністративних протоколів з приводу порушення Правил утримання і поводження з тваринами на території міста Конотоп, од.	–	–	–
Рівень поінформованості суб'єктів господарювання щодо положень регуляторного акта, %	–	–	100,0
Час, що витрачається суб'єктами господарювання на виконання вимог акта, год.	–	–	1,5
Розмір коштів, що витрачаються суб'єктами господарювання (у розрахунку на 1 суб'єкта), пов'язаними з виконанням вимог акта, грн.	–	–	107,70

#### **ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Стосовно регуляторного акта здійснюватиметься базове, повторне, періодичне відстеження його результативності в строки, установлені ст.10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде проведено до набрання чинності цим регуляторним актом. Повторне відстеження результативності регуляторного акта буде проведено у II кварталі 2020 року.

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися із застосуванням статистичного та соціологічного методу одержання результатів, отриманих протягом обраного періоду.

У рамках статистичного методу відстеження буде проведено аналіз на підставі статистичних даних виконавчого комітету міської ради, уповноважених установ міста щодо суми надходжень до міського бюджету у вигляді плати за здійснення реєстрації домашніх тварин, надходження від сплати за адміністративні порушення; кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється дія регуляторного акта; кількості звернень від суб'єктів господарювання, населення міста з приводу нападів безпритульних/домашніх тварин; кількості складених адміністративних протоколів з приводу порушення Правил утримання і поводження з тваринами на території міста Конотоп.

Також буде проведено опитування серед суб'єктів господарювання, які здійснюють утримання тварин на території міста.

**В.о.начальника УЖКГ**

**А.КОЛЕСНИКОВ**



**Тест малого підприємництва (М-Тест)  
щодо оцінки проекту рішення міської ради «Про затвердження Правил  
утримання і поводження з тваринами на території міста Конотоп»**

**1.Консультації з представниками мікро - та малого підприємництва  
щодо оцінки впливу регулювання.**

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з 20 лютого 2019 року по 11 березня 2019 року.

Порядковий номер	Вид консультації (публічні консультації прямі (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прямі (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1	Зустрічі з суб'єктами господарювання 20.02.2019, 05.03.2019	Усього 12 осіб, із них 8 суб'єктів господарювання, представники зоозахисних, ветеринарних організацій, 3 посадові особи виконавчого комітету міської ради	Обговорювалися проблемні питання предмету регулювання, заслуховувалися пропозиції з даного приводу. Обговорення функціонування системи обліку, реєстрації та ідентифікації тварин, основні положення Правил утримання і поводження з тваринами на території міста Конотоп, партнерських проектів з благодійними фондами. У цілому запропоноване регулювання більшістю суб'єктів господарювання сприймається.
2	Телефонні розмови	Усього 15 осіб, із них 14 суб'єктів	Скориговано та деталізовано процедури,

		господарювання, 1 спеціаліст УЖКГ	виконання яких необхідно для здійснення регулювання, уточнено часові та фінансові витрати на кожну процедуру. У цілому отримано інформацію з позитивною оцінкою проекту регуляторного акта. Піднято питання вакцинації тварин та адопції.
--	--	-----------------------------------	---

## 2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро - та малі):

2.1. Кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання – 44, у тому числі мікро підприємства – 20.

2.2. Питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив – 95,7%.

## 3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Таблиця 3.1. Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за 5 років
3.1.1.	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	-	-	-
3.1.2.	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	-	-	-
3.1.3.	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати – витратні матеріали)	-	-	-
3.1.4.	Процедури обслуговування обладнання (ТО)	-	-	-
3.1.5.	Інші процедури	-	-	-
3.1.6.	<b>Разом, грн.</b>	-	-	-
3.1.7.	<b>Кількість суб'єктів господарювання, що мають виконати вимоги регулювання, одиниць</b>	-		
3.1.8.	<b>Сумарно, грн.</b> Формула: відповідний стовпчик «разом» X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги	-	-	-

	регулювання			
--	-------------	--	--	--

Суб'єкти малого підприємництва не нестимуть «прямих» витрат від впровадження даного регулювання.

<b>Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування</b>	<b>У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)</b>	<b>Періодичні (за наступний рік)</b>	<b>Витрати за 5 років</b>
Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання. Витрати на отримання інформації про регуляторний акт: 0,5 год. (час, який витрачається суб'єктами на пошук проекту рішення в мережі Інтернет: за результатами консультацій) × 25,13 грн. (вартість 1 години роботи відповідно до Закону України «Про Державний бюджет України на 2019 рік»)	12,57 грн.	-	12,57 грн.
5,0 грн. вартість газети з оприлюдненим повідомленням	5,0 грн.	-	5,0 грн.
Процедури організації виконання вимог регулювання. Витрати, пов'язані з реєстрацією тварини, грн. 65 грн. (орієнтовна вартість послуги з реєстрації) + 25,13 грн. (вартість 1 години роботи відповідно до Закону України «Про Державний бюджет України на 2019 рік»)	90,13 грн.	-	90,13 грн.
<b>Разом, грн.</b>	<b>107,70 грн.</b>	<b>-</b>	<b>107,70 грн.</b>
<b>Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць</b>	<b>44</b>	<b>-</b>	<b>44</b>
<b>Сумарно, гривень</b> Формула: кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, × сума витрат суб'єктів господарювання	<b>4738,8 грн.</b>	<b>-</b>	<b>4738,8 грн.</b>

#### Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва

Державний орган (орган місцевого самоврядування), для якого здійснюється розрахунок вартості адміністрування регулювання					
Виконавчий комітет Конотопської міської ради					
Процедури регулювання суб'єктів малого підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади (органу місцевого самоврядування) відповідної категорії	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання* (за рік), грн.

малого підприємництва – за потреби окремо для суб'єктів малого та мікро-підприємництва)		(заробітна плата)			
1. Процедури обліку суб'єкту господарювання, що перебуває у сфері регулювання	1 год.	25,13 грн.	1	44	1105,72
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі: -камеральні -виїзні	1 год.	25,13 грн.	1	44	1105,72
3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акту про порушення вимог регулювання	-	-	-	-	-
4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	-	-	-	-	-
5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	-	-	-	-	-
6. Підготовка звітності за результатами регулювання	-	-	-	-	-
7. Інші адміністративні процедури Витрати робочого часу адміністраторів для проведення реєстрації: (25,13 грн. × 30% реєстрація 1	20 хв.	25,13 грн.	1	44	331,72 грн.

тварини)					
<b>Разом по органу державного регулювання за рік</b>	<b>х</b>	<b>х</b>	<b>х</b>	<b>х</b>	<b>2543,16 грн.</b>
<b>Сумарно по органу державного регулювання за 5 років</b>	<b>х</b>	<b>х</b>	<b>х</b>	<b>х</b>	<b>2543,16 грн.</b>

Запропонований регуляторний акт не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу).

#### **4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання**

	<b>Таблиця 4.1.</b>	Перший рік регулювання (стартовий)	За 5 років
4.1.1.	Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	-	-
4.1.2.	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	4738,8 грн.	4738,8 грн.
4.1.3.	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	4738,8 грн.	4738,8 грн.
4.1.4.	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	2543,16 грн.	2543,16 грн.
4.1.5.	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	7281,96 грн.	7281,96 грн.

#### **5. Розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання**

Дія регуляторного акта направлена на попередження явища безпритульності тварин, гуманне та етичне ставлення до тварин, поліпшення епізоотичного, екологічного стану міста, виховання свідомого ставлення суб'єктів господарювання малого бізнесу до проблеми утримання домашніх тварин і поводження з безпритульними тваринами.

Регуляторний акт не містить вимоги щодо обов'язковості набуття права власності суб'єктів господарювання на тварину. Оскільки це є добровільним, витрати теж є добровільними. Для зменшення навантаження на суб'єктів малого підприємництва за здійснення реєстрації тварин встановлюватиметься мінімальна плата.

**В.о. начальника УЖКГ**

**А.КОЛЕСНИКОВ**