

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
проекту рішення Конотопської міської ради
«Про обмеження реалізації алкогольних, слабоалкогольних напоїв,
пива (крім безалкогольного) в закладах торгівлі на території
Конотопської міської територіальної громади»

Аналіз регуляторного впливу проекту рішення Конотопської міської ради «Про обмеження реалізації алкогольних, слабоалкогольних напоїв, пива (крім безалкогольного) в закладах торгівлі на території Конотопської міської територіальної громади» підготовлено згідно з вимогами Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 №308 (із змінами).

Нормативно-правовою базою при розробленні проекту регуляторного акту є Закони України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, коньячного і плодового, алкогольних напоїв та тютюнових виробів», пункт 2 розділу II «Прикінцеві положення» Закону України від 22 березня 2018 року № 2376-VII «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо надання органам місцевого самоврядування повноважень встановлювати обмеження продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових», частина 2 статті 156 Кодексу України про адміністративні правопорушення, постанова Кабінету Міністрів України від 15.06.06 № 833 «Про затвердження Порядку провадження торговельної діяльності та правил торговельного обслуговування населення», інші нормативно-правові акти.

Регуляторний орган – Конотопська міська рада.

Розробник проекту регуляторного акта – Відділ міської ради по роботі із суб'єктами підприємницької діяльності.

I. Визначення проблеми

У 2018 році Верховною Радою України було прийнято Закон України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо надання органам місцевого самоврядування повноважень встановлювати обмеження продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових» №2376-VIII (надалі – Закон). Відповідно до положень цього Закону органам місцевого самоврядування надано повноваження встановлювати заборону продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових суб'єктами господарювання (крім закладів ресторанного господарства) у визначений рішенням таких органів час доби в межах території відповідної адміністративно-територіальної одиниці, а також визначено адміністративну відповідальність за недотримання встановлених заборон.

З прийняттям цього Закону органи місцевого самоврядування, зокрема, Конотопська міська рада, наділені відповідними повноваженнями щодо розробки та прийняття відповідного регуляторного акта з метою встановлення заборони на

нічну торгівлю алкоголем у торговельних закладах, розташованих у межах території Конотопської міської територіальної громади (далі – Конотопської міської ТГ).

Проблема, яку пропонується розв'язати шляхом прийняття проекту регуляторного акта, полягає у необмеженому доступі жителів територіальної громади, особливо молоді, у нічний час доби до обігу і вживання алкогольних напоїв, наслідком чого можуть бути випадки скоєння особами у стані алкогольного сп'яніння в нічний час правопорушень і злочинів, порушення ними громадського порядку і норм законодавства щодо захисту населення від шкідливого впливу шуму, а також загрози шкідливого впливу алкоголю на організм людини і виникнення відповідних захворювань.

На території Конотопської міської ТГ роздрібна торгівля пивом (крім безалкогольного), алкогольними, слабоалкогольними напоями, винами столовими) здійснюється в установленому законом порядку торговельними об'єктами (стаціонарні магазини, тимчасові споруди тощо).

За інформацією правоохоронних органів, переважна більшість правопорушень та злочинів, які скоєні у стані алкогольного сп'яніння, припадає саме на вечірній і нічний час.

Крім того, наочним прикладом шкідливого впливу вживання алкоголю є офіційні дані Конотопського відділу поліції Головного управління Національної поліції в Сумській області та загального відділу Конотопської міської ради:

Таблиця 1. Негативні наслідки від вживання алкогольних напоїв на території громади та погіршення криміногенної ситуації

Показник	За 2019 рік	За 2020 рік
Кримінальні правопорушення, що скоєні у вечірній та нічний час особами в стані алкогольного сп'яніння	25	5
Правопорушення, пов'язані з вживанням та негативним впливом алкоголю	480	1493
Керування транспортним засобом особами в стані алкогольного сп'яніння	168	252
Скарги та звернення від громадян на порушення тиші та громадського порядку, що пов'язані з цілодобовим режимом роботи закладів торгівлі, в яких здійснюється реалізація пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових	17	25

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	
Держава	+	
Суб'єкти господарювання	+	
у т. ч. суб'єкти малого підприємництва	+	

Як свідчать наведені у Таблиці 1 порівняльні дані за 2019–2020 роки, проблема зростання негативних наслідків від вживання алкогольних напоїв на території територіальної громади є актуальною.

Проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки суб'єкти господарювання в силу економічних інтересів не можуть і не хочуть добровільно відмовлятися від додаткових прибутків від реалізації у нічний час доби зазначених категорій алкогольних напоїв, не зважаючи на існуючі проблеми пияцтва та алкоголізму серед жителів територіальної громади. Зазначена проблема належить до так званих «неспроможностей ринку», коли функціонування ринкових механізмів призводить до негативних побічних ефектів і соціальних наслідків. А отже, у даному випадку для вирішення такої проблеми і виправлення «неспроможності ринку» необхідним є регуляторне втручання як з боку органів місцевого самоврядування, так і з боку органів державної влади.

Запропонований підхід (впровадження заборони у період з 24:00 до 07:00 години) обмежить роботу лише тих торгівельних об'єктів, які здійснюють свою діяльність цілодобово та реалізують пиво (крім безалкогольного), алкогольні, слабоалкогольні напої, вина столові в нічний період доби, тобто саме тоді, коли криміногенні ризики досягають високого рівня.

II. Цілі державного регулювання

Метою проекту регуляторного акта є зниження та усунення існуючих загроз порушень громадського порядку і вчинення злочинів особами у стані алкогольного сп'яніння у нічний час, захисту жителів територіальної громади від шкідливого впливу шуму та забезпечення громадського порядку шляхом обмеження доступу жителів територіальної громади, а особливо молоді, до вживання у нічний час алкогольних напоїв (пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових), а також мінімізація шкідливого впливу алкоголю на організм людей.

Проект рішення Конотопської міської ради «Про обмеження реалізації алкогольних, слабоалкогольних напоїв, пива (крім безалкогольного) в закладах торгівлі на території Конотопської міської територіальної громади» спрямований на досягнення наступних цілей:

- упорядкування режиму реалізації алкогольних напоїв у торговельних об'єктах громади шляхом обмеження їх продажу у встановлений час;
- зниження споживання алкогольних напоїв за допомогою часового обмеження їх реалізації та забезпечення реалізації прав і законних інтересів, збереження життя і здоров'я жителів територіальної громади;
- забезпечення дотримання тиші і громадського порядку на території Конотопської міської ТГ у вечірній та нічний часи, дотримання громадського порядку;
- попередження правопорушень, пов'язаних із зловживанням алкоголю, та запобігання їх скоєнню;
- популяризацію здорового способу життя серед мешканців територіальної громади, особливо молоді.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів:

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1 Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Альтернатива є неприпустимою, оскільки чинним законодавством надано повноваження органам місцевого самоврядування встановлювати час обмеження продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових. Крім того, щороку збільшується доступність продажу алкогольних напоїв та пива і відповідно збільшується рівень його споживання населенням, особливо молоддю та неповнолітніми особами. Зловживання алкоголем, яке призводить до формування залежності, починається ще в ранньому віці.
Альтернатива 2 Прийняття запропонованого проекту регуляторного акта	Рішенням Конотопської міської ради заборонити продаж алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових, пива (крім безалкогольного) в закладах торгівлі з 24-00 до 07-00 на території Конотопської міської територіальної громади Прийняття рішення забезпечує вирішення проблемних питань в повному обсязі. Спосіб є прийнятним, оскільки повністю відповідає чинному законодавству.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей:

З метою розв'язання визначеної у розділі 1 проблеми прийняти проект рішення Конотопської міської ради «Про обмеження реалізації алкогольних, слабоалкогольних напоїв, пива (крім безалкогольного) в закладах торгівлі на території Конотопської міської територіальної громади» з дотриманням процедури оприлюднення та обговорення, що в свою чергу, повинно призвести до збереження життя та здоров'я, забезпечення більш комфортних та безпечних умов проживання мешканців Конотопської міської ТГ.

Оцінка впливу на сферу інтересів місцевої влади

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Відсутні	Залишається високий рівень споживання алкоголю та пива, що в результаті призведе до погіршення соціально-демографічної та криміногенної ситуації населених пунктів на території Конотопської міської територіальної громади, та становитиме пряму загрозу здоров'ю населення.

<p>Альтернатива 2 Прийняття запропонованого проекту регуляторного акта</p>	<p>1. Реалізація покладених на органи місцевого самоврядування наданих законодавством повноважень.</p> <p>2. Зменшення кількості правопорушень та злочинів (в т.ч. ДТП), скоєних у стані алкогольного сп'яніння, внаслідок придбання в торгівельній мережі відповідних товарів у нічний час</p> <p>3. Зменшення скарг від жителів територіальної громади щодо порушень громадського порядку, пов'язаних з реалізацією алкогольних товарів у нічний час доби на території Конотопської міської територіальної громади.</p>	<p>1. Скорочення обсягів надходжень від акцизного податку від реалізації суб'єктами господарювання підакцизних товарів до місцевого бюджету.</p> <p>2. Виникнення ризиків контрафакту, самогонваріння та тіншової реалізації алкогольних напоїв.</p> <p>3. Скорочення кількості робочих місць, оскільки суб'єкти господарювання будуть змушені скоротити чисельність штату за рахунок звільнення працівників нічної зміни.</p> <p>4. Витрати на:</p> <ul style="list-style-type: none"> - проведення інформаційно роз'яснювальної роботи серед суб'єктів господарювання; - проведення у шкільних навчальних закладах роз'яснювальної роботи про шкідливий вплив пива, алкогольних, слабоалкогольних напоїв на організм людини і переваги здорового способу життя.
---	---	---

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
<p>Альтернатива 1 Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін</p>	<p>Можливість придбання окремими особами пива, алкогольних, слабоалкогольних напоїв в будь-який час доби з шкодою для здоров'я.</p>	<p>1. Витрати на лікування, спричинені надмірним споживанням алкоголю.</p> <p>2. Витрати на сплату адміністративних штрафів внаслідок вчинення правопорушень у стані алкогольного сп'яніння.</p> <p>3. Зростання випадків отруєння алкоголем підпільного виробництва.</p>
<p>Альтернатива 2 Прийняття запропонованого проекту регуляторного акта</p>	<p>1. Зниження рівня злочинності на території Конотопської міської територіальної громади та забезпечення громадського порядку у нічний час.</p> <p>2. Збільшення тривалості життя, зниження рівня серцево-судинних та інших захворювань.</p> <p>3. Зменшення випадків зловживання алкогольними напоями молоддю.</p>	<p>1. Скорочення кількості робочих місць.</p> <p>2. Часові незручності при придбанні алкогольних напоїв.</p>

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць		4	8	4	16
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків		25	50	25	100

*Інформацію отримано на підставі підрахунків кількості суб'єктів господарювання, які здійснюють торгівлю продовольчими товарами, які здійснюють діяльність в нічний час на території Конотопської міської територіальної громади.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Продаж алкогольних, слабоалкогольних напоїв і пива у стаціонарних об'єктах торгівлі, малих архітектурних формах та тимчасових спорудах торговельного, чи іншого призначення та отримання відповідного прибутку	1. Витрати на лікування, спричинені надмірним споживанням алкоголю. 2. Витрати на сплату адміністративних штрафів внаслідок вчинення правопорушень у стані алкогольного сп'яніння.
Альтернатива 2 Прийняття запропонованого проекту регуляторного акта	1. Прозорість дій місцевих органів влади по відношенню до суб'єктів господарської діяльності, які здійснюють продаж пива (крім безалкогольного) алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових. 2. Створення рівних умов для всіх суб'єктів господарювання в частині продажу пива (крім безалкогольного) алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових	1. Витрати на отримання інформації про регуляторний акт. 2. Зменшення прибутку внаслідок заборони торгівлі в нічний час алкогольними, слабоалкогольними напоями та пивом (для суб'єктів господарювання, які підпадають під дію регуляторного акта). 3. Витрати на виконання вимог регулювання (друк та розміщення оголошень в торговельних залах про заборону продажу в нічний час алкогольних, слабоалкогольних напоїв та пива). Примітка: Орієнтовний розмір можливого зменшення доходу суб'єктів господарювання, які підпадають під дію регуляторного акта, становить 20%

IV. Витрати на одного суб'єкта господарювання мікро, малого та середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, грн.	-	-
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), грн.	-	-
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, грн.	-	-
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), грн.	-	-
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), грн.	-	-
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), грн.	-	-
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, грн.	-	-
8	Інше (зменшення прибутку), грн.	132550	662750
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), грн.	132550	662750
10	Кількість суб'єктів господарювання, на яких буде поширено регулювання, одиниць	16	16
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), грн.	2120800	10604000

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, грн.
Альтернатива 1. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта	0
Альтернатива 2. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта	2120800,0

1. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Оцінка ступеня досягнення визначених цілей визначається за чотирибальною системою, де:

1 – цілі прийняття регуляторного акта не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати);

2 – цілі прийняття регуляторного акта можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними);

3 – цілі прийняття регуляторного акта можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);

4 – цілі прийняття регуляторного акта можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде).

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного балу
Альтернатива 1 Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	1	Залишення існуючої ситуації на даний момент без змін є неприйнятною, оскільки не відповідає вимогам чинного законодавства України.
Альтернатива 2 Прийняття запропонованого проекту регуляторного акта	4	Забезпечує вирішення проблемних питань в повному обсязі, повністю відповідає вимогам чинного законодавства.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1 Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	1. Продаж алкогольних, слабоалкогольних напоїв і пива у стаціонарних об'єктах торгівлі, малих архітектурних формах та тимчасових спорудах торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення та отримання відповідного прибутку.	1. Погіршення соціально-демографічної та криміногенної ситуації населеного пункту. 2. Витрати на лікування, спричинені надмірним споживанням алкоголю. 3. Витрати на сплату адміністративних штрафів внаслідок вчинення правопорушень у	У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін, проблема продовжуватиме існувати, що не забезпечить досягнення поставленої мети.

		стані алкогольного сп'яніння.	
Альтернатива 2 Прийняття запропонованого проекту регуляторного акта	<p>1. Реалізація покладених на органи місцевого самоврядування наданих законодавством повноважень.</p> <p>2. Зменшення кількості правопорушень та злочинів (в т.ч. ДТП), скоєних у стані алкогольного сп'яніння, внаслідок придбання в торгівельній мережі відповідних товарів у нічний час</p> <p>3. Зменшення скарг від жителів територіальної громади щодо порушень громадського порядку, пов'язаних з реалізацією алкогольних товарів у нічний час доби на території Конотопської міської територіальної громади.</p> <p>4. Зниження рівня злочинності на території Конотопської міської територіальної громади та забезпечення громадського порядку у нічний час.</p> <p>5. Збільшення тривалості життя, зниження рівня серцево-судинних та інших захворювань.</p> <p>6. Зменшення випадків зловживання алкогольними напоями молоддю.</p> <p>7. Прозорість дій місцевих органів влади по відношенню до суб'єктів господарської діяльності, які здійснюють продаж пива (крім безалкогольного) алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових.</p>	<p>1. Зменшення прибутку підприємств.</p> <p>2. Часові незручності для громадян.</p> <p>3. Скорочення надходжень до бюджету.</p> <p>4. Скорочення частки зайнятості серед населення.</p> <p>5. Скорочення обсягів надходжень від акцизного податку від реалізації суб'єктами господарювання підакцизних товарів до місцевого бюджету.</p> <p>6. Виникнення ризиків контрафакту, самогонваріння та тіньової реалізації алкогольних напоїв.</p> <p>7. Витрати на: - проведення інформаційно роз'яснювальної роботи серед суб'єктів господарювання; - проведення у шкільних навчальних закладах роз'яснювальної роботи про шкідливий вплив пива, алкогольних, слабоалкогольних напоїв на організм людини і переваги здорового способу життя.</p>	У разі прийняття акта, задекларовані цілі будуть досягнуті повною мірою, що повністю забезпечить потребу у вирішенні проблеми

	8. Створення рівних умов для всіх суб'єктів господарювання в частині продажу пива (крім безалкогольного) алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових		
--	---	--	--

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1 Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Аргументи для переваги відсутні	Відсутні
Альтернатива 2 Прийняття запропонованого проекту регуляторного акта	Причини для відмови відсутні. Обрана альтернатива є найбільш раціональним варіантом врахування інтересів всіх основних груп, на яких проблема справляє вплив. Альтернатива відповідає вимогам чинного законодавства та дозволить зменшити обсяги споживання алкогольних, слабоалкогольних напоїв та пива серед міського населення. Прийняття запропонованого регуляторного акта забезпечить досягнення задекларованих цілей, починаючи з дня набрання ним чинності.	Зміни в законодавстві

V. Механізм та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Розв'язання визначеної проблеми буде здійснюватися за допомогою наступних механізмів:

1. Механізм нормотворчої діяльності органів місцевого самоврядування (підготовка відповідного проекту рішення Конотопської міської ради (із застосуванням визначених Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» процедур, прийняття рішення та його оприлюднення (набрання чинності));

2. Механізм взаємодії із закладами торгівлі та громадянами (забезпечить належний доступ інформації про регуляторний акт; сприятиме достатньому рівню обізнаності щодо положень пропонуваного регуляторного акта);

3. Механізм контролю (забезпечить належне виконання вимог регуляторного акта).

Розв'язання визначеної проблеми здійснюватиметься за допомогою наступних заходів:

1. Заходи превентивного (попереджувального) характеру: доведення до відома населення вимог регуляторного акта; проведення інформаційно-роз'яснювальної роботи серед суб'єктів господарювання; проведення у шкільних навчальних закладах роз'яснювальної роботи про шкідливий вплив пива, алкогольних, слабоалкогольних напоїв на організм людини й переваги здорового способу життя проведення виховної роботи серед різних вікових груп населення з метою забезпечення формування правомірної поведінки громадян тощо.

2. Заходи контролю: контроль здійснюватиметься за дотриманням вимог регуляторного акта в межах повноважень Конотопського відділу поліції Головного управління Національної поліції в Сумській області.

Реалізація цього регуляторного акта забезпечить дотримання єдиного прозорого механізму щодо упорядкування обігу алкогольних напоїв, сприяння формування суспільної моралі щодо особистої відповідальності та здоров'я молодого покоління.

Прийняття регуляторного акта забезпечить дотримання єдиного механізму продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових суб'єктами господарювання в об'єктах торгівлі (крім закладів ресторанного господарства).

З метою забезпечення виконання вимог чинного законодавства України, проект регуляторного акта та аналіз його регуляторного впливу підлягають оприлюдненню на офіційному веб-сайті Конотопської міської ради в підрозділі «Регуляторна діяльність» з метою отримання зауважень і пропозицій у термін, визначений Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Впровадження регуляторного акта має забезпечити:

- виконання його положень суб'єктами господарювання, на яких поширюється дія регуляторного акта та усіма громадянами;

- впорядкування продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових в об'єктах торгівлі на території громади шляхом встановлення заборони їх реалізації з 24-00 до 7-00 години на території Конотопської міської ТГ.

- забезпечення громадського порядку у вечірній та нічний час на прилеглих до підприємств торгівлі, які здійснюють продаж пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових, територіях;

- зниження споживання пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових серед населення громади;

- попередження правопорушень, пов'язаних із зловживанням алкоголю;

- покращення криміногенної ситуації на території громади;

- зменшення випадків порушення тиші в нічний час.

Позитивний ефект забезпечуватиметься за рахунок підвищення рівня самосвідомості громадян та суб'єктів господарювання внаслідок прийняття регуляторного акта та доведення його вимог до широкого загалу.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Досягти визначених цілей пропонується шляхом прийняття Конотопською міською радою регуляторного акта у вигляді рішення «Про обмеження реалізації алкогольних, слабоалкогольних напоїв, пива (крім безалкогольного) в закладах торгівлі на території Конотопської міської територіальної громади», а саме заборонити суб'єктам господарювання (крім закладів ресторанного господарства) реалізацію пива, алкогольних та слабоалкогольних напоїв, вин столових з 24:00 до 07:00 години доби.

Однак у разі прийняття регуляторного акта щодо обмеження реалізації алкогольних товарів у нічний час доби на території Конотопської міської ТГ визначені цілі і завдання будуть досягнуті, а існуюча проблема негативного впливу на жителів територіальної громади від надмірного вживання алкогольних товарів буде вирішена і розв'язана.

Прийняття і реалізація пропонованого проекту регуляторного акта не призведе до додаткових витрат з бюджету територіальної громади, проте зумовить скорочення обсягів бюджетних надходжень і зменшення міського бюджету в загальній структурі.

Розрахунок витрат на виконання вимог регуляторного акта для органів виконавчої влади чи органів місцевого самоврядування не здійснювався, оскільки проведено розрахунок витрат на запровадження регулювання для суб'єктів малого підприємництва (Тест малого підприємництва) відповідно до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акту, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (М-Тест - додається).

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Даний регуляторний акт діятиме до прийняття нового акту. Термін набрання чинності регуляторним актом (відповідно до законодавства) після його офіційного оприлюднення.

Зазначений регуляторний акт може бути змінений за підсумками аналізу відстеження його результативності, ефективності його дії або у зв'язку зі змінами законодавства.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Показник / Рік	2021	2022	2023	2024
Кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта	16	16	16	16
Розмір коштів і час, що витратимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта (в середньому на одного суб'єктами господарювання)	14,2 грн. та 0,5 год.	-	-	-
Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта, %	100	100	100	100
Кількість кримінальних правопорушень та злочинів, скоєних у стані алкогольного сп'яніння в нічний час	10	9	7	6
Скарги та звернення від громадян на порушення тиші та громадського порядку пов'язаних з цілодобовим режимом роботи закладів торгівлі в яких здійснюється реалізація пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових	27	20	15	10
Кількість зафіксованих порушень заборони торгівлі пивом (крім безалкогольного), алкогольними, слабоалкогольними напоями, винами столовими суб'єктами господарювання (крім закладів ресторанного господарства) з 24:00 до 07:00 години в межах території Конотопської міської ТГ	-	3	2	1

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності регуляторного акта

Базове відстеження результативності даного регуляторного акту буде здійснено протягом липня 2021 року.

Повторне відстеження буде через рік після набрання чинності регуляторного акту протягом серпня 2022 року.

Періодичне відстеження здійснюватиметься через три роки після завершення заходів із повторного відстеження протягом серпня 2025 року.

Для відстеження будуть використовуватись статистичні дані органів державної влади, місцевого самоврядування та інших уповноважених суб'єктів за відповідний період, що передує даті початку виконання заходів з відстеження, а для базового відстеження – даті набрання чинності регуляторним актом.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта буде проводитись шляхом здійснення контролю уповноваженими органами за дотриманням вимог акта, моніторингу звернень громадян з питань, що регулюються цим актом, та аналізу статистичних даних за основними показниками результативності акта (порівнюються із значеннями аналогічних показників, що визначені під час базового відстеження) та у разі виявлення проблемних питань, що потребують вирішення, буде розглядатись можливість їх врегулювання шляхом внесення відповідних змін до регуляторного акта.

Начальник відділу міської ради по роботі із суб'єктами підприємницької діяльності

Наталія ЖУРАВЕЛЬ

Тест малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро, малого та середнього підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів господарювання та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідне для реалізації регулювання, проводилися розробником у період з 01.01.2021 року по 01.05.2021 року.

№ п/п	Вид консультації: публічні консультації(круглі столи, наради, робочі зустрічі, тощо), інтернет-консультації (інтернет форуми, соціальні мережі, тощо), запити (до ФОП, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1	Координаційна рада з питань розвитку підприємництва. Проведено 05.04.2021	16 учасників, з них суб'єктів підприємницької діяльності-8	Обговорення Проекту рішення Конотопської міської ради «Про обмеження реалізації алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових, пива (крім безалкогольного) в закладах торгівлі на території Конотопської міської територіальної громади» у визначений час доби в межах території населених пунктів, що входять до складу Конотопської міської територіальної громади <i>Запропоноване регулювання сприймається неоднозначно. 8 суб'єктів господарювання, діяльність яких підпадає під регулювання, негативно сприйняли ідею прийняття цього регуляторного акта.</i>
2	Нарада з представниками зацікавленої підприємницької спільноти 18.03.2021	6 учасників	Обговорення Проекту рішення Конотопської міської ради «Про обмеження реалізації алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових, пива (крім безалкогольного) в закладах торгівлі на території Конотопської міської територіальної громади» у визначений час доби в межах території населених пунктів, що входять до складу Конотопської міської територіальної громади <i>Запропоноване регулювання було негативно сприйняте всіма учасниками наради</i>

3	Проведено обговорення з депутатською комісією з питань промисловості, транспорту та зв'язку, підприємництва, торгівлі та надання послуг 28.04.2021	4 учасника	Обговорення Проекту рішення Конотопської міської ради «Про обмеження реалізації алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових, пива (крім безалкогольного) в закладах торгівлі на території Конотопської міської територіальної громади» у визначений час доби в межах території населених пунктів, що входять до складу Конотопської міської територіальної громади <i>Запропоноване регулювання було негативно сприйняте декількома учасниками наради</i>
---	---	------------	---

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів господарювання (мікро, малі та середні):

кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання: 16 (одиниць), у тому числі середні підприємства-4, малі підприємства – 8, та мікропідприємства - 4 (одиниць)*; питома вага групи у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив складає 100 (відсотків).

1. Розрахунок витрат суб'єктів господарювання на виконання вимог регулювання

№	Найменування оцінки	У перший рік	Періодичні	За п'ять років
Оцінка «прямих» витрат суб'єктів мікро, малого та середнього підприємництва на виконання регулювання				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	X	X	X
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	X	X	X
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали)	X	X	X
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)	X	X	X
5	Інші процедури: зменшення прибутку суб'єктів господарювання (в середньому на одного суб'єкта господарювання), грн.	132550	X	662750
6	Разом, гривень Формула: (сума рядків 1+2+3+4+5)	132550	X	662750
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання (припинити нічну	16	X	16

	торгівлю алкоголем), одиниць			
8	Сумарно, гривень	2120800	X	10604000
<i>Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів мікро, малого та середнього підприємництва щодо виконання регулювання та звітування</i>				
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання	1,5год. X 37,5грн. =56,25 грн.	X	281,25
10	Процедури організації виконання вимог регулювання	X	X	X
11	Процедури офіційного звітування	X	X	X
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок	X	X	X
13	Інші процедури (уточнити)	X	X	X
14	Разом, гривень	X	X	X
15	Кількість суб'єктів, що повинні виконати вимоги регулювання (припинити нічну торгівлю алкоголем), одиниць	16	X	16
16	Сумарно, гривень	900,0	X	4500,0
<p>*Норма робочого часу на 2021 рік становить – 1994 години. Для розрахунку використовується розмір мінімальної заробітної плати становить – 6000,0 грн. у погодинному визначенні розмір становить – 37,5 грн. (ст.8 Закону України «Про Державний бюджет України на 2020 рік» від 14.11.2019 №294-IX)</p>				

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів мікро, малого та середнього підприємництва

Орган, для якого здійснюється розрахунок вартості адміністрування регулювання: Виконавчий комітет Конотопської міської ради*

Процедура регулювання суб'єктів малого підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання малого підприємництва)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу відповідної категорії	Оцінка кількості процедур за рік, на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання* (за рік), гривень
1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	30хв	31,3 грн./год	1	16	250,4
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі:	60хв	31,3 грн./год	1	16	500,8
камеральні	30хв	31,3 грн./год	1	16	250,4
виїзні	30хв	31,3 грн./год	1	16	250,4
3. Підготовка, затвердження та	60 хв.	31,3 грн./год	1	5	156,5

опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання					
4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	120 хв	31,3 грн./год	1	5	313,0
5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	120 хв	31,3 грн./год	1	1	62,6
6. Підготовка звітності за результатами регулювання	240хв	31,3 грн./год	1	16	2003,0
7. Інші адміністративні процедури (забезпечення розгляду позовів до суду):	240 хв	31,3 грн./год	1	16	2003,0
Разом за рік	X	X	X	X	5790,0
Сумарно за п'ять років	X	X	X	X	28950,0
<p>Розрахункова чисельність суб'єктів мікро, малого та середнього підприємництва на яких поширюється регулювання: 16 (одиниць*)</p> <p>Розрахунок вартості 1 людино-години:</p> <p>Для розрахунку використовується розмір посадового окладу головного спеціаліста Конотопської міської ради станом на 01.02.2021 року-5500,00 грн. У погодинному визначенні розмір становить 31,3 грн.</p>					

Регулювання не передбачає утворення нового органу (або нового структурного підрозділу діючого органу).

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів мікро, малого та середнього підприємництва, що виникають у зв'язку з виконанням вимог регулювання

№ п/п	Показник	Перший рік регулювання (стартовий), грн.	За п'ять років, грн.
1	Оцінка «прямих» витрат суб'єктів мікро, малого та середнього підприємництва на виконання запланованого регулювання	2120800,0	10604000,0
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів мікро, малого та середнього підприємництва щодо виконання запланованого регулювання та звітування розміщення	900,0	4500,0
3	Сумарні витрати мікро, малого та середнього підприємництва на виконання запланованого регулювання	2121700,0	10608500,0
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів мікро, малого та середнього підприємництва	5790,0	28950,0

5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	2 127490,0	10 637450,0
----------	---	-------------------	--------------------

5. Розроблення коригуючих (пом'якшувальних) заходів для мікро, малого та середнього підприємництва щодо запропонованого регулювання

Коригуючі заходи для суб'єктів малого підприємництва щодо запропонованого регулювання не розробляються.

**Начальник відділу міської ради по роботі
Із суб'єктами підприємницької діяльності**

Наталія ЖУРАВЕЛЬ