



**КОНОТОПСЬКА МІСЬКА РАДА**  
**ВОСЬМЕ СКЛИКАННЯ**  
**СЬОМА СЕСІЯ**

**Р І Ш Е Н Н Я**

від 2021 року

Про затвердження Програми  
для забезпечення виконання  
управлінням соціального захисту  
населення Конотопської міської ради  
рішень суду та інших виконавчих документів  
про стягнення коштів на 2021 – 2024 роки

Відповідно до пункту 22 частини 1 статті 26 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні" та керуючись статтями 20, 22, 48 Бюджетного кодексу України, Законами України «Про виконавче провадження», „Про гарантії держави щодо виконання судових рішень”, Постановою Кабінету Міністрів України від 03 серпня 2011 року № 845 „Про затвердження Порядку виконання рішень про стягнення коштів державного та місцевих бюджетів або боржників” з метою недопущення настання негативних наслідків, пов’язаних із неможливістю реалізації управлінням соціального захисту населення Конотопської міської ради власних та делегованих повноважень у зв’язку із стягненнями, що є наслідком неможливості виконання судових рішень та інших виконавчих документів, а також беручи до уваги відсутність передумов щодо ймовірних невідкладних законодавчих рішень по врегулюванню питання виділення коштів із Державного бюджету України для виконання рішень судів та інших виконавчих документів про стягнення коштів,

міська рада в и р і ш и л а:

1. Затвердити Програму для забезпечення виконання управлінням соціального захисту населення Конотопської міської ради рішень суду та інших виконавчих документів про стягнення коштів на 2021 – 2024 роки, що додається, з необхідним фінансуванням, визначеним у Програмі.

2.Призначити головним відповідальним виконавцем та розпорядником коштів Програми управління соціального захисту населення Конотопської міської ради.

3.Управлінню соціального захисту населення Конотопської міської ради, спільно з фінансовим управлінням Конотопської міської ради передбачити видатки на здійснення визначених Програмою заходів, виходячи з можливостей бюджету.

4.Контроль за виконанням даного рішення покласти на постійну комісію міської ради з питань освіти, культури, духовності, сім'ї та молоді, фізичної культури та спорту, засобів масової інформації, соціального захисту населення, праці, охорони здоров'я, материнства і дитинства (голова Гребеник Т.В.).

5.Організацію діяльності відповідального виконавця та розпорядників коштів програми покласти на секретаря міської ради, першого заступника міського голови, заступників міського голови з питань діяльності виконавчих органів ради, керуючого справами виконавчого комітету відповідно до розподілу обов'язків, управління соціального захисту населення Конотопської міської ради (начальник Розанова О.М).

6.Управлінню соціального захисту населення (начальник Розанова О.М.) щороку в термін до 20 лютого надавати постійній комісії міської ради з питань освіти, культури, духовності, сім'ї та молоді, фізичної культури та спорту, засобів масової інформації, соціального захисту населення, праці, охорони здоров'я, материнства і дитинства звіт про хід виконання Програми.

**Міський голова**

**Артем СЕМЕНІХІН**

Додаток  
до рішення міської ради  
8 скликання ( 7 сесія)  
від \_\_.\_\_.2021

**Програма  
для забезпечення виконання  
управлінням соціального захисту населення  
Конотопської міської ради рішень суду та  
інших виконавчих документів про стягнення коштів на  
2021 – 2024 роки**

## 1.ПАСПОРТ

### Програми

**«Для забезпечення виконання управлінням соціального захисту населення Конотопської міської ради рішень суду та інших виконавчих документів про стягнення коштів на 2021 – 2024 роки»**

1.	Ініціатори розроблення програми	Управління соціального захисту населення Конотопської міської ради
2.	Дата, номер і назва розпорядчого документа про розроблення програми	Доручення міського голови від 02.07.2021 №5 «Про розробку проекту Програми для забезпечення виконання управлінням соціального захисту населення Конотопської міської ради рішень суду та інших виконавчих документів про стягнення коштів на 2021 – 2024 роки»
3.	Розробник програми	Управління соціального захисту населення Конотопської міської ради
4.	Співрозробники програми	-
5.	Відповідальний виконавець програми	Управління соціального захисту населення Конотопської міської ради
6.	Учасники програми	Фінансове управління Конотопської міської ради
7.	Термін реалізації програми	2021-2024 роки
7.1.	Етапи виконання програми (для довгострокових програм)	2021-2024 роки
8.	Перелік бюджетів, що беруть участь у виконанні програми	Бюджет територіальної громади
9.	Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації програми, всього, у тому числі:	2021-30,0 тис.грн. 2022-30,0 тис.грн. 2023-30,0 тис.грн. 2024-30,0 тис.грн.
9.1.	коштів бюджету громади	2021-30,0 тис.грн. 2022-30,0 тис.грн. 2023-30,0 тис.грн. 2024-30,0 тис.грн.
	коштів інших джерел	-

## **2. Визначення проблеми, на розв'язання якої спрямована Програма.**

Виконання судових рішень є найвагомішим показником реального та належного захисту порушених прав, свобод та інтересів особи та невід'ємною складовою права на справедливий суд.

Згідно статті 129<sup>1</sup> Конституції України, суд ухвалює рішення іменем України. Судове рішення є обов'язковим до виконання.

Відповідно до частин другої та четвертої статті 13 Закону України «Про судоустрій та статус суддів», судові рішення, що набрали законної сили, є обов'язковими до виконання всіма органами державної влади, органами місцевого самоврядування, їх посадовими та службовими особами, фізичними і юридичними особами та їх об'єднаннями на всій території України.

Частиною 1 статті 3 Закону України “Про гарантії держави щодо виконання судових рішень” передбачено, що виконання рішень суду здійснюється центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері казначейського обслуговування бюджетних коштів, в межах відповідних бюджетних призначень шляхом списання коштів з рахунків державного органу, а в разі відсутності у зазначеного державного органу відповідних призначень – за рахунок коштів, передбачених за бюджетною програмою для забезпечення виконання рішень суду.

Механізм виконання рішень про стягнення коштів державного та місцевих бюджетів або боржників, прийнятих судами, а також іншими державними органами (посадовими особами), які згідно з законом мають право приймати такі рішення, встановлений Постановою Кабінету Міністрів України від 03 серпня 2011 року № 845 „Про затвердження Порядку виконання рішень про стягнення коштів державного та місцевих бюджетів або боржників” (далі – Порядок).

Положеннями вказаного Порядку визначено можливість прийняття окремої бюджетної програми для забезпечення виконання рішень суду.

Зокрема, пунктом 25 цього Порядку передбачено, що безспірне списання коштів з рахунка боржника здійснюється в першочерговому порядку. Проведення платежів з рахунка боржника здійснюється після безспірного списання у разі наявності коштів на рахунку. У разі наявності у боржника або головного розпорядника бюджетних коштів окремої бюджетної програми для забезпечення виконання рішень суду, безспірне списання коштів здійснюється лише за цією бюджетною програмою.

Відповідно до статті 1 Закону України „Про виконавче провадження” виконавче провадження, як завершальна стадія судового провадження і примусове виконання судових рішень та рішень інших органів (посадових осіб), далі – рішення, – сукупність дій визначених у цьому Законі органів і осіб, що спрямовані на примусове виконання рішень і проводяться на підставах, у межах повноважень та у спосіб, що визначені Конституцією України, цим Законом, іншими законами та нормативно-правовими актами, прийнятими згідно з цим Законом, а також рішеннями, які відповідно до цього Закону підлягають примусовому виконанню.

У статті 3 Закону „Про виконавче провадження” визначено на підставі яких виконавчих документів підлягають примусовому виконанню рішення:

1) виконавчих листів та наказів, що видаються судами у передбачених законом випадках на підставі судових рішень, рішень третейського суду,

рішень міжнародного комерційного арбітражу, рішень іноземних судів та на інших підставах, визначених законом або міжнародним договором України;

1-1) судові накази;

2) ухвал, постанов судів у цивільних, господарських, адміністративних справах, справах про адміністративні правопорушення, кримінальних провадженнях у випадках, передбачених законом;

3) виконавчих написів нотаріусів;

4) посвідчень комісій по трудових спорах, що видаються на підставі відповідних рішень таких комісій;

5) постанов державних виконавців про стягнення виконавчого збору, постанов державних виконавців чи приватних виконавців про стягнення витрат виконавчого провадження, про накладення штрафу, постанов приватних виконавців про стягнення основної винагороди;

6) постанов органів (посадових осіб), уповноважених розглядати справи про адміністративні правопорушення у випадках, передбачених законом;

7) рішень інших державних органів та рішень Національного банку України, які законом визнані виконавчими документами;

8) рішень Європейського суду з прав людини з урахуванням особливостей, передбачених Законом України "Про виконання рішень та застосування практики Європейського суду з прав людини", а також рішень інших міжнародних юрисдикційних органів у випадках, передбачених міжнародним договором України;

9) рішень (постанов) суб'єктів державного фінансового моніторингу (їх уповноважених посадових осіб), якщо їх виконання за законом покладено на органи та осіб, які здійснюють примусове виконання рішень.

Частиною другою статті 27 Закону України «Про виконавче провадження» передбачено, що за примусове виконання рішення немайнового характеру з боржника - юридичної особи стягується виконавчий збір в розмірі чотирьох мінімальних розмірів заробітної плати.

Статтею 75 Закону України «Про виконавче провадження» зазначено, що у разі невиконання без поважних причин у встановлений виконавцем строк рішення, що зобов'язує боржника виконати певні дії, виконавець виносить постанову про накладення штрафу на боржника - юридичну особу - 300 неоподатковуваних мінімумів доходів громадян та встановлює новий строк виконання. У разі повторного невиконання рішення боржником без поважних причин, виконавець у тому самому порядку накладає на нього штраф у подвійному розмірі та звертається до органів досудового розслідування з повідомленням про вчинення кримінального правопорушення.

Крім того, статтею 42 Закону України «Про виконавче провадження» передбачено можливість стягнення коштів витрат виконавчого провадження з боржника у розмірах і видах, що встановлюються Міністерством юстиції України (розмір по кожному виконавчому провадженню встановлюється державним виконавцем індивідуально).

В свою чергу, згідно з частиною п'ятою статті 48 Бюджетного кодексу України визначено, що зобов'язання, взяті учасником бюджетного процесу без

відповідних бюджетних асигнувань або з перевищенням повноважень, встановлених цим Кодексом та законом про Державний бюджет України (рішенням про місцевий бюджет), не вважаються бюджетними зобов'язаннями (крім витрат, що здійснюються відповідно до частини шостої цієї статті) і не підлягають оплаті за рахунок бюджетних коштів. Взяття таких зобов'язань є порушенням бюджетного законодавства. Витрати бюджету на покриття таких зобов'язань не здійснюються.

Вимоги фізичних і юридичних осіб щодо відшкодування збитків та/або шкоди за зобов'язаннями, взятими розпорядниками бюджетних коштів без відповідних бюджетних асигнувань або з перевищенням повноважень, встановлених цим Кодексом та законом про Державний бюджет України (рішенням про місцевий бюджет), стягуються з осіб, винних у взятті таких зобов'язань, у судовому порядку.

Беручи до уваги постійне недофінансування державою різних соціальних гарантій, які виплачуються/реалізуються управлінням соціального захисту населення Конотопської міської ради, з метою недопущення настання негативних наслідків для управління соціального захисту населення Конотопської міської ради та бюджету Конотопської міської територіальної громади в частині блокування рахунків, та недопущення неможливості виконання завдань останнім щодо забезпечення надання встановлених державою та Конотопською міською радою соціальних гарантій, є необхідність у прийнятті окремої бюджетної програми для забезпечення виконання рішень суду та інших виконавчих документів про стягнення коштів.

Одним із обґрунтувань вищезазначеного є те, що Рішенням Конституційного суду України від 27.02.2020 № 3-р/2020 визнано таким, що не відповідає Конституції України (є неконституційним), окреме положення пункту 26 розділу VI «Прикінцеві та перехідні положення» Бюджетного кодексу України у частині, яка передбачає, що норми і положення статей 12, 13, 14, 15 та 16 Закону України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту» застосовуються у порядку та розмірах, встановлених Кабінетом Міністрів України, виходячи з наявних фінансових ресурсів державного і місцевого бюджетів та бюджетів фондів загальнообов'язкового державного соціального страхування.

У цьому ж рішенні зазначено, що окреме положення пункту 26 розділу VI «Прикінцеві та перехідні положення» Бюджетного кодексу України у частині, яка передбачає, що норми і положення статей 12, 13, 14, 15 та 16 Закону України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту» застосовуються у порядку та розмірах, встановлених Кабінетом Міністрів України, виходячи з наявних фінансових ресурсів державного і місцевого бюджетів та бюджетів фондів загальнообов'язкового державного соціального страхування, визнане неконституційним, втрачає чинність з дня ухвалення Конституційним Судом України цього Рішення.

Отже, з 27.02.2020 норми та положення статей 12, 13, 14, 15 та 16 Закону України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту», не застосовуються у порядку та розмірах, встановлених Кабінетом Міністрів

України, виходячи з наявних фінансових ресурсів державного і місцевого бюджетів та бюджетів фондів загальнообов'язкового державного соціального страхування.

Таким чином, з 27.02.2020 застосовуються положення статей 12, 13, 14, 15 та 16 Закону України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту» в редакції Закону України від 25.12.1998 №367-XIV (з урахуванням рішення Конституційного Суду України від 22.05.2008 №10рп/2008), а саме: щорічно до 5 травня ветеранам війни виплачується разова грошова допомога виходячи з розміру мінімальної пенсії за віком.

Аналогічна правова позиція викладена у рішенні Верховного Суду України у складі колегії суддів Касаційного адміністративного суду від 29.09.2020 у зразковій справі №440/27228/20.

Вищевказане рішення суду та подібні рішення інших судів прийняті у вигляді зобов'язання органів соціального захисту населення нараховувати та виплачувати ветеранам війни недоплачену щорічну разової грошову допомогу до 5 травня, виходячи з розміру мінімальної пенсії за віком, з урахуванням фактично виплачених сум.

На сьогодні управління соціального захисту населення Конотопської міської ради для виконання отримало 21 рішення суду зобов'язального характеру.

### **3.Мета Програми.**

Метою даної Програми є недопущення настання негативних наслідків для управління соціального захисту населення Конотопської міської ради та бюджету Конотопської міської територіальної громади в частині блокування рахунків, та недопущення неможливості виконання завдань останнім щодо забезпечення надання встановлених державою та Конотопською міською радою соціальних гарантій.

### **4.Обґрунтування шляхів і засобів розв'язання проблем.**

Завданням Програми є вирішення питання щодо погашення заборгованості за грошовими стягненнями, що є результатом судових рішень та інших виконавчих документів про стягнення коштів, в тому числі штрафів, витрат виконавчого провадження та виконавчого збору.

Реалізація Програми надасть можливість:

- зменшити негативні наслідки невиконання судових рішень та інших виконавчих документів про стягнення коштів (блокування рахунків, накладення штрафів, тощо);
- забезпечити часткове виконання судових рішень та інших виконавчих документів про стягнення коштів.

### **5.Ресурсне забезпечення програми.**

Фінансування даної Програми проводиться за рахунок бюджету громади, з урахуванням його можливостей у бюджетному році в межах асигнувань, передбачених на фінансування. До виконання заходів Програми можливе



залучення коштів інших джерел, не заборонених законодавством.

Видатки на виконання заходів Програми передбачатимуться при формуванні показників бюджету Конотопської міської територіальної громади, виходячи з реальних можливостей.

Обсяг коштів, що пропонується залучити на виконання програми.	Етапи виконання програми, роки				Усього витрат на виконання програми
	2021 рік	2022 рік	2023 рік	2024 рік	
Обсяг ресурсів, усього	30,0 тис. грн.	30,0 тис. грн.	30,0 тис. грн.	30,0 тис. грн.	120,0 тис. грн.
бюджет громади	30,0 тис. грн.	30,0 тис. грн.	30,0 тис. грн.	30,0 тис. грн.	120,0 тис. грн.

#### Перелік бюджетних програм

Код ТПКВКМБ / ТКВКБМС	Назва головного розпорядника бюджетних коштів Найменування бюджетної програми
<b>0810180</b>	Управління соціального захисту населення Конотопської міської ради <i>Інша діяльність у сфері державного управління</i>

#### 6. Строки та етапи виконання Програми

Термін виконання Програми для забезпечення виконання управлінням соціального захисту населення Конотопської міської ради рішень суду та інших виконавчих документів про стягнення коштів на 2021 – 2024 роки: протягом 2021-2024 років.

Додаток до Програми для  
забезпечення виконання управлінням  
соціального захисту населення  
Конотопської міської ради рішень  
суду та інших виконавчих документів  
про стягнення коштів на 2021 – 2024 роки

### 7. Перелік завдань та заходів Програми

Пріоритетні завдання	Заходи	Строк виконання заходу	Виконавці	Джерела фінансування	Орієнтовні обсяги фінансування (вартість), грн. у тому числі:				Очікуваний результат
					2021 рік	2022 рік	2023 рік	2024 рік	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Виконання за стягненнями, що є результатом судових рішень та інших виконавчих документів про стягнення коштів, в тому числі штрафів, витрат виконавчого провадження та виконавчого збору	Виконання рішень суду та інших виконавчих документів про стягнення коштів, оплата штрафів, витрат виконавчого провадження та виконавчого збору	2021 – 2024 рр.	Управління соціального захисту населення Конотопської міської ради	Бюджет Конотопської міської територіальної громади	30 000	30000	30 000	30 000	Забезпечення оплати стягнень за рішенням суду та інших виконавчих документів про стягнення коштів, в тому числі штрафів, витрат виконавчого провадження та виконавчого збору

## **8. Очікувані результати виконання Програми та показники результативності**

Виконання запланованих завдань Програми надасть можливість зменшити негативні наслідки, пов'язані із виконанням судових рішень про зобов'язання управління соціального захисту населення Конотопської міської ради нараховувати та виплачувати ветеранам війни недоплачену щорічну разової грошову допомогу до 5 травня та інших виконавчих документів про стягнення коштів, а також створить правові механізми щодо забезпечення цільового використання коштів, що виділяються управлінню соціального захисту населення Конотопської міської ради для реалізації відповідних соціальних гарантій.

## **9. Організація виконання та контролю за ходом виконання Програми**

Головним відповідальним виконавцем та розпорядником коштів Програми є управління соціального захисту населення Конотопської міської ради.

Управління соціального захисту населення Конотопської міської ради (начальник Розанова О.М.) щороку в термін до 20 лютого готує та надає постійній комісії з питань освіти, культури, духовності, сім'ї та молоді, фізичної культури та спорту, засобів масової інформації, соціального захисту населення, праці, охорони здоров'я, материнства і дитинства звіт про хід виконання Програми.

**Міський голова**

**Артем СЕМЕНІХІН**