

**Аналіз регуляторного впливу  
до проекту рішення сесії Конотопської міської ради  
«Про затвердження Положення про порядок продажу об'єктів комунальної  
власності Конотопської міської ради (малу приватизацію)»**

**1.Визначення проблеми**

Відповідно до Закону України «Про приватизацію державного і комунального майна» (далі - Закон) приватизація комунального майна – це платне відчуження майна, що перебуває у державній чи комунальній власності на користь фізичних та юридичних осіб, які відповідно до цього Закону можуть бути покупцями, з метою прискорення економічного зростання, залучення іноземних і внутрішніх інвестицій, зменшення частки комунальної власності у структурі економіки України шляхом продажу об'єктів приватизації ефективному приватному власнику.

Відчуження майна комунальної власності, регулюється положеннями цього Закону, інших законів з питань приватизації і здійснюється органами місцевого самоврядування.

Комунальна власність – одна із складових економічної основи місцевого самоврядування взагалі. Органи місцевого самоврядування від імені територіальних громад здійснюють надане Конституцією України право виконувати всі майнові операції, не заборонені чинним законодавством, тобто передавати майно в оренду, продавати тощо. Доходи від операцій з майном зараховуються до місцевого бюджету і використовуються для соціально-економічного розвитку Конотопської міської територіальної громади.

У березні 2018 році набрав чинності Закон України від 18 січня 2018 року № 2269-VIII «Про приватизацію державного і комунального майна». Цей Закон регулює правові, економічні та організаційні основи приватизації державного і комунального майна.

Вимоги чинного Закону України «Про приватизацію державного і комунального майна» вказали на необхідність прийняття даного Положення.

Тобто, існує реальна необхідність вдосконалення, спрощення та застосування максимально прозорої процедури приватизації об'єктів комунальної власності Конотопської міської ради, що сприятиме надходженню коштів до бюджету Конотопської міської об'єднаної територіальної громади.

Проект рішення сесії Конотопської міської ради «Про затвердження Положення про порядок продажу об'єктів комунальної власності Конотопської міської ради (малу приватизацію)» розроблено відповідно до Конституції України, Цивільного кодексу України, Господарського кодексу України, законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про приватизацію державного і комунального майна», а також інших законодавчих і нормативних актів, що регулюють питання приватизації та власності.

Таким чином, для забезпечення подальшого розвитку та удосконалення процесів приватизації, реалізації нових вимог до ринкової трансформації на сучасному етапі її розвитку, встановлення нових завдань, визначення чітких

законодавчих норм, забезпечення оптимізації розміру приватного сектору економіки, необхідне прийняття даного Положення.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	
Територіальна громада	+	
Суб'єкти господарювання,	+	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	

## 2.Визначення цілей

Прийняття рішення Конотопської міської ради «Про затвердження Положення про порядок продажу об'єктів комунальної власності Конотопської міської ради (малу приватизацію)» повинно привести до реалізації таких цілей:

-реалізація права територіальної громади ефективно користуватися і розпоряджатися в своїх інтересах майном, що належить їй, як безпосередньо, так і через уповноважені органи;

-підвищення ефективності використання майна, створення конкурентного середовища, залучення інвестицій з метою забезпечення соціально-економічного розвитку територіальної громади, а також забезпечення надходження коштів від приватизації до бюджету Конотопської міської територіальної громади;

-підтримання та подальший розвиток Конотопської міської об'єднаної територіальної громади за рахунок коштів, що надходять від приватизації;

-забезпечення інформаційної відкритості та прозорості процесу приватизації;

-приватизація об'єктів нерухомого майна, подальше перебування у комунальній власності яких є економічно недоцільним.

## 3.Визначення альтернатив

1. Альтернативні способи досягнення цілей державного регулювання:

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1 Прийняття проекту регуляторного акту	Прийняття проекту рішення необхідне, оскільки Закон передбачає новий підхід до формування переліків об'єктів, що підлягають приватизації, а також до процедури визначення умов продажу з аукціону та встановлює норму щодо підготовки органом місцевого самоврядування відповідного Положення.
Альтернатива 2 Залишення існуючої ситуації без змін	Не приймати рішення міської ради не вбачається можливим через необхідність дотримання визначених чинним законодавством прав громадян України, іноземних громадян, а також юридичних осіб (резидентів та не резидентів), оскільки встановлення місцевою радою

Положення передбачено вимогами Закону.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей.

Оцінка впливу на сферу інтересів Конотопської міської територіальної громади

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Прийняття проекту регуляторного акту	Удосконалення механізму формування та затвердження переліків об'єктів, які підлягають приватизації, а також процедури визначення умов продажу з аукціону сприятиме залученню до придбання комунальної власності Конотопської міської територіальної громади широкого кола потенційних покупців, що в підсумку дозволить територіальній громаді отримати додаткові надходження до бюджету з метою збільшення фінансування соціально-економічних програм.	Реалізація рішення не потребує фінансування з бюджету Конотопської міської об'єднаної територіальної громади
Альтернатива 2 Залишення існуючої ситуації без змін	Не передбачаються, оскільки прийняття місцевою радою Положення передбачено вимогами Закону.	Може призвести до збільшення кількості звернень та скарг на дії або бездіяльність органу приватизації та органу місцевого самоврядування та витрат робочого часу на їх розгляд.

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Прийняття проекту регуляторного акту	Фізична особа як потенційний покупець матиме можливість подати до органу приватизації заяву за встановленою формою та необхідні документи згідно з вичерпним переліком, що дозволить стати учасником приватизаційного процесу на його початковому етапі.	Прогнозуються можливі незначні одноразові витрати, пов'язані з ознайомленням із новими вимогами регулювання та організацією виконання вимог регулювання.
Альтернатива 2 Залишення	Не передбачаються, оскільки прийняття місцевою радою	Не передбачається.

існуючої ситуації без змін	Положення передбачено вимогами Закону.	
----------------------------	----------------------------------------	--

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання\*

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Прийняття проекту регуляторного акту	Юридична особа як потенційний покупець матиме можливість подати до органу приватизації заяву та необхідні документи згідно з вичерпним переліком, що дозволить стати учасником приватизаційного процесу на його початковому етапі.	Прогнозуються можливі незначні одноразові витрати, пов'язані з ознайомленням із новими вимогами регулювання та організацією виконання вимог регулювання.
Альтернатива 2 Залишення існуючої ситуації без змін	Не передбачаються, оскільки прийняття місцевою радою Положення передбачено вимогами Закону.	Не передбачається.

\* Оскільки кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання є змінною та залежить від їх наміру брати участь в процесі приватизації комунального майна Конотопської міської ради, то розрахувати питому вагу окремих груп у загальній кількості суб'єктів господарювання, а також спрогнозувати їх сумарні витрати не вбачається можливим.

Витрати на одного суб'єкта господарювання, які виникають внаслідок дії регуляторного акта за перший рік (витрати на ознайомлення із вимогами та нормами Положення), орієнтовно становлять 44,08 грн.

Розмір мінімальної погодинної заробітної плати у 2021 році – 36,11 грн.

Час, необхідний для ознайомлення з Порядком – 30 хв.

Витрати на ознайомлення із вимогами Порядку:

$((36,11 \text{ грн} * 30 \text{ хв}) / 60 \text{ хв}) = 18,06 \text{ грн.}$

Час, необхідний для заповнення заяви – 10 хв.

Витрати на заповнення заяви:

$((36,11 \text{ грн} * 10 \text{ хв}) / 60 \text{ хв}) = 6,02 \text{ грн.}$

Витрати на подання заяви поштою – 20 грн.

Сумарні витрати на ознайомлення із вимогами Положення, підготовка та подання заяви – 18,06 грн + 6,02 грн + 20 грн = 44,08 грн.)

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1	-
Альтернатива 2	-

Розробка Положення про порядок продажу об'єктів комунальної власності Конотопської міської ради (малу приватизацію) забезпечить досягнення цілей державного регулювання процесу приватизації за принципом рівності та змагальності, забезпечить використання конкурентних умов приватизації.

#### **4. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей**

Основними завданнями запропонованого проекту рішення є забезпечення прозорого процесу дій органів місцевого самоврядування та суб'єктів господарювання при вирішенні питань, пов'язаних з приватизацією об'єктів комунальної власності.

Механізм дії запропонованого регуляторного акта спрямований на безпосереднє розв'язання проблем:

- підвищення ефективності використання та розпорядження комунальним майном, спрямований на оптимізацію структури комунального майна;
- збільшення надходжень до місцевого, а також скорочення бюджетних видатків на утримання окремих об'єктів права комунальної власності;
- покладення на орган приватизації обов'язків щодо дотримання вимог Положення про порядок продажу об'єктів комунальної власності Конотопської міської ради (малу приватизацію);
- удосконалення механізму (процедури) приватизації об'єктів, що є комунальною власністю.

За результатами опрацювання альтернативних способів досягнення цілей державного регулювання здійснено вибір оптимального альтернативного способу з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей. Вартість балів визначається за чотирибальною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	4	Є найбільш ефективним з огляду на забезпечення досягнення цілей державного регулювання у сфері приватизації комунального майна Конотопської міської ради.
Альтернатива 2	1	Є недоцільним, оскільки не дозволить досягти цілей державного регулювання.

Прийняття даного Положення відповідає принципам державної регуляторної політики, а саме: доцільності, ефективності, прозорості, передбачуваності, врахуванню громадської думки при вирішенні питань, пов'язаних з об'єктами комунальної власності територіальної громади.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	Дотримання прав потенційних покупців комунального майна територіальної громади, передбачених законодавством.	Реалізація рішення призведе до незначних одноразових витрат фізичних та юридичних осіб-потенційних покупців, пов'язаних з ознайомленням із вимогами Положення.	Розробка проекту рішення є єдиним оптимальним способом у досягненні визначених цілей, оскільки такий спосіб дозволить належним чином дотриматись вимог законодавства у сфері приватизації.
Альтернатива 2	Не передбачаються, оскільки прийняття місцевою радою Положення передбачено вимогами Закону.	Не передбачається.	Не може бути застосований, оскільки прийняття місцевою радою Положення передбачено вимогами Закону.

### **5. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми**

Досягнення поставлених цілей регулювання сприятиме розвитку соціальної інфраструктури, збільшенню надходження коштів до місцевого бюджету від приватизації об'єктів комунальної власності Конотопської міської ради, а саме:

- досягнення максимального економічного ефекту від продажу об'єктів приватизації та відчуження (розвиток соціально-економічної інфраструктури територіальної громади та його благоустрій), шляхом визначення таких умов приватизації, як впорядкування прилеглої території, поліпшення архітектурного обліку об'єктів;

- забезпечення надходження плати від приватизації об'єктів комунальної власності;

- інформаційна відкритість і прозорість процесу приватизації майна;

- проведення приватизації та відчуження об'єктів права комунальної власності конкурентними способами (аукціон);
- забезпечення ефективного управління об'єктами права комунальної власності.

Досягнення цілей не передбачає додаткових організаційних заходів. Можлива шкода у разі очікуваних наслідків дії акта не прогнозується.

## **6. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Реалізація регуляторного акта не потребуватиме додаткових бюджетних витрат та ресурсів на адміністрування органом місцевого самоврядування, а також додаткових витрат від органу приватизації та суб'єктів господарювання – потенційних покупців, пов'язаних з виконанням вимог регуляторного акта, окрім незначних витрат на ознайомлення з регуляторним актом та поданням заяви.

Прийняття запропонованого проекту рішення сприятиме у сфері приватизаційних відносин більшій зацікавленості та відповідальності, впорядкуванню певною мірою взаємодії органів влади, органу приватизації та суб'єктів господарювання – потенційних покупців.

Прийняття та оприлюднення запропонованого акта в установленому порядку забезпечить доведення його до відома усіх учасників приватизаційних відносин, які підпадають під дію акта. Досягнення цілей не передбачає додаткових організаційних заходів.

## **7. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Термін дії регуляторного акта не обмежений у часі. Зміна терміну дії регуляторного акта можлива у разі прийняття змін до нього, прийняття змін у нормативно-правові акти, що мають вищу юридичну силу, які стосуються зазначеної сфери регулювання, або визнання його таким, що втратив чинність. Термін набрання чинності регуляторним актом – з дня наступного за днем його опублікування.

## **8. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Дія регуляторного акта поширюється на суб'єктів господарювання, які мають бажання стати учасниками приватизаційного процесу.

Затвердження Порядку надасть суб'єктам господарювання, що підпадають під його дію, можливість подати до органу приватизації заяву за встановленою формою та необхідні документи згідно з вичерпним переліком, що дозволить стати учасником приватизаційного процесу на його початковому етапі. Затвердження Положення дозволить розпочати

процедуру продажу об'єктів комунальної власності шляхом продажу з аукціону. Таким чином, це сприятиме виконанню норм Закону, відкритості та прозорості процесу приватизації.

Проект рішення було оприлюднено з метою обговорення та отримання від суб'єктів господарювання зауважень та пропозицій.

## **9. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Стосовно даного регуляторного акта послідовно здійснюватиметься базове, повторне та періодичне відстеження його результативності у межах строків, установлених статтею 10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» шляхом використання статистичних та аналітичних даних.

Для визначення значень показників результативності регуляторного акта будуть використовуватися виключно статистичні дані, тому базове відстеження результативності буде здійснено після набрання чинності цим регуляторним актом, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності цього акта.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта буде проводитись не пізніше двох років з дня набрання чинності цим регуляторним актом.

Періодичне відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися раз на кожні три роки починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта та з метою подальшого удосконалення.

**Начальник відділу комунального майна  
Конотопської міської ради Сумської області**

**Інна БІЛОУС**