

## **АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ**

### **до проекту рішення Конотопської міської ради**

### **«Про затвердження Правил торгівлі на ринках**

### **Конотопської міської територіальної громади»**

Документ містить обґрунтування необхідності державного регулювання шляхом прийняття регуляторного акту - проекту рішення міської ради «Про затвердження Правил торгівлі на ринках Конотопської міської територіальної громади», складений згідно ст.8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики в сфері господарської діяльності» від 11.09.2003 №1160-IV і Методики проведення аналізу впливу регуляторного акту, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 №308 із змінами внесеними Постановами Кабінету Міністрів України від 28.11.2012 №1107 та від 16.12.2015 №1151.

Документ включає аналіз потенційного впливу, який буде регулювати дане рішення, регламентувати взаємовідносини суб'єктів господарювання з органами місцевого самоврядування, забезпечуючи права та інтереси суб'єктів господарювання, громадян і органів місцевого самоврядування. Проект рішення містить обґрунтування відповідності проекту регуляторного акта принципам державної регуляторної політики.

#### **I. Визначення проблеми**

На підставі змін, які відбулися в чинному законодавстві України з питань організації діяльності та функціонування ринків з продажу продовольчих та непродовольчих товарів виникла потреба розробити проект рішення «Про затвердження Правил торгівлі на ринках Конотопської міської територіальної громад» (далі Правила).

Відповідно до ст.30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», повноваження щодо організації ринкової торгівлі покладені на міські ради, а Правила торгівлі на ринках, затверджені наказом Міністерства економіки та з питань європейської інтеграції України, Міністерства внутрішніх справ України, Державної податкової адміністрації України, Державного комітету стандартизації, метрології та сертифікації України від 26 лютого 2006 року № 57/188/105 (зі змінами та доповненнями), носять рекомендаційний характер. Наразі в місті є діючі Правила торгівлі на ринках міста Конотоп, затверджені рішенням Конотопської міської ради від 28.12.2011 (6 скликання 15 сесія).

На даний час питання правил торгівлі на ринках регулюються чинним законодавством:

Законами України «Про основні принципи та вимоги до безпечності та якості харчових продуктів», «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо захисту населення від впливу шуму», «Про захист прав споживачів», «Про метрологію та метрологічну діяльність», «Про ветеринарну медицину», «Про застосування реєстраторів розрахункових операцій у сфері торгівлі, громадського харчування та послуг», Податковим Кодексом України,

наказом Міністерства економіки та з питань європейської інтеграції України, Міністерства внутрішніх справ України № 57/188/84/105 від 26.02.2002 «Про затвердження правил торгівлі на ринках»; Наказами Міністерства охорони здоров'я України 17.03.2011 №145 «Про затвердження державних санітарних норм та правил утримання територій населених пунктів» та від 23.07.2002 №280 «Щодо організації проведення обов'язкових профілактичних медичних оглядів працівників окремих професій, виробництв і організацій, діяльність яких пов'язана з обслуговуванням населення і може призвести до поширення інфекційних хвороб»; наказом Державного департаменту ветеринарної медицини Міністерства аграрної політики України від 15.04.2002 року № 16 «Про затвердження Положення про державну лабораторію ветеринарно-санітарної експертизи на ринку»; наказом Міністерства сільського господарства і продовольства України від 04.06.1996 року № 23 «Ветеринарно-санітарних правил для ринків», тощо.

На підставі змін, які відбулися у чинному законодавстві, в першу чергу із прийняттям Податкового Кодексу України, з метою приведення діючих Правил торгівлі на ринках міста Конотоп, затверджених рішенням Конотопської міської ради від 28.12.2011 (6 скликання 15 сесія) до норм законодавства, для вирішення назрілих проблемних питань у діяльності ринків усіх форм власності та організаційно-правових форм, а також здійснення ефективного контролю за роботою ринків та діяльністю, яку провадять на них торговці, необхідно затвердити нову редакцію Правил торгівлі на ринках Конотопської міської територіальної громади.

Проблема, яку передбачається розв'язати з прийняттям Правил, полягає у проведенні подальших заходів щодо впорядкування торгівлі на ринках Конотопської міської територіальної громади, створення належних умов для її здійснення та обслуговування покупців, захисту прав споживачів, соціального захисту торгуючих.

В територіальній громаді діє 8 ринків та місць організованої торгівлі. Всі вони різні і мають відповідні особливості розміщення та діяльності.

У зв'язку з тим, що Правила торгівлі на ринках, затверджені наказом Міністерства економіки, носять рекомендаційний характер, виникла необхідність у відповідності з чинним законодавством конкретизувати та внести зміни і доповнення до окремих положень Правил, враховуючи особливості здійснення підприємницької діяльності в нашій територіальній громаді. Таким чином Правила торгівлі на ринках Конотопської міської територіальної громади розроблені у новій редакції.

На підставі норм Податкового кодексу України, якими не передбачено стягнення ринкового збору з суб'єктів господарювання, пункти, що стосуються ринкового збору виключено з Правил.

Отже питання впровадження даних правил являється сферою загальних інтересів самих ринків, як суб'єктів господарювання, органів місцевого самоврядування (місцевої влади), суб'єктів господарювання, які здійснюють торгівельну діяльність на ринках і громадян Конотопської міської територіальної громади.

<b>Групи (підгрупи)</b>	<b>Так</b>	<b>Ні</b>
Громадяни	+	-
Органи місцевого самоврядування	+	-
Суб'єкти господарювання, ринки	+	-
Суб'єкти господарювання, що здійснюють торгівлю на ринках	+	-

Очікуваними вигодами внаслідок прийняття зазначеного рішення є:

- для населення територіальної громади: отримання повноцінних якісних та своєчасних послуг, особливо в літній період, забезпечення санітарного порядку; підвищення культури обслуговування покупців, забезпечення належної якості та безпеки продукції, яка реалізується на ринках, стабілізація продовольчої та цінової ситуації, захист прав споживачів.

- для фізичних та юридичних осіб підприємців: стабільна робота, можливість подальшого розвитку підприємницької діяльності; визначення порядку і норм організації і функціонування ринків, застосування рівних умов для ведення бізнесу всіма суб'єктами господарювання та громадянами на засадах дотримання вимог чинного законодавства; прозорість процедури впровадження регуляторного акта;

- для органів місцевого самоврядування: упорядкування ринкових відносин, контроль за організацією роботи ринків, створення необхідних умов для продажу сільськогосподарської продукції безпосередньо її виробниками (підтримка товаровиробників), посилення контролю за якістю і безпекою товарів, що реалізуються на ринках.

## **II. Цілі державного регулювання**

Даний проект рішення спрямований на розв'язання проблеми, визначеної в попередньому розділі АРВ. Основними цілями його прийняття є:

- приведення у відповідність Правил торгівлі на ринках Конотопської міської територіальної громади до норм чинного законодавства України;

- упорядкування відносин між органами місцевого самоврядування, ринками (суб'єктами господарювання, які здійснюють організацію ринкової торгівлі в територіальній громаді), та суб'єктами господарювання, що здійснюють торгівлю на ринках та споживачами;

- упорядкування відносин між ринками та суб'єктами господарювання (юридичними особами та фізичними особами-підприємцями), які здійснюють торгівельну діяльність на ринках територіальної громади;

- визначення основних прав та обов'язків ринків, суб'єктів господарювання, продавців;

- впровадження ефективного контролю за якістю і безпекою товарів, що реалізуються на ринках;

- забезпечення належних умов для здійснення торгівлі та обслуговування покупців на ринках,

-підвищення ефективності функціонування кожного ринку, як важливого структурного елементу ринкової економіки, поступове перетворення ринків у сучасні торговельно-сервісні комплекси;

-забезпечення виділення на ринках територіальної громади пріоритетних торговельних місць та створення необхідних умов для реалізації сільськогосподарської продукції безпосередньо виробниками;

-забезпечення законності здійснення господарської діяльності ринків та підприємницької діяльності суб'єктів господарювання (торгуючих на ринках).

### **III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей**

#### ***1. Визначення альтернативних способів***

<b>Вид альтернативи</b>	<b>Опис альтернативи</b>
<b>Альтернатива 1.</b> Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін (діючі Правила)	Альтернатива не доцільна тому, що діючий регуляторний акт не буде відповідати вимогам актів вищої юридичної сили. Діючі Правила торгівлі на ринках міста не враховують окремих положення Податкового Кодексу України та інших нормативно-правових актів, які регламентують діяльність ринків та суб'єктів господарювання. Отже, якщо Правила залишаться без змін, визначені цілі не будуть досягнуті по суті.
<b>Альтернатива 2.</b> Скасування діючого регуляторного акта	Зазначений спосіб не може бути прийнятим, оскільки невідповідність Правил нормам чинного законодавства може спричинити правову колізію. Також не буде визначено механізм функціонування ринкового господарства, не здійснюватиметься належний контроль за організацією роботи ринків, якістю та безпекою товарів, що реалізуються на ринках. Така ситуація матиме негативні наслідки для органів місцевого самоврядування, тому що це може привести до збільшення сектору тіньової економіки, порушень законодавства з питань захисту прав споживачів. Так негативні наслідки можуть настати і для суб'єктів господарювання, які здійснюють торгову діяльність на ринках у зв'язку з неврегульованістю правових відносин з адміністрацією ринків, контролюючими та правоохоронними органами, незгодженістю зі статтями Адміністративного Кодексу України, ветеринарно-санітарними нормами та іншими законодавчими актами.
<b>Альтернатива 3.</b> Досягнення визначених цілей за допомогою іншого органу	Не є можливим. Оскільки право встановлювати та визначати правила ринкової торгівлі на територіях міст, відповідно до чинного законодавства належить міській раді, шляхом прийняття відповідного рішення.

<b>Альтернатива 4</b> Прийняти запропонований регуляторний акт	Прийняття запропонованих нових Правил є найбільш прийнятним та ефективним і дозволить досягти мети державного регулювання та визначить основні організаційні засади діяльності ринкового господарства територіальної громади, відповідає потребам у розв'язанні ринкових проблем, упорядковує відносини з питань організації торгівлі на ринках
---	---

**2. Визначення та оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей**

**Оцінка впливу на сферу інтересів органів місцевого самоврядування**

ОВил альтернативи	Вигоди	Витрати
<b>Альтернатива 1.</b> Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін (діючі Правила)	Відсутні	Можливі витрати, які носять характер судових та адміністративних витрат, пов'язаних з вирішенням питань у судовому порядку у зв'язку з невідповідністю Правил діючим нормам
<b>Альтернатива 2.</b> Скасування діючого регуляторного акта	Відсутні	Можливі витрати суб'єктів господарювання ринкових відносин можуть бути пов'язані з порушенням норм чинного законодавства. Відсутність правил торгівлі на ринках територіальної громади не сприятиме отриманню повноцінних якісних та своєчасних послуг покупцям, не забезпечить належну якість і безпеку продукції, яка реалізується на ринках. Відсутність чітких правил для фізичних та юридичних осіб підприємців несе загрозу накладання штрафів від контролюючих органів при порушенні законодавства щодо організації та функціонування ринків.
<b>Альтернатива 3.</b> Досягнення визначених цілей за допомогою іншого органу	Відсутні	Відсутні

<b>Альтернатива 4.</b> Прийняти запропонований регуляторний акт	Забезпечення дотримання суб'єктами правових відносин Правил торгівлі сприятиме зменшенню кількості порушень при здійсненні торгівлі на ринках, позитивно вплине на якість обслуговування покупців на ринках, посилить контроль за організацією роботи ринків, якістю та безпекою товарів, що реалізуються. Буде реалізовано державну політику у сфері підприємницької діяльності, пов'язаної з організацією ринкової торгівлі. Поповнення бюджету територіальної громади	Витрати пов'язані з адмініструванням регуляторного акта
--	--	---

***Оцінка впливу на сферу інтересів громадян***

Вил альтернативи	Вигоди	Витрати
<b>Альтернатива 1.</b> Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін (діючі Правила)	Відсутні	Відсутні
<b>Альтернатива 2.</b> Скасування діючого регуляторного акта	Відсутні	Безконтрольність за якістю та безпечністю товарів, відсутність повіреної техніки – порушує права споживача, що призводить до можливих втрат при придбанні неякісних товарів, при неправильній вазі товару.
<b>Альтернатива 3.</b> Досягнення визначених цілей за допомогою іншого органу	Відсутні	Відсутні

<b>Альтернатива 4.</b> Прийняти запропонований регуляторний акт	Захист прав інтересів споживачів; поліпшення їх обслуговування, впевненість, що буде придбано товар належної якості та безпеки. Соціальне задоволення населення. Зростання надходжень до бюджету територіальної громади (у вигляді податків від ринків), що дає можливість вирішувати соціальні	Відсутні
--	---	----------

**Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання**

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання (ринки), що підпадають під дію регулювання, <i>одиниць</i>	-	-	-	8	8
Питома вага групи у загальній кількості, %	-	-	-	100	100

**Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання**

Вил альтернативи	Вигоди	Витрати
<b>Альтернатива 1.</b> Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін (діючі Правила)	Відсутні	Можливі витрати, які вплинуть на зменшення доходів суб'єктів ринкових відносин у зв'язку з судовими витратами, у разі виникнення ситуацій пов'язаних з недотриманням суб'єктами господарювання норм чинного законодавства, які не закріплені в Правилах торгівлі на ринках міста

<p><b>Альтернатива 2.</b> Скасування діючого регуляторного акта</p>	<p>Відсутні</p>	<p>Можливі витрати суб'єктів господарювання ринкових відносин можуть бути пов'язані з порушенням норм чинного законодавства. Втрата виручки через відсутність покупців на ринках, з причини незабезпечення контролю за якістю товарів, недотриманням санітарних норм, тощо (покупці перейдуть до здійснення закупок у супермаркетах)</p>
<p><b>Альтернатива 3.</b> Досягнення визначених цілей за допомогою іншого органу</p>	<p>Відсутні</p>	<p>Відсутні</p>
<p><b>Альтернатива 4.</b> Прийняти запропонований регуляторний акт</p>	<p>Визначення порядку і норм організації і функціонування ринків, захист власних інтересів через договірні відносини.</p>	<p>Витрати полягають у виділенні додаткових коштів на створення належних умов для торгівлі та обслуговування споживачів на високому рівні, витрати на забезпечення умов для ветеринарно-санітарної експертизи на продовольчих ринках, виготовлення інформаційних стендів, табличок, витрати на сплату обґрунтованих податків та платежів.</p>

**Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання великого підприємництва**

*(Даний проект не впливає на цей сегмент бізнесу)*

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1. Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін (діючі Правила)	0,00
Альтернатива 2. Скасування діючого регуляторного акта	0,00
Альтернатива 3. Досягнення визначених цілей за допомогою іншого органу	0,00
Альтернатива 4. Прийняти запропонований регуляторний акт	0,00



**IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей**

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного балу
<b>Альтернатива 1.</b> Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін (діючі Правила)	1	Проблема продовжує існувати, не відповідність діючому законодавству Правил торгівлі на ринках
<b>Альтернатива 2.</b> Скасування діючого регуляторного акта	1	Не вирішує проблеми, не сприяє якісному обслуговуванню покупців, не забезпечить належну якість і безпеку продукції, яка реалізується на ринках. Відсутність чітких правил для фізичних та юридичних осіб підприємців несе загрозу накладання штрафів від контролюючих органів при порушенні законодавства по організації та функціонуванню ринків.
<b>Альтернатива 3.</b> Досягнення визначених цілей за допомогою іншого органу	1	Альтернатива не є прийнятною, оскільки питання регулювання відноситься до повноважень виконавчих органів міських рад
<b>Альтернатива 4.</b> Прийняти запропонований регуляторний акт	4	Цілі прийняття регуляторного акту будуть досягнуті повною мірою

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
<b>Альтернатива 1.</b> Залишення існуючої на даний момент	Відсутні	Витрати бюджету	Цілі прийняття регуляторного акту не будуть досягнуті

ситуації без змін (діючі Правила)			
<b>Альтернатива 2.</b> Скасування діючого регуляторного акта	Відсутні	Відсутні	Не вирішує проблеми, не сприяє якісному обслуговуванню покупців, не забезпечить належну якість і безпеку продукції, яка реалізується на ринках. Відсутність чітких правил не сприятиме - для фізичних і юридичних осіб підприємців та несе загрозу накладання штрафів від контролюючих органів при порушенні законодавства по організації та функціонуванню ринків
<b>Альтернатива 3.</b> Досягнення визначених цілей за допомогою іншого органу	Відсутні	Відсутні	Не відповідає нормам діючого законодавства
<b>Альтернатива 4.</b> Прийняти запропонований регуляторний акт	Приведення нормативно-правової бази по функціонуванню ринків у відповідність до вимог чинного законодавства України	Витрати ринків на створення належних умов для торгівлі та обслуговування споживачів на високому рівні, на створення лабораторій ветеринарно-санітарної експертизи на продовольчих ринках, виготовлення інформаційних стендів, табличок, витрати на сплату обґрунтованих податків та платежів, витрати на	Прийняття цього регуляторного акту створить належні умови для торгівлі та обслуговування споживачів на високому рівні, будуть встановлені чіткі вимоги відповідно до змін чинного законодавства щодо організації роботи ринків, вимог санітарно-ветеринарної служби

		<p>можливі штрафні санкції в разі порушення норм законодавства.</p> <p>Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання (прямі та адміністративні витрати) складе на рік 13952,00 грн., за п'ять років – 69768,00 грн.</p>	
--	--	---	--

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акту
<b>Альтернатива 1.</b> Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін (діючі Правила)	Не відповідність змін діючого законодавства	Зміни діючого законодавства щодо вимог по облаштуванню ринків, зростання мінімальної зарплати та податків, вимог санітарно-ветеринарної служби, епідеміологічного благополуччя, землекористування
<b>Альтернатива 2.</b> Скасування діючого регуляторного акта	Не відповідає нормам діючого законодавства	X
<b>Альтернатива 3.</b> Досягнення визначених цілей за допомогою іншого органу	Не відповідає нормам діючого законодавства	X

<b>Альтернатива 4.</b> Прийняти запропонований регуляторний акт	Упорядкування ринкових відносин, контроль за організацією роботи ринків, створення необхідних умов для продажу сільськогосподарської продукції безпосередньо її виробниками (підтримка товаровиробників), посилення контролю за якістю і безпекою товарів, що реалізуються на ринках. Соціальне задоволення населення. Зростання надходжень до місцевого бюджету територіальної громади (у вигляді податків від ринків), що дає можливість вирішувати	Зміни в законодавстві
--	--	-----------------------

Оцінюючи зазначені альтернативи, перевага була віддана альтернативі 4.

У разі прийняття запропонованого регуляторного акту рівень можливостей досягнення передбачених цілей є високим, оскільки і органам місцевого самоврядування, і суб'єктам господарювання, і громаді важливо мати чіткі актуалізовані Правила торгівлі на ринках Конотопської міської територіальної громади та вимагати їх дотримання при обслуговуванні на ринках, для унеможливлення застосування штрафних санкцій з боку контролюючих органів. Всі сторони впливу зацікавлені у прозорості та наявності чітких правил роботи ринків та обслуговування на ринках (учасники ринку).

Цей регуляторний акт мотивує продавців на ринку (юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців, громадян) виконувати встановлені вимоги щодо правил торгівлі та надавати якісні послуги, продавати безпечні товари покупцям, збільшуючи кількість потенційних покупців, що забезпечить приріст товарообороту та покращення фінансового стану продавця та самого ринку.

Реалізація запровадження регуляторного акта не потребує додаткових матеріальних та фінансових витрат з бюджету територіальної громади.

Вплив зовнішніх факторів виключений, за винятком, випадку змін законодавства України у сфері регулювання цього питання.

#### **V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми**

Для розв'язання визначеної проблеми пропонується прийняти актуалізовані у відповідності до чинного законодавства України – Правила торгівлі на ринках Конотопської міської територіальної громади у новій редакції, в яких чітко визначено вимоги до організації роботи ринків, порядку продажу на ринках, обов'язки адміністрації ринку щодо організації ринкової торгівлі, обов'язки торгуючих, при здійсненні діяльності на ринках, оформлення їх робочого місця та уточнено вимоги до реалізації продовольчих та непродовольчих товарів, ринок повинен мати план території, затверджений

відповідно до чинного законодавства, необхідні документи, згідно норм чинного законодавства, наявність лабораторій ветеринарно-санітарної експертизи для агропродовольчих ринків. Упровадження даних норм створить умови для покращення обслуговування споживачів за рахунок приведення діяльності ринків відповідно до Правил торгівлі на ринках та норм чинного законодавства. Реалізація даного регуляторного акта сприятиме зменшенню кількості порушень правил торгівлі, що в свою чергу позитивно вплине на якість торгівельного процесу на ринках. Правилами також визначено надання торговельних місць для торгівлі безпосередньо товаровиробниками у кількості 25% від загальної кількості торговельних місць, що сприятиме розвитку конкуренції та стабілізації цінової ситуації.

Механізм дії запропонованого регуляторного акту вже визначений чинним законодавством та зазначений в розділі 1 АРВ.

Для провадження цього регуляторного акту розробником передбачається проведення таких заходів:

- забезпечення інформування громадськості про рішення Конотопської міської ради «Про затвердження Правил торгівлі на ринках Конотопської міської територіальної громади» шляхом оприлюднення його в засобах масової інформації, на офіційному веб-сайті Конотопської міської ради;

- проведення засідання з керівниками ринків, стосовно прийнятого регуляторного акту;

- на черговому засіданні Координаційної ради з підприємництва буде проведена роз'яснювальна робота про основні положення та очікувані результати від прийняття рішення, показники результативності регуляторного акту;

- відділ міської ради по роботі із суб'єктами підприємницької діяльності на офіційному сайті міської ради висвітлить роз'яснювальний матеріал для підприємців, що здійснюють торгівлю на ринках;

- відділом міської ради по роботі із суб'єктами підприємницької діяльності будуть підготовлені та направлені письмові звернення на керівників ринків з метою опрацювання регуляторного акту серед суб'єктів господарювання, які торгують на їх ринках;

- відділом міської ради по роботі із суб'єктами підприємницької діяльності проводитиметься щорічний моніторинг стану ринкової інфраструктури, проведеної реконструкції, розширення кількості торгових місць.

#### **Заходи, які необхідно здійснити суб'єктам господарювання:**

- провести навчання відповідального персоналу щодо виконання вимог регулювання;

- передбачити в планах необхідні матеріальні та фінансові ресурси, в залежності від потреб суб'єкта господарювання на виконання вимог регулювання;

## **VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акту залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Прийняття цього регуляторного акту забезпечить достатні умови для реалізації прав та виконання обов'язків суб'єктами у сфері ринкової торгівлі. На дію регуляторного акта можуть вплинути зміни вимог чинного законодавства у сфері торгівлі, благоустрою, санітарно-епідеміологічного благополуччя, містобудівної діяльності, землекористування.

Можливість досягнення визначених цілей регуляторного акту забезпечується у разі виконання суб'єктами господарювання, посадовими особами місцевого самоврядування та місцевих дозвільних органів вимог Положень запропонованого проекту регуляторного акта. Уповільнення темпів економічного зростання або значні темпи інфляції можуть мати негативний вплив на дію цього акта. Ці фактори можуть знизити платоспроможність покупців, продавців. В разі фінансової кризи ринки повинні переглянути та знизити цінову політику по оренді торгових місць та приміщень. Введення жорсткого регулювання порядку організації та функціонування ринків може вплинути на формування тіньового ринку малого бізнесу, що негативно вплине на рівень соціального захисту і безпеки населення.

Раціональне та обґрунтоване регулювання з цих питань, дозволить забезпечити виконання всіма суб'єктами господарювання (торгуючих на ринках), вимог запропонованих правил. Позитивний вплив від виконання зазначених вимог будуть відчувати як органи місцевого самоврядування, суб'єкти господарювання, так і мешканці територіальної громади в частині забезпечення недопущення правопорушень з питань захисту прав споживача. Позитивно на дію регуляторного акта може вплинути добросовісна конкуренція серед суб'єктів господарювання (торгуючих на ринка), що сприятиме підвищенню якості та безпеки товарів.

Розрахунок витрат суб'єктів великого та середнього підприємництва (*додаток 1 додається*) до Методики проведення аналізу регуляторного акта не проводився, оскільки даний проект не впливає на цей сегмент бізнесу.

Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання (*додаток 2 Тест малого підприємництва М-тест*) до Методики проведення аналізу регуляторного акта (*додається*).

Розрахунок витрат на виконання вимог акту з боку виконавчих органів Конотопської міської ради не проводився, оскільки реалізація запроваджень регуляторного акта не потребує додаткових матеріальних та фінансових витрат з бюджету територіальної громади (без створення нових структурних підрозділів), адміністрування регуляторного акту буде здійснюватись в межах повноважень відповідних органів влади, повноважень правоохоронних та контролюючих організацій.

Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання (прямі та адміністративні витрати) складе на рік 13952,00 грн., за п'ять років – 69768,00 грн. Всі інші обов'язкові

платежі здійснюватимуться в рамках установленого чинним законодавством та не стосуються додаткових витрат, пов'язаних з цим регуляторним актом. Але навіть всі перераховані плати не можна вважати витратою для бізнеса, оскільки вони є обов'язковими для підприємницької діяльності.

Оцінка вигод та витрат здійснена в рамках Розділу III (Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей).

### **VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акту**

Даний регуляторний акт діятиме до прийняття нового акту. Термін набрання чинності регуляторним актом (відповідно до законодавства) після його офіційного оприлюднення.

Зазначений регуляторний акт може бути змінений за підсумками аналізу відстеження його результативності, ефективності його дії або у зв'язку зі змінами законодавства.

### **VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акту**

*Вихідні дані для розрахунку показників відстеження в 2020 році*

Кількість ринків (суб'єктів господарювання) на території міста- 8

Наявність вільних торговельних місць на ринках міста, одиниць - 350

Кількість суб'єктів господарювання, що здійснюють діяльність на ринках міста, всього осіб 920

Кількість випадків притягнення до адміністративної відповідальності суб'єктів господарювання за порушення вимог ст.159 КУпАП та санітарного законодавства на ринках – 0.

Кількість скарг від споживачів за недотримання суб'єктами господарювання, що здійснюють торгівлю на ринках міста, вимог законодавства з питань захисту прав споживачів (45)

Виходячи з цілей державного регулювання, визначених у другому розділі аналізу впливу регуляторного акта, для відстеження результативності цього регуляторного акта обрано такі прогностичні показники:

Назва показника	прогноз 2020р	прогноз 2021р	прогноз 2022р
Кількість ринків на території громади	8	8	8
Наявність вільних торговельних місць на ринках громади, одиниць	350	300	200
Кількість суб'єктів господарювання, що здійснюють діяльність на ринках громади, всього осіб	920	970	1070
Кількість випадків притягнення до адміністративної відповідальності суб'єктів господарювання за порушення вимог ст.159 КУпАП та санітарного законодавства на ринках	0	0	0
Кількість скарг від споживачів за недотримання суб'єктами господарювання,	40	30	20

що здійснюють торгівлю на ринках громади , вимог законодавства з питань захисту прав споживачів			
Рівень поінформованості суб'єктів господарювання з основних положень регуляторного акта, %	100	100	100
Стан розвитку ринків громади та інфраструктури на ринках (проведення реконструкції, наявність торговельних місць, створення належних умов для організації торговельного процесу)-(порівняння описовій частині)	Не планується проведення реконструкції	Не планується проведення реконструкції	Не планується проведення реконструкції

#### **ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акту**

Базове відстеження результативності даного регуляторного акту буде здійснено протягом липня 2021 року.

Повторне відстеження буде через рік після набрання чинності регуляторного акту протягом серпня 2022 року.

Періодичне відстеження здійснюватиметься через три роки після завершення заходів із повторного відстеження протягом серпня 2025 року.

Для відстеження результативності будуть використовуватись аналітичні дані, отриманні від керівників ринків, податкової служби, правоохоронних органів, Держпродспоживслужби, фінансового управління та відділу міської ради по роботі із суб'єктами підприємницької діяльності. Використовуватимуться дані про кількість скарг/звернень, що будуть надходити до органів місцевого самоврядування щодо обслуговування на ринках, а також рекомендації Координаційної ради з питань підприємництва Конотопської міської територіальної громади стосовно розвитку ринків у громаді. Запропонований регуляторний акт запроваджується до прийняття нових нормативних актів, що регламентують Правила торгівлі на ринках. У разі потреби вноситимуться зміни до них, у т.ч. за підсумками аналізу відстеження його результативності.

**Начальник відділу міської ради по роботі із суб'єктами підприємницької діяльності**

**Наталія ЖУРАВЕЛЬ**



Додаток 1  
До Аналізу регуляторного впливу  
проекту рішення Конотопської міської  
ради «Про затвердження Правил торгівлі  
на ринках Конотопської міської  
територіальної громади»

**ВИТРАТИ**

на одного суб'єкта господарювання **великого і середнього підприємництва**,  
які виникають внаслідок дії регуляторного акту  
(цей РА не поширюється на суб'єктів господарювання **великого і  
середнього підприємництва**, тому витрати по Альтернативі 1, альтернативі 2,  
альтернативі 3, альтернативі 4- дорівнюють 0,00 грн )

Поряд- ковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	-	-
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	-	-
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	-	-
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю)(перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), гривень	-	-
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/ обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	-	-
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	-	-
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	-	-
8	Інше (уточнити), гривень	-	-
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень	0,00	0,00
10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	-	-
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень	0,00	0,00

**Розрахунок відповідних витрат на одного суб'єкта господарювання**

Вид витрат	У перший рік	Періодичні (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо	-	-	-

Вид витрат	Витрати на сплату податків та зборів (змінених/нововведених) (за рік)	Витрати за п'ять років
Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів)	-	-

Вид витрат	Витрати* на ведення обліку, підготовку та подання звітності (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій за рік	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам (витрати часу персоналу)	-	-	-	-

Вид витрат	Витрати* на адміністрування заходів державного нагляду (контролю) (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій за рік	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо)	-	-	-	-

Вид витрат	Витрати на проходження відповідних процедур (витрати часу, витрати на експертизи, тощо)	Витрати безпосередньо на дозволи, ліцензії, сертифікати, страхові поліси (за рік - стартовий)	Разом за рік (стартовий)	Витрати за п'ять років

Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних / обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо)	-	-	-	-
---	---	---	---	---

Вид витрат	За рік (стартовий)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо)	0,00	0,00	0,00

Вид витрат	Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу	-	-

**Начальник відділу міської ради по роботі із суб'єктами підприємницької діяльності**

**Наталія ЖУРАВЕЛЬ**

Додаток2  
До Аналізу регуляторного впливу  
проекту рішення Конотопської міської  
ради «Про затвердження Правил торгівлі  
на ринках Конотопської міської  
територіальної громади»

**ТЕСТ**

**малого підприємництва (М-Тест)**

1. Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, необхідне для здійснення регулювання, проведено розробником у період з 01.01.2021 року по 01.05.2021 року.

п/п	Вид консультації	Кількість учасників, осіб	Основні результати консультацій (опис)
	Зустріч з керівниками ринків 24.03.2021	6	Отримано інформацію від суб'єктів господарювання щодо наявних витрат ведення бізнесу, опрацьовані діючі Правила и надано пропозиції на внесення змін. Отримано підтримку стосовно нової редакції проекту.
	Засідання Координаційної ради з питань розвитку підприємництва Конотопської міської територіальної громади 05.04.2021	16	Опрацьовано зміни чинного законодавства, підтримано запропоновані зміни до діючих Правил торгівлі на ринках м.Конотопа
	Проведення засідання з контролюючими органами 17.03.2021	8	Обговорено проект Правил торгівлі на ринках в Конотопській міській територіальній громаді у новій редакції з органами державного контролю та нагляду
	Проведено обговорення з депутатською комісією з питань промисловості, транспорту та зв'язку, підприємництва, торгівлі та надання послуг 28.04.2021	4	Обговорено проект Правил торгівлі на ринках Конотопської міської територіальної громади

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

- кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 8;

- питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив – 100 % (відповідно до таблиці «Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання»).

### 3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва(ринків) на виконання вимог регулювання:

грн.

№	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів) <i>Формула:</i> <i>кількість необхідних одиниць обладнання X вартість одиниці</i> <i>Розмітка на столах (вартість фарба та нанесення 500грн.)</i>	500,0	500,0	2500,0
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування <i>Формула:</i> <i>прямі витрати на процедури перевірки (проведення первинного обстеження) в органі державної влади + витрати часу на процедуру обліку (на одиницю обладнання) X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість процедур обліку за рік) X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва</i>	-	-	-
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали) <i>Формула:</i> <i>оцінка витрат на експлуатацію обладнання (витратні матеріали та ресурси на одиницю обладнання на рік) X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва.</i> <i>Процедура обслуговування обладнання</i>	-	-	-
4	Процедури обслуговування обладнання <i>Формула:</i> <i>оцінка вартості процедури обслуговування</i>	-	-	-

	<i>обладнання (на одиницю обладнання) X кількість процедур технічного обслуговування на рік на одиницю обладнання X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємства</i>			
5	Інші процедури (уточнити)	-	-	-
6	Разом, гривень <i>Формула: (сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)</i>	500,0	500,0	2500,0
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	8		
8	Сумарно, гривень <i>Формула: відповідний стовпчик "разом" X кількість суб'єктів малого підприємства, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 6 X рядок 7)</i>	4000,0	4000,0	20000,0
<b>Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємства щодо виконання регулювання та звітування</b>				
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання <i>Формула: витрати часу на отримання інформації про регулювання, отримання необхідних форм та заявок X вартість часу суб'єкта малого підприємства (заробітна плата) X оціночна кількість форм. Бухгалтер ознайомлюється та вивчає рішення 8 роб.год, вартість часу =4723,0 грн/167 роб.год в місяці * 8 роб.год=226,0 грн.</i>	226,00	226,00	1131,00
10	Процедури організації виконання вимог регулювання <i>Формула: витрати часу на розроблення та впровадження внутрішніх для суб'єкта малого підприємства процедур на впровадження вимог регулювання X вартість часу суб'єкта малого підприємства (заробітна плата) X оціночна кількість внутрішніх процедур. Опрацювання з інженером/контролером ринків з виконанням даного регулювання РА.= 3 год. Іраз кожного місяця =4723,0грн/167робгод*3год*12 міс=1018,00 грн</i>	1018,00	1018,00	5090,00
11	Процедури офіційного звітування <i>Формула: витрати часу на отримання інформації про порядок звітування щодо регулювання, отримання необхідних форм та визначення</i>	-	-	-

	<i>органу, що приймає звіти та місяця звітності + витрати часу на заповнення звітних форм + витрати часу на передачу звітних форм (окремо за засобами передачі інформації з оцінкою кількості суб'єктів, що користуються формами засобів – окремо електронна звітність, звітність до органу, поштовим зв'язком тощо) + оцінка витрат часу на корегування (оцінка природного рівня помилок)) X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість оригінальних звітів X кількість періодів звітності за рік</i>			
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок Формула: <i>витрати часу на забезпечення процесу перевірок з боку контролюючих органів X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість перевірок за рік</i>	-	-	-
13	Інші процедури (уточнити)	-	-	-
14	Разом, гривень Формула: <i>(сума рядків 9 + 10 + 11 + 12 + 13)</i>	1244,00	1244,00	6221,00
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	8		
16	Сумарно, гривень Формула: <i>відповідний стовпчик "разом" X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 14 X рядок 15)</i>	9952,00	9952,00	49768,00

**Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів  
малого підприємництва**

***Розрахунок витрат на виконання вимог акту з боку виконавчих  
органів Конопотської міської ради***

***не проводився, оскільки реалізація запроваджень регуляторного акта не потребує додаткових матеріальних та фінансових витрат з бюджету територіальної громади (без створення нових структурних підрозділів), адміністрування регуляторного акту буде здійснюватись в межах існуючих повноважень відповідних органів влади, правоохоронних та контролюючих організацій***

Процедура суб'єктів підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта)	регулювання малого підприємництва	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу	Оцінка кількості процедур за рік,	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають	Витрати на адміністрування регулювання
---	-----------------------------------	-----------------------------------	------------------------------------	-----------------------------------	---	--

господарювання малого підприємництва - за потреби окремо для суб'єктів малого та мікро-підприємств)	ру	державної влади відповідно її категорії (зарплата)	що припадають на одного суб'єкта	під дію процедури регулювання	* (за рік), гривень
1.Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	0	0	0	0	0
2.Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у т.ч:	0	0	0	0	0
- камеральні	-	-	-	-	-
- виїзні					
3.Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акту про порушення вимог регулювання	-	-	-	-	-
4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	-	-	-	-	-
5.Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	-	-	-	-	-
6. Підготовка звітності за результатами регулювання	-	-	-	-	-
7.Інші адміністративні процедури (уточнити)	-	-	-	-	-
Разом за рік	X	X	X	X	0
Сумарно за п'ять років	X	X	X	X	0

4.Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання:

№	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
	Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	4000,0	20000,0
	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	9952,0	449768,00
	<b>Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання</b>	<b>13952,0</b>	<b>69768,00</b>
	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	0,00	0,00
	<b>Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання</b>	<b>13952,0</b>	<b>69768,00</b>

Начальник відділу міської ради по роботі із суб'єктами підприємницької діяльності

Наталія ЖУРАВЕЛЬ



