

**Аналіз регуляторного впливу
до проекту рішення Конотопської міської ради «Про затвердження
Положення про облік, використання та відчуження безгосподарного майна
та відумерлої спадщини Конотопської міської ради»**

1.Визначення проблеми

За даними, які надходять до виконавчого комітету Конотопської міської ради та відділу комунального майна Конотопської міської ради Сумської області у вигляді повідомлень та звернень від громадян щодо наявності майна, власник якого невідомий або відсутній і яке, відповідно до пункту 1 стаття 335 Цивільного кодексу України може бути визнано безхазяйним. Або відповідно до статті 1277 Цивільного кодексу України у разі відсутності спадкоємців за заповітом і за законом, усунення їх від права на спадкування, неприйняття ними спадщини, а також відмови від її прийняття орган місцевого самоврядування за місцем відкриття спадщини, а якщо до складу спадщини входить нерухоме майно - за його місцезнаходженням, зобов'язаний подати до суду заяву про визнання спадщини відумерлою.

Також, пункт 2 статті 335 ЦК України передбачено, що безхазяйне нерухоме майно береться на облік органом, який здійснює державну реєстрацію прав на нерухоме майно, за заявою органу місцевого самоврядування, на території якого вони розміщені та після спливу одного року з дня взяття на облік безхазяйної нерухомої речі, вона, за заявою органу уповноваженого управляти майном відповідної міської ради, може бути передана згідно рішення суду до комунальної власності.

Відповідно до Закону України «Про приватизацію державного і комунального майна» (далі - Закон) приватизація комунального майна – це платне відчуження майна, що перебуває у державній чи комунальній власності на користь фізичних та юридичних осіб, які відповідно до цього Закону можуть бути покупцями, з метою прискорення економічного зростання, залучення іноземних і внутрішніх інвестицій, зменшення частки комунальної власності у структурі економіки України шляхом продажу об'єктів ефективному приватному власнику.

Відчуження майна комунальної власності, регулюється положеннями цього Закону, інших законів з питань продажу і здійснюється органами місцевого самоврядування. Але в Законі не зазначено майно, а саме квартири, житлові будинки та частини житлових будинків та механізм його продажу. Тому використовуючи процедуру приватизації комунального майна, як аналог для продажу майна, що визнано спадщиною відумерлою або безгосподарним майном.

Вищевказана проблема, яку пропонується розв'язати шляхом прийняття проекту рішення, не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів та чинних регуляторних актів, оскільки чинний на сьогодні правовий акт – рішення міської ради від 24.03.2010 (5 скликання, 49 сесія) «Про затвердження Положення про облік, використання та відчуження

безгосподарного майна та відумерлої спадщини у м.Конотоп» не відповідає вимогам Закону та визнається такими, що втратив чинність.

Тому, запропонований проект рішення має на меті впорядкувати діяльність органів місцевого самоврядування територіальної громади щодо виявлення, взяття на облік та в подальшому передачі зазначеного майна у комунальну власність, відповідно до вимог Цивільного кодексу України або його продажу відповідно до Закону.

Рішенням передбачається затвердити порядок обліку безхазяйного майна та відумерлої спадщини, який мав би конкретизувати порядок здійснення зазначеної діяльності відповідно до існуючої організаційно-адміністративної та функціональної структури місцевого самоврядування.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	
Територіальна громада	+	
Суб'єкти господарювання,	+	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	

2.Визначення цілей

Прийняття міською радою проект рішення «Про затвердження Положення про облік, використання та відчуження безгосподарного майна та відумерлої спадщини Конотопської міської ради» повинно привести до реалізації таких цілей:

-реалізація права територіальної громади ефективно користуватися і розпоряджатися в своїх інтересах майном, що належить їй, як безпосередньо, так і через уповноважені органи;

-підвищення ефективності використання майна, створення конкурентного середовища, забезпечення надходження коштів від продажу до бюджету Конотопської міської територіальної громади;

-підтримання та подальший розвиток Конотопської міської територіальної громади за рахунок коштів, що надходять від продажу;

-забезпечення інформаційної відкритості та прозорості процесу продажу;

-продаж об'єктів нерухомого майна, подальше перебування у комунальній власності яких є економічно недоцільним.

3.Визначення альтернатив

1. Альтернативні способи досягнення цілей державного регулювання:

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1 Прийняття проекту регуляторного акту	Прийняття проекту рішення необхідне, оскільки Закон передбачає новий підхід до формування переліків об'єктів, що підлягають продажу, а також до процедури визначення умов продажу з аукціону та встановлює

	норму щодо підготовки органом місцевого самоврядування відповідного Положення.
Альтернатива 2 Залишення існуючої ситуації без змін	Не приймати рішення міської ради не вбачається можливим через необхідність дотримання визначених чинним законодавством прав громадян України, іноземних громадян, а також юридичних осіб (резидентів та не резидентів), а внесення змін до чинного на сьогодні нормативно-правового акту не вбачається актуальним, так як він не відповідає вимогам Закону та визнається такими, що втратив чинність.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей.

Оцінка впливу на сферу інтересів Конотопської міської територіальної громади

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Прийняття проекту регуляторного акту	Удосконалення механізму формування та затвердження переліків об'єктів, які підлягають продажу, а також процедури визначення умов продажу з аукціону сприятиме залученню до придбання комунальної власності Конотопської міської територіальної громади широкого кола потенційних покупців, що в підсумку дозволить територіальній громаді отримати додаткові надходження до бюджету з метою збільшення фінансування соціально-економічних програм.	Реалізація рішення не потребує фінансування з бюджету Конотопської міської територіальної громади
Альтернатива 2 Залишення існуючої ситуації без змін	Не передбачаються, оскільки внесення змін до чинного на сьогодні нормативно-правового акту не вбачається актуальним, так як він не відповідає вимогам Закону та визнається такими, що втратив чинність.	Може призвести до збільшення кількості звернень та скарг на дії або бездіяльність відділу комунального майна міської ради та органу місцевого самоврядування та витрат робочого часу на їх розгляд.

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Прийняття проекту регуляторного акту	Фізична особа як потенційний покупець матиме можливість подати до Відділу заяву та необхідні документи згідно з вичерпним переліком, що дозволить стати учасником процесу продажу на його початковому етапі.	Прогнозуються можливі незначні одноразові витрати, пов'язані з ознайомленням із новими вимогами регулювання та організацією виконання вимог регулювання.
Альтернатива 2 Залишення існуючої ситуації без змін	Не передбачаються, оскільки внесення змін до чинного на сьогодні нормативно-правового акту не вбачається актуальним, так як він не відповідає вимогам Закону та визнається такими, що втратив чинність.	Не передбачається.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання*

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Прийняття проекту регуляторного акту	Юридична особа як потенційний покупець матиме можливість подати до Відділу заяву та необхідні документи, що дозволить стати учасником процесу продажу на його початковому етапі.	Прогнозуються можливі незначні одноразові витрати, пов'язані з ознайомленням із новими вимогами регулювання та організацією виконання вимог регулювання.
Альтернатива 2 Залишення існуючої ситуації без змін	Не передбачаються, оскільки внесення змін до чинного на сьогодні нормативно-правового акту не вбачається актуальним, так як він не відповідає вимогам Закону та визнається такими, що втратив чинність.	Не передбачається.

* Оскільки кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання є змінною та залежить від їх наміру брати участь в процесі продажу комунального майна, що належить Конотопській міській раді, то розрахувати питому вагу окремих груп у загальній кількості суб'єктів

господарювання, а також спрогнозувати їх сумарні витрати не вбачається можливим.

Витрати на одного суб'єкта господарювання, які виникають внаслідок дії регуляторного акта за перший рік (витрати на ознайомлення із вимогами та нормами Положення), орієнтовно становлять 44,08 грн.

Розмір мінімальної погодинної заробітної плати у 2021 році – 36,11 грн.

Час, необхідний для ознайомлення з Порядком – 30 хв.

Витрати на ознайомлення із вимогами Порядку:

$((36,11 \text{ грн} * 30 \text{ хв}) / 60 \text{ хв}) = 18,06 \text{ грн.}$

Час, необхідний для заповнення заяви – 10 хв.

Витрати на заповнення заяви:

$((36,11 \text{ грн} * 10 \text{ хв}) / 60 \text{ хв}) = 6,02 \text{ грн.}$

Витрати на подання заяви поштою – 20 грн.

Сумарні витрати на ознайомлення із вимогами Положення, підготовка та подання заяви – $18,06 \text{ грн} + 6,02 \text{ грн} + 20 \text{ грн} = 44,08 \text{ грн.}$)

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1	-
Альтернатива 2	-

Розробка Положення про облік, використання та відчуження безгосподарного майна та відумерлої спадщини Конотопської міської ради забезпечить досягнення цілей державного регулювання процесу продажу за принципом рівності та змагальності, забезпечить використання конкурентних умов продажу.

4. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Основними завданнями запропонованого проекту рішення є забезпечення прозорого процесу дій органів місцевого самоврядування та суб'єктів господарювання при вирішенні питань, пов'язаних з продажем об'єктів, що визнані спадщиною відумерлою або безгосподарним майном.

Механізм дії запропонованого регуляторного акта спрямований на безпосереднє розв'язання проблем:

- підвищення ефективності використання та розпорядження комунальним майном, спрямований на оптимізацію структури комунального майна;

- збільшення надходжень до бюджету Конотопської міської територіальної громади, а також скорочення бюджетних видатків на утримання окремих об'єктів права комунальної власності;

- покладення на Відділ обов'язків щодо дотримання вимог Положення про облік, використання та відчуження безгосподарного майна та відумерлої спадщини Конотопської міської ради;

- удосконалення механізму продажу майна визнаного спадщиною відумерлою або безгосподарним майном, що є комунальною власністю.

За результатами опрацювання альтернативних способів досягнення цілей державного регулювання здійснено вибір оптимального альтернативного способу з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей. Вартість балів визначається за чотирибальною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	4	Є найбільш ефективним з огляду на забезпечення досягнення цілей державного регулювання у сфері продажу комунального майна Конотопської міської ради.
Альтернатива 2	1	Є недоцільним, оскільки не дозволить досягти цілей державного регулювання.

Прийняття даного Положення відповідає принципам державної регуляторної політики, а саме: доцільності, ефективності, прозорості, передбачуваності, врахуванню громадської думки при вирішенні питань, пов'язаних з об'єктами комунальної власності територіальної громади.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	Дотримання прав потенційних покупців комунального майна територіальної громади, передбачених законодавством.	Реалізація рішення призведе до незначних одноразових витрат фізичних та юридичних осіб-потенційних покупців, пов'язаних з ознайомленням із вимогами Положення.	Розробка проекту рішення є єдиним оптимальним способом у досягненні визначених цілей, оскільки такий спосіб дозволить належним чином дотриматись вимог законодавства у сфері продажу.

Альтернатива 2	Не передбачаються, оскільки внесення змін до чинного на сьогодні нормативно-правового акту не вбачається актуальним, так як він не відповідає вимогам Закону та визнається такими, що втратив чинність.	Не передбачається.	Не може бути застосований.
----------------	---	--------------------	----------------------------

5. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Досягнення поставлених цілей регулювання сприятиме розвитку соціальної інфраструктури, збільшенню надходження коштів до бюджету Конотопської міської територіальної громади від продажу об'єктів, що визнані спадщиною відумерлою або безгосподарним майном, а саме:

- досягнення максимального економічного ефекту від продажу об'єктів, що не використовуються у виробничій діяльності;
- забезпечення надходження плати від продажу об'єктів комунальної власності;
- інформаційна відкритість і прозорість процесу продажу майна;
- проведення відчуження об'єктів права комунальної власності конкурентними способами (аукціон);
- забезпечення ефективного управління об'єктами права комунальної власності.

Досягнення цілей не передбачає додаткових організаційних заходів. Можлива шкода у разі очікуваних наслідків дії акта не прогнозується.

6. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Реалізація регуляторного акта не потребуватиме додаткових бюджетних витрат та ресурсів на адміністрування органом місцевого самоврядування, а також додаткових витрат від органу приватизації та суб'єктів господарювання – потенційних покупців, пов'язаних з виконанням вимог регуляторного акта, окрім незначних витрат на ознайомлення з регуляторним актом та поданням заяви.

Прийняття запропонованого проекту рішення сприятиме у сфері продажу занедбаного майна більшій зацікавленості та відповідальності, впорядкуванню певною мірою взаємодії органів влади, відділу комунального майна міської ради та суб'єктів господарювання – потенційних покупців.

Прийняття та оприлюднення запропонованого акта в установленому порядку забезпечить доведення його до відома усіх учасників приватизаційних відносин, які підпадають під дію акта. Досягнення цілей не передбачає додаткових організаційних заходів.

7. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Термін дії регуляторного акта не обмежений у часі. Зміна терміну дії регуляторного акта можлива у разі прийняття змін до нього, прийняття змін у нормативно-правові акти, що мають вищу юридичну силу, які стосуються зазначеної сфери регулювання, або визнання його таким, що втратив чинність. Термін набрання чинності регуляторним актом – з дня наступного за днем його опублікування.

8. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Дія регуляторного акта поширюється на суб'єктів господарювання, які мають бажання стати учасниками процесу продажу.

Затвердження Положення дозволить розпочати процедуру продажу об'єктів, що визнані спадщиною відумерлою або безгосподарним майном шляхом продажу з аукціону. Таким чином, це сприятиме виконанню норм Закону, відкритості та прозорості процесу продажу.

Проект рішення було оприлюднено з метою обговорення та отримання від суб'єктів господарювання зауважень та пропозицій.

9. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Стосовно даного регуляторного акта послідовно здійснюватиметься базове, повторне та періодичне відстеження його результативності у межах строків, установлених статтею 10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» шляхом використання статистичних та аналітичних даних.

Для визначення значень показників результативності регуляторного акта будуть використовуватися виключно статистичні дані, тому базове відстеження результативності буде здійснено після набрання чинності цим регуляторним актом, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності цього акта.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта буде проводитись не пізніше двох років з дня набрання чинності цим регуляторним актом.

Періодичне відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися раз на кожні три роки починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта та з метою подальшого удосконалення.

Міський голова

Артем СЕМЕНІХІН